

## ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ С МАЛЫМИ ИННОВАЦИОННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

**П.Б. Мельник**, зам. ген. дир. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ по научной работе, канд. техн. наук, доцент, *pmelnick@extech.ru*

**Т.И. Турко**, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. биол. наук, *ttamara16@extech.ru*

**В.Ф. Федорков**, зам. нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *fedorkov@extech.ru*

**С.В. Борецкая**, ст. науч. сотр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *sofia.boretskaya@gmail.com*

**Н.Б. Храмов**, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *hramovnb@extech.ru*

**И.А. Морозова**, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *ira@extech.ru*

*В работе представлена информация об интерактивной информационной системе ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы», о статистике учета уведомлений, о размещении сведений о создании ХО и ХП, о проведении мониторинга сведений о ХО и ХП на сайте информационной системы по учету уведомлений и мониторингу малых инновационных предприятий в сети Интернет.*

**Ключевые слова:** Малое инновационное предприятие, хозяйственное общество (ХО), хозяйственное партнерство (ХП), уведомление о создании хозяйственного общества или хозяйственного партнерства, результаты интеллектуальной деятельности (РИД), учет уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, реестр учета уведомлений, федеральный закон № 217-ФЗ, интерактивная информационная система.

## INFORMATION AND ANALYTICAL SUPPORT OF WORK WITH SMALL INNOVATIVE ENTERPRISES

**P.B. Melnik**, Deputy Director General, SRI FRCEC, Doctor of Engineering, Assistant Professor, *pmelnick@extech.ru*

**T.I. Turko**, Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Biology, *ttamara16@extech.ru*

**V.F. Fedorkov**, Deputy Head of Department, SRI FRCEC, *fedorkov@extech.ru*

**S.V. Boretskaya**, Senior Researcher, SRI FRCEC, *sofia.boretskaya@gmail.com*

**N.B. Khramov**, Head of Department, SRI FRCEC, *hramovnb@extech.ru*

**I.A. Morozova**, Deputy Head of Centre, SRI FRCEC, *ira@extech.ru*

*The article provides information about the interactive information system of SRI FRCEC «Accounting for and monitoring of small innovative enterprises of scientific and educational sphere» about the statistics, taking into account the notification of placing information about how to create business entities and economic partnerships, on monitoring information about business entities and economic partnerships online at the website of Information System accounting notifications and monitoring of small innovative companies in the Internet.*

**Keywords:** small innovative enterprise, a business entity (BE), economic partnership (EP), a notice of the creation of an economic society or an economic partnership, the results of intellectual activities (RIA), the account of the creation of the notification of companies and economic partnerships, the registry of notification records, the federal law № 217-FZ, interactive information system.

## **Введение**

Переход на инновационный путь развития российской экономики потребовал проведения систематических мероприятий, которые позволили высшей школе стать полноправным конкурентоспособным субъектом научно-технической и инновационной политики.

На сегодняшний день существует ясное понимание, что экономики, основанные на использовании природных ресурсов, исчерпали потенциал роста, а достижение долгосрочных конкурентных преимуществ возможно только за счет внедрения результатов научно-технической деятельности (РНТД). При этом особая роль отводится интеллектуальной собственности (ИС), которая базируется на «триаде»: правовая охрана, правовая защита и использование (или инновации).

Интеллектуальную собственность необходимо рассматривать, как стержень инновационной политики государства, как возобновляемый интеллектуальный ресурс.

В Российской Федерации в 2006 г. проведена реформа законодательства в сфере интеллектуальной собственности. Теперь оно кодифицировано и содержит либеральные нормы в части распределения и закрепления прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), созданные за счет средств федерального бюджета в гражданской сфере. В частности, оно предусматривает, что в гражданской сфере права на РИД закрепляются преимущественно за Исполнителями НИОКР, выполняемых за счет средств федерального бюджета в рамках госзаданий или госзаказа при реализации ФЦП. Это способствовало тому, что значительный объем РИД, созданных в рамках выполнения НИОКР за счет средств федерального бюджета и имеющих потенциал коммерциализации, сосредоточен в вузах и научных учреждениях, существующих в форме бюджетных и автономных учреждений.

Важнейшим аспектом инновационной деятельности бюджетных и автономных учреждений образования и науки России является вовлечение в хозяйственный и гражданский правовой оборот этих РИД.

В этой связи в Российской Федерации 2 августа 2009 г. принят Федеральный закон № 217-ФЗ [1], в соответствии с которым бюджетные учреждения науки и образования, научные и образовательные учреждения Российской академии наук, в целях практического внедрения РИД, получили право без согласия собственника имущества, с уведомлением Минобрнауки России, учреждать малые инновационные предприятия (хозяйственные общества), деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности. Как правило, такие хозяйственные общества учреждаются в форме общества с ограниченной ответственностью.

В 2013 г. произошли значительные изменения законодательной базы в части учреждения хозяйственных обществ (ХО). С 1 сентября 2013 г. бюджетным и автономным образовательным и научным учреждениям разрешено создавать инновационные предприятия также в форме хозяйственных партнерств (ХП). Отменена обязательная доля бюджетного учредителя в капитале создаваемых обществ в 1/3 для ООО и 25 % для АО. Действие норм Федерального закона № 217-ФЗ распространено на организации, создаваемые образовательными и научными учреждениями в форме автономных учреждений. Отменено ограничение для ХО и ХП передавать право пользования результатом интеллектуальной деятельности третьим лицам, то есть разрешено сублицензирование. Были расширены возможности образовательных учреждений в участии в ХО (ХП): возможность входить в ранее созданные организации; изменять долю в уставном капитале без предварительного согласования с собственником. Право использования можно вносить в уставной капитал на те РИД, исключительные права на которые принадлежат учредителям совместно с другими лицами [2, 3, 4].

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 января 2014 г. № 43 «Об организации в Министерстве образования и науки Российской Федерации работы по учету уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств» [6] на Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научно-исследователь-

ский институт – Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы» (ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ) возложено ведение учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий (ХО и ХП) бюджетными (автономными) научными учреждениями и образовательными организациями высшего образования.

До 2014 г. учет уведомлений о создании бюджетными научными и образовательными учреждениями ХО и ХП, поступившими на бумажных носителях и в электронном виде, осуществлялся ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в формате Excel практически в ручном режиме.

Была разработана анкета (форма) учета уведомлений, которая наполнялась поступающими от учредителей на бумажных носителях сведениями. Из данных этой анкеты формировались также в ручном режиме ежеквартально Реестр учета уведомлений, по форме, определенной приказом Минобрнауки России, для дальнейшего представления в органы контроля за уплатой страховых взносов, и запросы в Роспатент по проверке достоверности сведений о РИД, право использования которых вносится в уставные (складочные) капиталы ХО (ХП).

После заполнения и отправки учредителем анкеты данные о ХО (ХП) вносились администратором в Excel-файл, и устанавливалось соответствие требованиям Федерального закона от 02 августа 2009 г. № 217-ФЗ. После работы программного конвертора на специальном сайте размещалась база данных ХО (ХП), которая обновлялась раз в квартал.

В дальнейшем происходил интерактивный процесс уточнения данных о ХО (ХП). Соответствующие изменения данных фиксировались в Excel-файле в ручном режиме. Обмен информацией между пользователем и администратором происходил с помощью электронной почты.

#### **Интерактивная информационная система «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы»**

Приведенная выше схема учета уведомлений предоставляет минимальную автоматизацию процесса и во многих аспектах неудобна как пользователям, так и администратору.

Учитывая эти обстоятельства, для автоматизации указанных задач, в ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ создана интерактивная информационная система «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы» и с апреля 2014 г. введена в эксплуатацию (размещена на сайте в сети Интернет <https://mip.extech.ru>). Сайт предназначен для информационно-аналитического обеспечения функций и полномочий Минобрнауки России в части работы с малыми инновационными предприятиями (хозяйственными обществами и хозяйственными партнерствами), деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности.

На главной странице сайта размещена общая информация о назначении сайта и в открытом доступе расположены разделы (кнопки): «Мониторинг», «База данных ХО (ХП)», «Реестр ХО (ХП)», «Документы», «Порядок учета», «Контакты». В разделе «Мониторинг» размещается оперативная информация о порядке и сроках проведения мониторинга деятельности ХО (ХП), нормативное письмо Минобрнауки России и интерактивная анкета – опросник.

В разделе «База данных ХО (ХП)» размещена публикация базы данных ХО (ХП), содержащая сведения в режиме онлайн о всех учредителях и всех созданных ими ХО (ХП).

В разделе «Реестр» размещены в формате pdf официальные поквартальные копии Реестра учета уведомлений, направленные Минобрнауки России в Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования РФ.

В разделе «Документы» размещена нормативная правовая база, регламентирующая создание, учет, деятельность ХО (ХП).

В разделе «Порядок учета» размещены инструкция и Порядок учета.

В Разделе «Контакты» размещены контактные данные лиц, ответственных за учет уведомлений (администратор системы) и функционирование сайта (программист).

На главной странице сайта системы размещена также диаграмма, отражающая в режиме онлайн динамику создания ХО (ХП) в 2009–2015 гг.

Интерактивная информационная система «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы» обеспечивает автоматизацию учета, хранения, обработки и актуализации сведений о создании ХО и ХП, автоматическое формирование Реестра учета уведомлений (постановление Правительства РФ от 4 марта 2011 г. № 146), а также проведение мониторинга деятельности ХО и ХП.

Использование автоматизированных средств обработки данных позволяет курирующему Департаменту Минобрнауки России оперативно осуществлять координацию работ по учету ХО и ХП, а также проводить анализ научного и инновационного потенциала образовательных и научных учреждений.

**Учет уведомлений, размещение сведений о создании ХО и ХП, информации о проведении мониторинга сведений о ХО и ХП на сайте информационной системы по учету уведомлений и мониторингу ХО (ХП) в сети Интернет**

Учет уведомлений о создании ХО и ХП ведется в системе путем заполнения организацией – учредителем ХО и ХП – интерактивной анкеты после авторизации пользователя. Анкета имеет пять шагов: «Сведения о ХО (ХП)», «Учредители», «Лицензионные договоры», «РИД», «Файлы».

Сведения интерактивной анкеты, отраженные в шагах, имеют статус «обязательные к заполнению» – их 7, они используются при формировании Реестра учета уведомлений, и «необязательные к заполнению» – они необходимы для ведения базы данных ХО и ХП, и формирования статистических данных, необходимых для анализа и отчетов в Минобрнауки России.

После формирования базы данных ХО (ХП), она в согласованном с Минобрнауки России формате размещается на главной странице сайта в разделе «База данных ХО (ХП)» и актуализируется в режиме онлайн.

По состоянию на 02 марта 2015 г. в базу данных включено 2717 уведомлений о создании ХО и ХП.

Из 2717 хозяйственных обществ в 303 высших учебных заведениях создано 2540 хозяйственное общество, в 113 научно-исследовательских институтах создано 200 хозяйственных обществ (совместно научными учреждениями и высшими учебными заведениями созданы 23 ХО).

На диаграммах показана статистика создания на 02 марта 2015 г. ХО и ХП в различных разрезах (рис. 1, рис. 2).

В уставные капиталы ХО учредителями внесено право использования более 3125 РИД (рис. 3).

Из российских регионов наибольшее число ХО создано в Москве (282 ХО) и в Санкт-Петербурге (173 ХО) (рис. 4).

**Ежеквартальное формирование Реестра учета уведомлений о создании ХО и ХП**

Постановлением Правительства РФ от 4 марта 2011 г. № 146 «О ведении реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями профессионального образования, и порядке его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов» [5] уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти за формирование и ведение Реестра учета уведомлений определено Минобрнауки России.

Приказом Минобрнауки России от 14 февраля 2014 г. № 117 «Об утверждении формы реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, созданных бюджетными научными и автономными научными учреждениями либо образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями» [7] была утверждена форма Реестра уведомлений о создании ХО и ХП, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования, и было определено, что ведение Реестра осуществляется уполномоченным Департаментом Минобрнауки России с привлечением в целях обеспечения данного мероприятия ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.

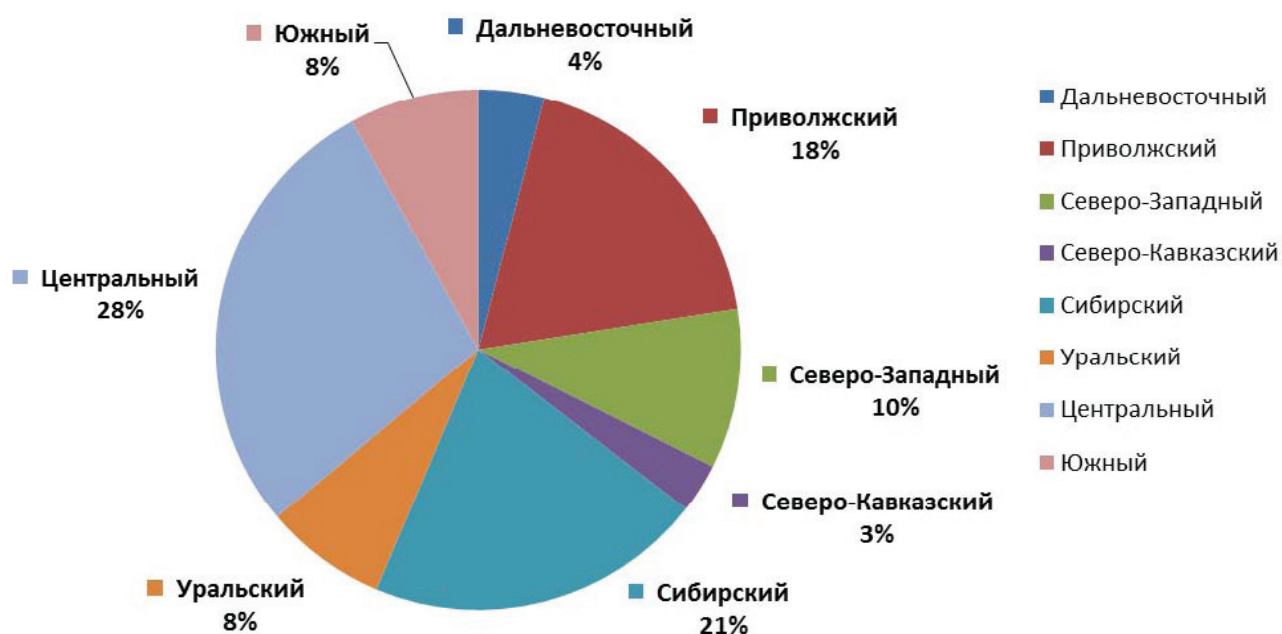


Рис. 1. Распределение созданных ХО (ХП) по федеральным округам



Рис. 2. Количество ХО (ХП) по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники

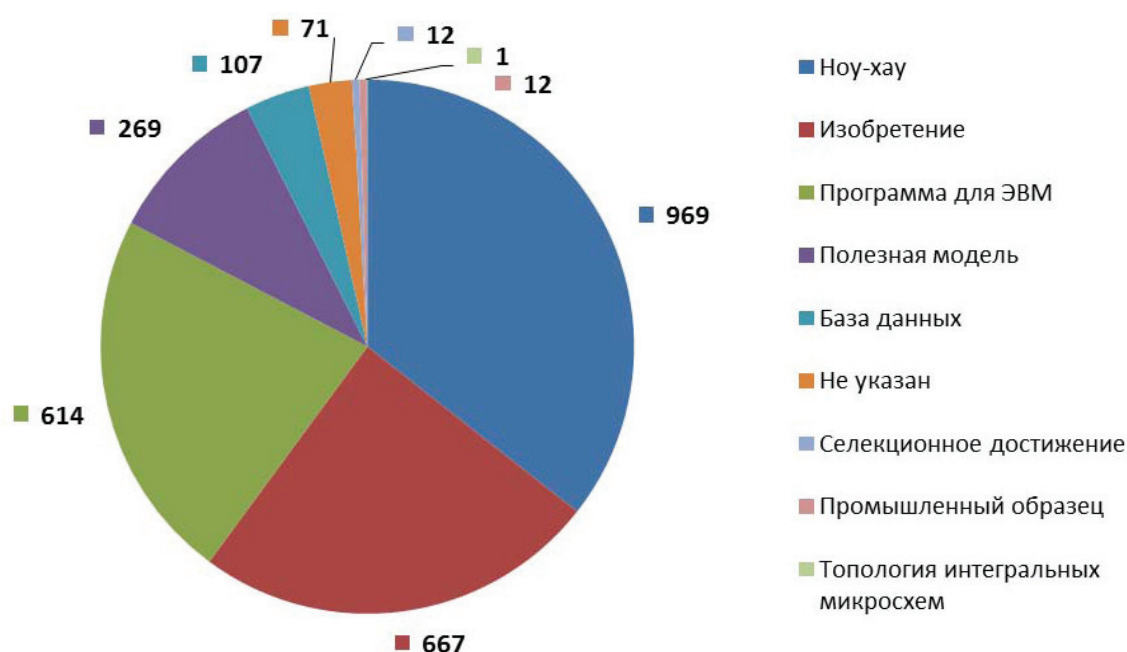


Рис. 3. Количество ХО (ХП) по типам РИД

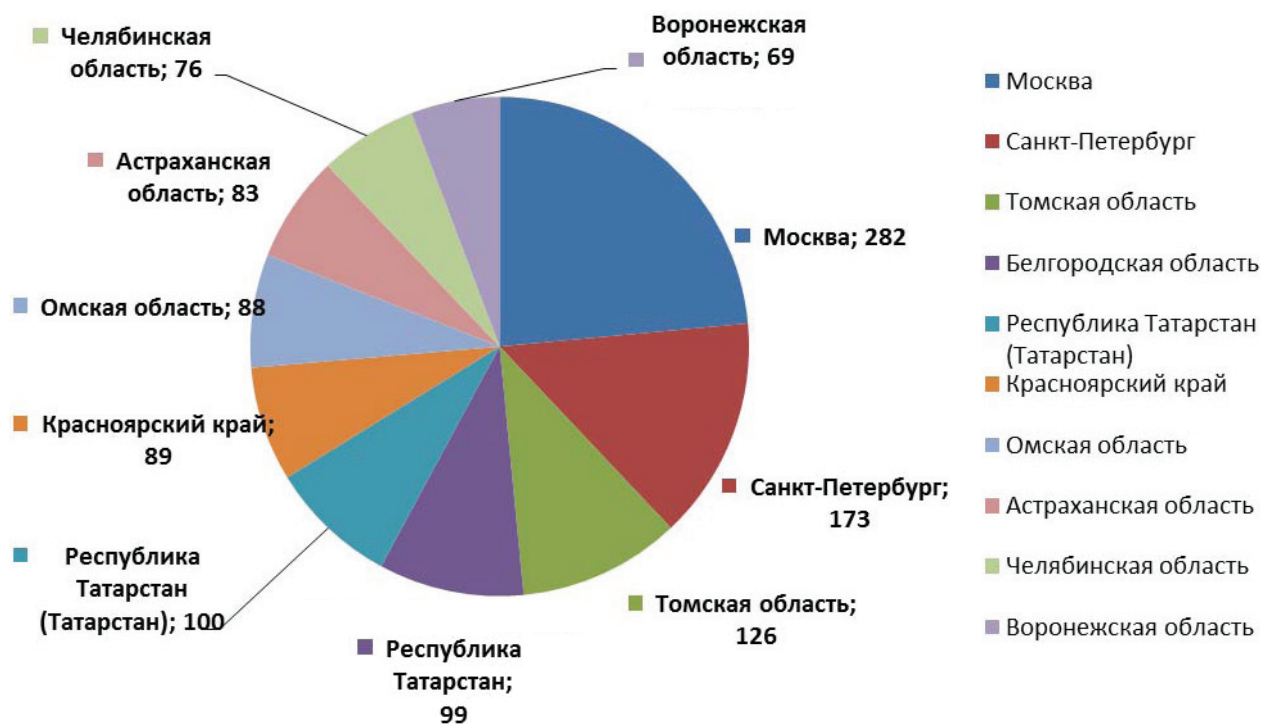


Рис. 4. Десять субъектов Российской Федерации, в которых создано наибольшее количество ХО (ХП)

В результате работы интерактивной информационной системы формируются Реестр учета уведомлений о создании ХО (ХП) для дальнейшего представления в органы контроля за уплатой страховых взносов и статистические отчеты о состоянии ХО (ХП), созданных высшими учебными заведениями и научными учреждениями России, на текущий момент времени для представления Минобрнауки России.

Формирование Реестра осуществляется автоматически с использованием соответствующих средств информационной системы. При этом форма Реестра полностью соответствует документу (форме), утвержденному указанным выше приказом Минобрнауки России.

После подписания в Минобрнауки России Реестр за очередной квартал направляется в органы контроля за уплатой страховых взносов и размещается в системе в разделе «Реестр».

За IV квартал 2014 г. Реестр содержит сведения о 2123 хозяйственных обществах и 1 хозяйственном партнерстве.

### **Заключение**

В целом, можно сделать вывод, что несмотря на снижающуюся динамику создания новых ХО (ХП), существует интерес к этому механизму, а его перспективность зависит от дальнейшего регулирования различных аспектов процесса создания ХО (ХП). Таких, как развитие инновационной инфраструктуры, упрощение оценки РИД, решение проблем с компетенциями кадров ХО (ХП), стимулирование спроса на инновационную продукцию и разработки малых предприятий, финансирование деятельности ХО (ХП), особенно на начальных этапах, мотивация бюджетных (автономных) учредителей на создание РИД, новации в сфере предоставления льгот. Требуется разработка новых моделей, обязательное обсуждение их с непосредственными участниками процесса и дальнейшая апробация.

*В статье приведены результаты, полученные при выполнении работ в рамках Государственного задания Минобрнауки России.*

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2014).

5. Постановление Правительства РФ от 04.03.2011 № 146 «О ведении реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, созданных бюджетными научными и автономными научными учреждениями либо образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями, и порядке его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов».

6. Приказ Минобрнауки России от 24.01.2014 № 43 «Об организации в Министерстве образования и науки Российской Федерации работы по учету уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств».

7. Приказ Минобрнауки РФ от 14 февраля 2014 г. № 117 «Об утверждении формы реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, созданных бюджетными научными и автономными научными учреждениями либо образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями».

## References

1. *Federal'nyy zakon ot 02.08.2009, no. 217-FZ «O vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakono-datel'nye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam sozdaniya byudzhетnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami khozyaystvennykh obshchestv v tselyakh prakticheskogo primeneniya (vnedreniya) rezul'tatov intellektual'noy deyatel'nosti»* [Federal Law of 02.08.2009, no. 217-ФЗ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the establishment of budget scientific and educational institutions, business entities with a view to practical application (implementation) of the results of intellectual activity»].
2. *Federal'nyy zakon ot 29.12.2012, no. 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law of 29.12.2012, no. 273-ФЗ «On Education in the Russian Federation»].
3. *Federal'nyy zakon ot 02.07.2013, no. 185-FZ «O vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii i priznanii utrativshimi silu zakonodatel'nykh aktov (otdel'nykh polozheniy zakonodatel'nykh aktov) Rossiyskoy Federatsii v svyazi s prinyatiem Federal'nogo zakona «Ob obrazovanii v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law of 02.07.2013, no. 185-ФЗ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and the Annulment of legislative acts (Certain Provisions of Legislative Acts) of the Russian Federation in connection with the adoption of the Federal Law «On Education in the Russian Federation»].
4. *Federal'nyy zakon ot 23.08.1996, no. 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tehnicheskoy politike» (s izm. i dop., vstupayushchimi v silu s 01.01.2014)* [Federal Law of 23.08.1996, no. 127-ФЗ «On Science and State Scientific and Technological Policy» (with amendments coming into force on 01.01.2014)].
5. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 04.03.2011, no. 146 «O vedenii reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv i khozyaystvennykh partnerstv, sozdannykh byudzhетnymi nauchnymi i avtonomnymi nauchnymi uchrezhdeniyami libo obrazovatel'nymi organizatsiyami vysshego obrazovaniya, yavlyayushchimisya byudzhетnymi ili avtonomnymi uchrezhdeniyami, i poryadke ego peredachi v organy kontrolya za uplatoy strakhovykh vnosov»* [Government Decree of 04.03.2011, no. 146 «On the maintenance of the register address notifications for the creation of companies and business partnerships created, autonomous budget scientific and academic institutions or educational institutions of higher education, budgetary or autonomous institutions, and the manner of its transmission to the bodies of control over the payment of insurance premiums»].
6. *Prikaz Minobrnauki Rossii ot 24.01.2014 g., no. 43 «Ob organizatsii v Ministerstve obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii raboty po uchetu uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv i khozyaystvennykh partnerstv»* [The Order of the Russian Ministry of Education and Science dated 24.01.2014, no. 43 «On the organization at the Ministry of Education and Science of the Russian Federation, of works to integrate notification on creation of companies and business partnerships»].
7. *Prikaz Minobrnauki RF ot 14 fevralya 2014 g. no. 117 «Ob utverzhdenii formy reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv i khozyaystvennykh partnerstv, sozdannykh byudzhетnymi nauchnymi i avtonomnymi nauchnymi uchrezhdeniyami libo obrazovatel'nymi organizatsiyami vysshego obrazovaniya, yavlyayushchimisya byudzhетnymi ili avtonomnymi uchrezhdeniyami»* [Order of the Ministry of education and science of the Russian Federation of 14 February 2014 no. 117 «On approval of the form of the register of notifications on the establishment of companies and commercial partnerships developed by budgetary scientific and Autonomous research institutions or educational institutions of higher education, as the budgetary or Autonomous institutions»].