

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

З.Р. Плиева, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук, plieva@extech.ru

Н.Н. Одинцова, ст. научн. сотр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, nno.ru@extech.ru

В статье проанализированы основные механизмы реализации государственной научно-технической и инновационной политики, закрепленные в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. Рассмотрены следующие их виды: нормативно-правовое регулирование научно-технической и инновационной деятельности; финансово-экономический механизм реализации инновационной политики; информационная и консультационная поддержка органами государственной власти субъектов Российской Федерации научно-технической и инновационной деятельности; развитие конкурентоспособного рынка инноваций; формирование инфраструктуры инновационной системы субъекта Российской Федерации.

Ключевые слова: научно-техническая и инновационная политика, механизмы реализации политики, субъекты Российской Федерации, нормативный правовой акт, рынок инноваций, финансово-экономический механизм, инфраструктура инновационной системы.

ANALYSIS OF THE BASIC MECHANISMS OF REALIZATION OF SCIENTIFIC-TECHNOLOGICAL AND INNOVATION POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Z.R. Plieva, Deputy Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Economics, plieva@extech.ru

N.N. Odintsova, Senior Researcher, SRI FRCEC, nno.ru@extech.ru

The article analyzes the basic mechanisms of realization of the state scientific-technological and innovation policy, enshrined in the regulatory legal acts of the Russian Federation. The article considers the following types thereof: legal regulation of science, technology and innovation; economic and financial mechanisms for the implementation of innovation policy; information and consulting support by the public authorities of the Russian Federation, scientific and technological and innovative activity; the development of competitive innovation market; the formation of innovation system infrastructure of the Russian Federation.

Keywords: scientific, technological and innovation policies, the mechanisms of policy implementation, the subjects of the Russian Federation, regulation, market innovation, financial-economic mechanism of innovation system infrastructure.

Развитие науки, технологий и инноваций является важной составляющей социально-экономической политики Российской Федерации. Федеральными нормативными правовыми актами регламентированы следующие направления государственной научно-технической и инновационной политики:

- а) создание благоприятной правовой среды, предусматривающей:
 - охрану, использование и защиту результатов интеллектуальной деятельности;
 - вовлечение результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот;
 - создание правовых условий для консолидации усилий федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления по формированию инновационной системы;
 - расширение полномочий субъектов РФ и муниципальных образований по ресурсной поддержке инновационной деятельности;

- разработку и реализацию мер налоговой, таможенной и тарифной политики, нацеленных на стимулирование коммерциализации и внедрения в производство новых технологий;
- разработку и принятие документов, направленных на создание системы экономических стимулов, обеспечивающих заинтересованность всех субъектов правоотношений, в первую очередь инвесторов, творческих коллективов и организаций, в создании и вовлечении в хозяйственный оборот результатов научно–технической деятельности;
- б) создание благоприятной экономической среды в отношении инновационной деятельности;
- в) формирование инфраструктуры инновационной системы;
- г) создание системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Результаты анализа концептуальных и стратегических документов, предусматривающих развитие институциональных и организационных форм инновационного развития, представлены в работах [1, 2, 3]. Основные направления государственной региональной научно-технической политики изложены в работе [4].

В свою очередь, в субъектах РФ посредством нормативных правовых актов определяются основные направления региональной инновационной политики, задача которой «заключается в обеспечении устойчивого развития всех регионов за счет эффективно сформированной экономической среды и рыночной инфраструктуры, что в конечном итоге закладывает основы высокой конкурентоспособности национальной экономики в целом» [5].

Основные цели, задачи и направления региональной инновационной политики закреплены в стратегиях регионального развития, концепциях инновационного развития, а также нормативных правовых актах, регулирующих вопросы поддержки и развития инновационной деятельности в субъектах РФ.

Инновационная политика в большинстве нормативных правовых актов субъектов РФ определена как составная часть социально-экономической политики региона, направленная на стимулирование инновационной деятельности. В ряде регионов инновационная политика определяется как составная часть промышленной политики региона.

Важно, что при определении цели региональной инновационной политики указывается возможность эффективного использования научного, научно-технического и инновационного потенциала субъекта РФ, а также трудовых, материальных и финансовых ресурсов для реализации основных направлений инновационной политики.

Эффективная реализация региональной научно-технической и инновационной политики должна позволить регионам расширить налогооблагаемую базу в интересах населения субъекта РФ.

Реализация основных целей, задач и направлений региональной инновационной политики в субъектах РФ осуществляется посредством закрепленных в нормативных правовых актах механизмов, которые можно условно разделить на пять видов, представленных на рис. 1.

Важным механизмом реализации направления региональной инновационной политики – создание эффективной правовой базы – являются принимаемые в субъектах РФ нормативные правовые акты, направленные на поддержание и развитие научно-технической и инновационной деятельности [6, 7].

В этом направлении нормативную базу условно можно разделить на следующие виды, представленные на рис. 1.

Финансово-экономический механизм региональной инновационной политики предусматривает как прямые формы поддержки научно-технической и инновационной деятельности (субсидирование мероприятий, предоставление грантов), так и косвенную экономическую поддержку, представляющую собой закрепленную на законодательном уровне систему льгот. Проведенный анализ реализации региональной инновационной политики по всем субъектам РФ, позволил выделить следующие виды такого механизма, представленные на рис. 2.

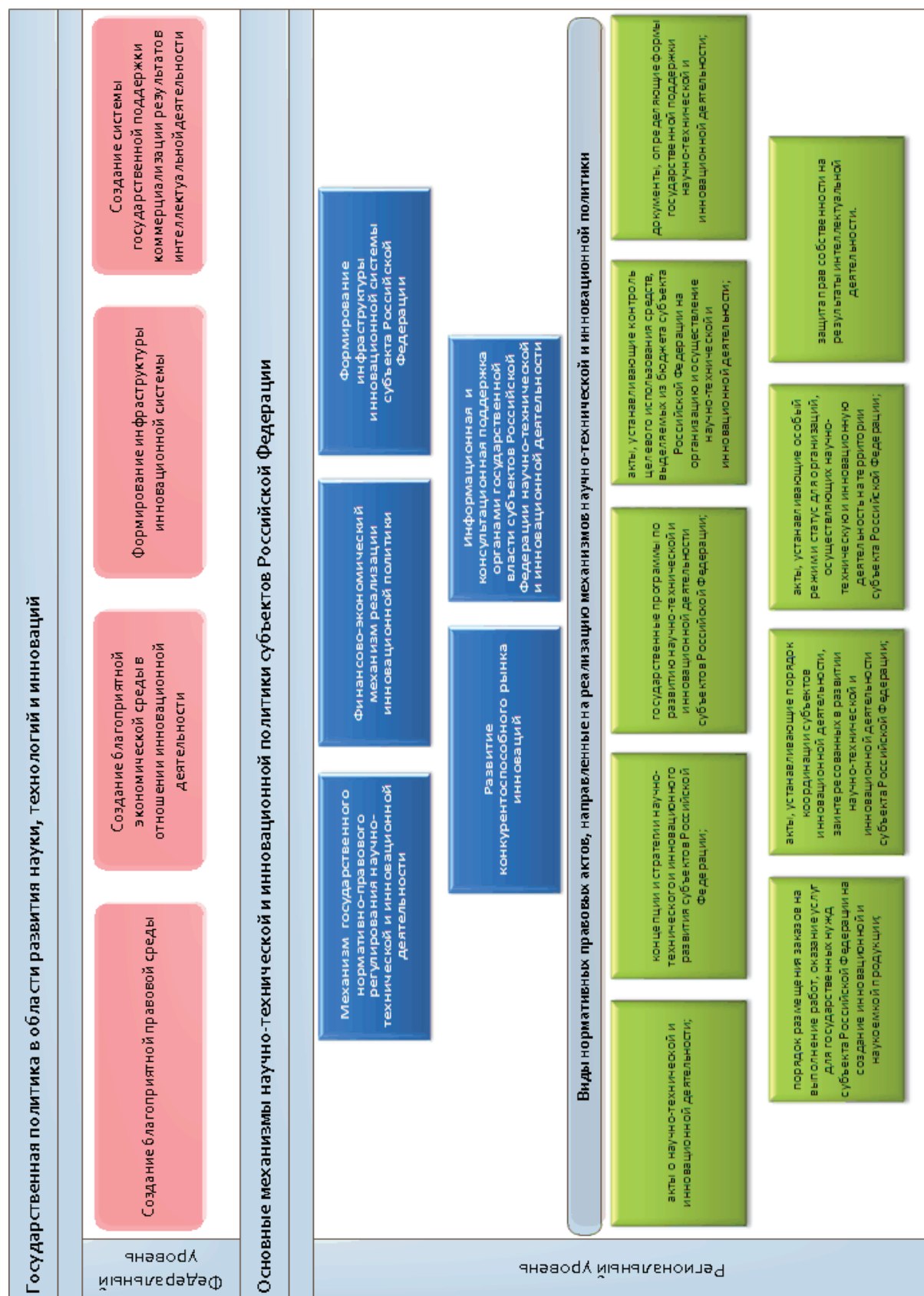


Рис. 1. Основные механизмы научно-технической и инновационной политики

<p>Предоставление налоговых льгот</p> <ul style="list-style-type: none"> • пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджет субъекта Российской Федерации; • льготы по уплате налога на имущество организаций; • предоставление инвестиционного налогового кредита; • льготы по уплате земельного налога.
<p>Предоставление субсидий (грантов) из бюджета субъекта Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> • возмещение части затрат субъектов научно-технической и инновационной деятельности в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инновационного (инвестиционного) проекта; • на компенсацию части затрат или недополученных доходов субъектов научно-технической и инновационной деятельности, связанных с разработкой и внедрением инновационной продукции, проведением опытно-конструкторских работ; • на компенсацию части затрат или недополученных доходов субъектов научно-технической и инновационной деятельности, связанных с реализацией кластерных проектов; • на компенсацию части затрат субъектов инновационной деятельности, связанных с началом предпринимательской деятельности в сфере инноваций; • финансирование мероприятий, связанных с созданием, развитием и обеспечением деятельности объектов инновационной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации; • субсидирование части процентной ставки за пользование кредитом (займом); • субсидирование лизинговых платежей в части дохода лизингодателя; • субсидирование части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам; • возмещение части затрат на разработку проектной документации и прохождение государственной экспертизы инновационных проектов в виде субсидий; • субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением (созданием) производственного оборудования и (или) объектов недвижимости производственного назначения; • субсидии на возмещение части затрат по подготовке и повышению квалификации кадров в сфере инновационной деятельности; • гранты молодым ученым в рамках подготовки диссертаций; • организация грантовой поддержки ученых и научных коллективов, результаты исследований которых внедряются в социально-экономическую среду субъектов Российской Федерации; • предоставление грантов на создание инновационных компаний • финансирование патентования в Российской Федерации и за рубежом изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, созданных за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации
<p>Предоставление инвестиций в уставный капитал</p>
<p>Предоставление льгот по аренде имущества, являющегося собственностью субъекта Российской Федерации</p>
<p>Производство новой или усовершенствованной продукции, применение нового или усовершенствованного технологического процесса до достижения срока окупаемости инновационного проекта</p>
<p>Предоставление государственных гарантий субъекта Российской Федерации для обеспечения надлежащего исполнения субъектами инновационной деятельности их обязательств перед кредитными, заемными организациями</p>

Рис. 2. Виды финансово-экономического механизма реализации инновационной политики

Следует отметить, что виды финансового механизма реализации региональных инновационных программ зависят от форм участия субъектов инновационной деятельности в инновационных проектах и программах. Очень четко данный подход отражен в инновационной политике Красноярского края. Здесь законодатель выделяет организации, обеспечивающие создание и деятельность технопарков, промышленных парков, бизнес-инкубаторов, венчурных фондов, фондов посевных инвестиций.

В региональной инновационной политике Алтайского края существует финансовый механизм в отношении создания и развития регионального кластера. Субсидии в основном предоставляются на основе конкурсного отбора субъектов инновационной деятельности.

Важным направлением государственной инновационной политики является предоставление субъектам инновационной деятельности (организациям, способствующим реализации научно-технической и инновационной деятельности) своевременной информации о региональной инновационной политике. В этой связи многие субъекты РФ закрепляют данный механизм на законодательном уровне.

Механизм информационно-консультационной поддержки научно-технической и инновационной деятельности в субъектах РФ осуществляется в следующих формах, представленных на рис. 3.

Механизм развития конкурентоспособного рынка инноваций в субъектах РФ реализуется с учетом экономических категорий: спрос, предложение, ценообразование. На этом основании в субъектах РФ закреплены следующие механизмы региональной инновационной политики, представленные на рис. 3.

Механизм формирования инфраструктуры инновационной системы включает в себя основные направления инновационной политики субъекта РФ по созданию и развитию ее отдельных элементов. В большинстве субъектов РФ наблюдается общая тенденция формирования элементов инновационной инфраструктуры.

Рассмотрим несколько примеров. В механизмах реализации «Концепции развития инновационной деятельности в экономике и социальной сфере на территории *Новосибирской области*» четко выделяют следующие направления:

- развитие технопарковых структур;
- формирование фондов развития, в том числе венчурных, посевного финансирования, создание региональных центров коммерциализации, сертификации и т. п.;
- поддержка деятельности бизнес-ангелов;
- содействие созданию малых форм предприятий в научно-технической сфере;
- формирование общественных советов.

В *Омской области* особым статусом региональной поддержки обладают сеть бизнес-инкубаторов, корпоративное высшее учебное заведение, технопарк, инновационно-инвестиционные и венчурные фонды и центры, центры трансфера технологий.

В региональной программе *Республики Бурятия* особым статусом наделяется создаваемый Восточно-Сибирский инновационный научно-образовательный комплекс как центр интеграции деятельности высших учебных заведений.

В качестве особого субъекта региональной финансовой поддержки *Республики Тыва* выделяются промышленные предприятия, коммерческие банки и инвесторы, в отношении которых предполагается использовать преимущественно меры косвенного стимулирования инновационной деятельности.

В ряде региональных нормативных правовых актов, направленных на реализацию инновационной политики, приоритет отдается научно-инновационным комплексам высших учебных заведений.

Развитие инновационной инфраструктуры *Амурской области* включает создание инновационных структур, оснащенных современными научными лабораториями, испытательными центрами, опытными производствами на территориях муниципальных образований Амурс-

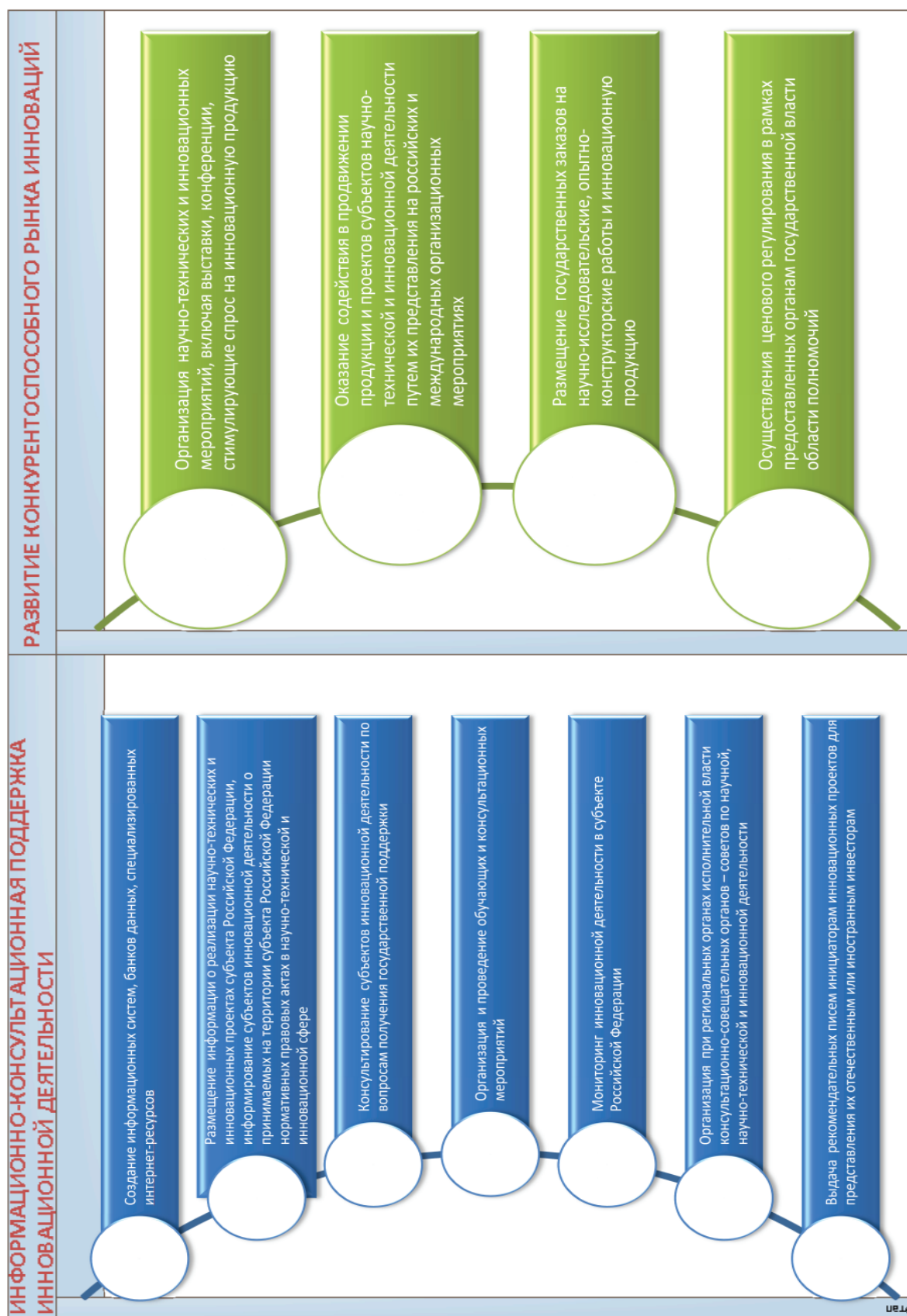


Рис. 3. Механизмы реализации инновационной политики

кой области: технопарков; инновационно-технологических центров; инновационных бизнес-инкубаторов; центров коллективного пользования; специализированных центров трансферта (передачи) технологий; научно-информационных центров, оказывающих помощь организациям области; структур, содействующих реализации региональных инновационных проектов и привлечению дополнительных инвестиций: агентства инновационного развития, центра кластерного развития Амурской области, представительства фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере и др.

В Пермской области определены следующие мероприятия, направленные на создание и развитие организаций, образующих инновационную инфраструктуру:

- создание и обеспечение деятельности регионального инжинирингового центра, деятельность которого будет сосредоточена на развитии применения субъектами инновационной деятельности инновационных технологий и повышения технологической готовности;

- создание и обеспечение деятельности центра кластерного развития, основной целью деятельности которого является создание условий для эффективного взаимодействия предприятий – участников территориальных кластеров, учреждений образования и науки, инвесторов, некоммерческих и общественных организаций, иных участников в целях обеспечения реализации совместных кластерных проектов;

- создание и обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества, основным предметом деятельности которого будет являться создание материально-технической, экономической, информационной базы;

- развитие системы бизнес-инкубирования инновационных проектов, включая содействие развитию бизнес-инкубаторов, созданных на базе высших учебных заведений Пермского края.

Создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры *Ростовской области* возможно с учетом софинансирования из средств федерального бюджета. Прежде всего, это относится к созданию и развитию Центра кластерного развития, центров коллективного пользования (доступа), центров прототипирования и промышленного дизайна, инновационных бизнес-инкубаторов, технологических парков, центра коммерциализации технологий, инжиниринговых центров, центров субконтрактации, центров 3D-моделирования, центра технологической компетенции, центра трансферта технологий, сертификационных центров, учебно-инновационных центров с учебно-демонстрационными площадками. Ключевым элементом инновационной инфраструктуры станет Некоммерческое партнерство «Единый региональный центр инновационного развития Ростовской области», деятельность которого будет направлена на формирование условий для эффективного взаимодействия всех участников инновационных процессов.

Развитие инновационной инфраструктуры в *Ставропольском крае* направлено на создание и развитие Наноцентра, региональной сети центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием, региональной сети центров трансфера технологий, Фармкластера, регионального индустриального парка «Фармацевтика», регионального фонда прямых и посевных инвестиций, закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций, инжиниринговых и консалтинговых компаний, инновационно-технологического бизнес-центра Ставропольского края, бизнес-инкубатора, института венчурного финансирования.

Формирование инновационной инфраструктуры в *Хабаровском крае* включает:

- создание технопарка и его инфраструктуры, включая бизнес-инкубатор;

- разработка проекта технополиса;

- развитие комплексной поддержки инновационной деятельности организаций.

Рассмотренные примеры закрепленных механизмов представляют собой систему мероприятий, стимулирующих создание элементов инновационной инфраструктуры. По сути, данный механизм включает в себя все вышеперечисленные механизмы региональной инно-

вационной политики, с оговоркой в отношении развития элементов инновационной инфраструктуры, являющихся составной частью региональной инновационной системы.

В частности, в ряде субъектов РФ предусмотрен особый правовой режим в отношении региональных элементов инновационной инфраструктуры, направленный на организационное и материально-техническое обеспечение создания и развития элементов инновационной инфраструктуры (финансирование, информационная поддержка и т. д.). Систематизированный подход к учету элементов инновационной инфраструктуры представлен в работе [8].

Механизмы государственной поддержки в регионах реализуются в отношении различных элементов инновационной инфраструктуры, а также в отношении приоритетных научно-технических и инновационных проектов, утвержденных в субъектах РФ.

Проведенное исследование региональных нормативных правовых актов выявило субъекты РФ, в которых на законодательном уровне региональная инновационная политика не закреплена: Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Псковская область, Республика Алтай, Республика Калмыкия, Сахалинская область, Смоленская область, Чукотский автономный округ.

В постановлении Правительства *Карачаево-Черкесской Республики* от 29.10.2012 г. № 470 (ред. от 28.12.2012 г.) «О Порядке предоставления государственной поддержки действующим инновационным компаниям» предусмотрен лишь один механизм региональной инновационной политики – предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета, поступивших в бюджет Карачаево-Черкесской Республики, и средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики действующим инновационным компаниям Карачаево-Черкесской Республики в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В *Костромской области* оценить основные направления, цели и задачи региональной инновационной политики достаточно сложно, так как в законе Костромской области от 10.03.2009 г. № 449-4-ЗКО (ред. от 30.04.2013 г.) «О науке и научно-технической деятельности в Костромской области» закреплён лишь принцип предоставления государственной поддержки инновационной деятельности, описание механизма реализации которого отсутствует.

В *Курской области* непосредственно концепции, стратегии, законы и программы инновационного развития отсутствуют. Поэтому региональная инновационная политика как таковая в области не реализуется, тем не менее региональные органы власти рассматривают инновационную политику, как составную часть региональной промышленной политики, в рамках которой субсидии предоставляются промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с осуществлением инновационной деятельности. Так, в рамках ведомственной целевой программы «Развитие промышленного производства в Курской области на 2011–2013 гг.» субсидии предоставляются в целях возмещения 95 % произведенных промышленными предприятиями при реализации мероприятий инновационных проектов затрат на:

- приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями;
- приобретение новых технологий (права на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей);
- исследования и разработки новых изделий, промышленных образцов, услуг и методов их производства, новых производственных процессов;
- внедрение новых организационных методов в производстве и сбыте товаров и услуг, организацию рабочих мест;
- маркетинг.

Порядок реализации закрепленных механизмов инновационной политики, а также их правила определяются в специальных нормативных правовых актах субъектов РФ. Представленный перечень механизмов реализации научно-технической и инновационной поли-

тики, закрепленный в нормативных правовых актах субъектов РФ имеет достаточно широкий диапазон и показывает активную позицию регионов в данном вопросе. Тем не менее, в ряде регионов декларируемые направления научно-технической и инновационной политики не реализуются или же объем их реализации незначителен.

В статье приведены результаты, полученные при выполнении работ в рамках Государственного задания 2015/Н7 Минобрнауки России.

Список литературы

1. Гудкова А.А., Турко Т.И. Региональная инновационная политика как объект мониторинга инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации / *Инноватика и экспертиза. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ*. М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, 2014. Вып. 2 (13), с. 8–15.
2. Миндели Л.Э., Мартыненко А.В., Гудкова А.А., Диссон В.А. Реформирование российской науки: анализ и проблемы. М.: ЦИСН, 2001. (Научно-техническая и инновационная политика), 232 с.
3. Гохберг Л.М., Гудкова А.А., Миндели Л.Э., Пипия Л.К., Соколов А.В. Организационная структура российской науки. М.: ЦИСН, 2000. (Научно-техническая и инновационная политика), 319 с.
4. Плиева З.Р. Нормативно-правовые основы инновационной деятельности субъектов Российской Федерации / *Инноватика и экспертиза. Научные труды ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ*. М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, 2013. Вып. 2 (11), с. 8–17.
5. Гудкова А.А., Шувалов С.С. Государственное регулирование инновационного развития в России: региональный аспект / *Problems of economic policy of the central and eastern Europe countries macroeconomic and regional aspects*, Totun 2014, p. 128.
6. Плиева З.Р., Турко Т.И. Организация и проведение мониторинга инновационной инфраструктуры субъектов Российской Федерации / М.: ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, 2014. Вып. 1 (12), с. 20–30.
7. Плиева З.Р., Мельникова А.Н. Нормативно-правовые основы введения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности в высшем учебном заведении. Управление проектом: теория и практика. Учебное пособие. Москва: МГУПИ, 2013, стр. 131.
8. Белоусов В.Л., Плиева З.Р. Анализ элементов инновационной инфраструктуры / «Автоматизация и современные технологии», № 11, 2004, с. 30–34.

References

1. Gudkova A.A., Turko T.I. (2014) *Regional'naya innovatsionnaya politika kak ob"ekt monitoringa innovatsionnoy deyatel'nosti v sub"ektakh Rossiyskoy Federatsii* [Regional innovation policies as an object of monitoring innovation activities in the Russian Federation] *Innovatika i ekspertiza. Nauchnye trudy FGBNU NII RINKTsE* [Innovation and expert examination. Scientific Papers of SRI FRCEC]. Moscow, no. 2 (13), pp. 8–15.
2. Mindeli L.E., Martynenko A.V., Gudkova A.A., Disson V.A. (2001) *Reformirovanie rossiyskoy nauki: analiz i problemy* [Reforming the Russian science: Analysis and problems]. *TsISN (Nauchno-tekhnicheskaya i innovatsionnaya politika)* [CSRS (Scientific, Technological and Innovation Policy)]. Mocsow, 232 p.
3. Hochberg L.M., Gudkova A.A., Mindeli L.E., Pipia L.K., Sokolov A.V. (2000) *Organizatsionnaya struktura rossiyskoy nauki* [The organizational structure of Russian science]. *TsISN (Nauchno-tekhnicheskaya i innovatsionnaya politika)* [CSRS (Scientific, Technological and Innovation Policy)]. Mocsow, 319 p.
4. Plieva Z.R. (2013) *Normativno-pravovye osnovy innovatsionnoy deyatel'nosti sub"ektov rossiyskoy federatsii* [Normative and legal bases of innovative activity of the Russian Federation]. *Innovatika i ekspertiza. Nauchnye trudy FGBNU NII RINKTsE* [Innovation and expert examination. Scientific Papers of SRI FRCEC]. Moscow, no. 2 (11), pp. 8–17.
5. Gudkova A.A., Shuvalov S.S. (2014) *Gosudarstvennoe regulirovanie innovatsionnogo razvitiya v Rossii: regional'nyy aspekt* [State regulation of innovation development in Russia: Regional Aspects]. *Issues of economic policy of the central and eastern Europe countries, macroeconomic and regional aspects*. Totun, 128 p.
6. Plieva Z.R., Turko T.I. (2014) *Organizatsiya i provedenie monitoringa innovatsionnoy infrastruktury sub"ektov Rossiyskoy Federatsii* [The organization and monitoring of the innovation infrastructure of the Russian

Federation] *Innovatika i ekspertiza. Nauchnye trudy FGBNU NII RINKTsE* [Innovation and expert examination. Scientific Papers of SRI FRCEC]. Moscow, no. 1 (12), pp. 20–30.

7. Plieva Z.R., Mylnikova A.N. (2013) *Normativno-pravovye osnovy vvedeniya v khozyaystvennyy oborot rezul'tatov nauchno-tehnicheskoy deyatel'nosti v vysshem uchebnom zavedenii. Upravlenie proektom: teoriya i praktika. Uchebnoe posobie* [Regulatory framework for commercialization of the results of scientific and technological activities in higher education. Project Management: Theory and Practice. Textbook]. *MGUPI* [Moscow state University of instrument engineering and Informatics]. Moscow, 131 p.

8. Belousov V.L., Plieva Z.R. (2004) *Analiz elementov innovatsionnoy infrastruktury* [Analysis of the elements of the innovation infrastructure]. «*Avtomatizatsiya i sovremennye tekhnologii*» [«Automation and modern technologies»], no 11, pp. 30–34.