

ЭКОНОМИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНОЙ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННЫХ КОНТРАКТНЫХ СИСТЕМ НА ПРИМЕРЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В.П. Баранова, зам. нач. отдела Минобрнауки России, канд. экон. наук, baranova@mon.gov.ru

В современных условиях развития российской экономики приоритетным направлением является повышение эффективности системы государственных закупок за счет совершенствования методов проведения государственных закупок в том числе с учетом вступления в силу Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе). В статье проанализированы особенности и практика осуществления государственных закупок в других государствах, приведены аналогии с отечественной практикой и представлена обобщенная характеристика действующих контрактных систем за рубежом, особенности и проблемы действия указанных контрактных систем.

Ключевые слова: Контрактная система, информационные системы в области закупок, способы закупок в контрактной системе, контрактная служба, закупки в рамках контрактных систем других государств, закупки в рамках контрактной системы Российской Федерации, контроль закупок, мониторинг закупок.

FEATURES OF MODERN CONTRACTUAL SYSTEMS ON THE EXAMPLE OF FOREIGN COUNTRIES

V.P. Baranova, Deputy Head of Department at Ministry of Education and Science of Russia, Doctor of Economics, baranova@mon.gov.ru

In modern conditions of Russian economy the development priority is to improve the efficiency of the public procurement system by improving methods of public procurement, with the entry into force of the Federal law dated April 5, 2013 № 44-ФЗ «On the contractual system in procurement of goods, works, services for state and municipal needs» (further the Law on the contractual system). The article analyzes the features and practice of public procurement in other States, given the analogy with domestic practices and presents a generalized description of contractual systems existing abroad, features and problems of these contractual systems.

Keywords: Contractual system, information system in procurement, purchasing methods in the contract system, contract service, procurement of contractual systems of other States, purchases under the contractual system of the Russian Federation, control of procurement, the procurement monitoring.

Анализ особенностей действия механизма контрактной системы в Российской Федерации, основанного на соблюдении норм вступившего в силу с 2014 г. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и подзаконных актов, позволил выявить ряд закономерностей [1, 2].

В данной статье представляется интересным рассмотреть особенности контрактной системы на международном уровне на примере зарубежных стран и сравнить их с механизмом контрактной системы, действующим в Российской Федерации.

Анализ особенностей мировых контрактных систем показывает, что все они представляют собой комплексные системы управления закупками с использованием инструментов бюджетирования, аудита, информационных ресурсов, оценки рисков. Создаются данные системы с целью сопровождения планирования, проведения процедур закупки, заключения контракта, исполнения контракта. Одной из первых стран, впервые внедривших контрактную систему, была Англия, где с начала XX в. сложилась институциональная система, связанная как с экономическими отношениями, так и правовым регулированием данной сферы. Закупки проводятся централизованно, занимается данной работой уполномоченный орган исполнительной власти в лице Управления по делам государства, подведомственного Казначейству. Данный орган нацелен на выполнение трех основных функций:

- обоснование и мониторинг государственных контрактов;
- составление библиотеки контрактов;
- управление крупнейшими контрактами [3].

В мировой практике государственных закупок накоплен многолетний опыт по организации и проведению закупок для государственных нужд.

Так, например, в странах Западной Европы государство не рассматривается как отдельный экономический субъект, имеющий собственные нужды, отличные от потребностей общества. Закупки нужны не самому государству, а всему обществу, для защиты и обеспечения интересов которого государство и существует как система властных институтов.

Следует отметить, что в сравнении с другими зарубежными странами наибольший опыт проведения государственных закупок накоплен в Соединенных Штатах Америки (далее – США). При этом первый закон в области регулирования федеральной системы государственных закупок был принят в США в 1792 г., согласно ему полномочия в области закупок на государственные нужды были переданы на уровень министерств.

В целом система закупок для государственных нужд в США представлена на рис. 1.

По правительственным заказам осуществляются гражданское и военное строительство, научно-исследовательские работы, поставки вооружения, новой техники военного и гражданского назначения, услуги связи, транспорта и др. Правительственные контракты имеют ряд особенностей, например, в части заключения контрактов, финансового обеспечения, контрольных функций государственной администрации и др. [4].

Нормативной основой Федеральной контрактной системы США является Свод законодательных актов государственного регулирования, в который американский парламент ежегодно вносит дополнения и изменения. Цель такого регулирования – преодолеть ведомственность при формировании и заключении контрактов, централизовать и, как следствие, унифицировать правовые акты, регулирующие контрактные отношения [5].

Правовое регулирование данных правоотношений осуществляется как общим законодательством, так и специальным законодательством. Кроме того, большинство государственных ведомств вправе устанавливать различные правила, инструкции и формуляры. Разработано огромное количество методик проведения закупок отдельных видов товаров и стандартных форм контрактов.

Все законы в системе федеральных закупок можно разделить на две категории:

- общегосударственное законодательство (регламентирует организацию процесса государственных закупок и устанавливает юридические нормы, которые касаются конкретных видов закупок, отнесенных к компетенции соответствующих органов исполнительной власти на федеральном уровне);
- специальное законодательство (отвечающее за процедуры и формы контрактов, а также информационное обеспечение процессов закупок и анализа их результатов).

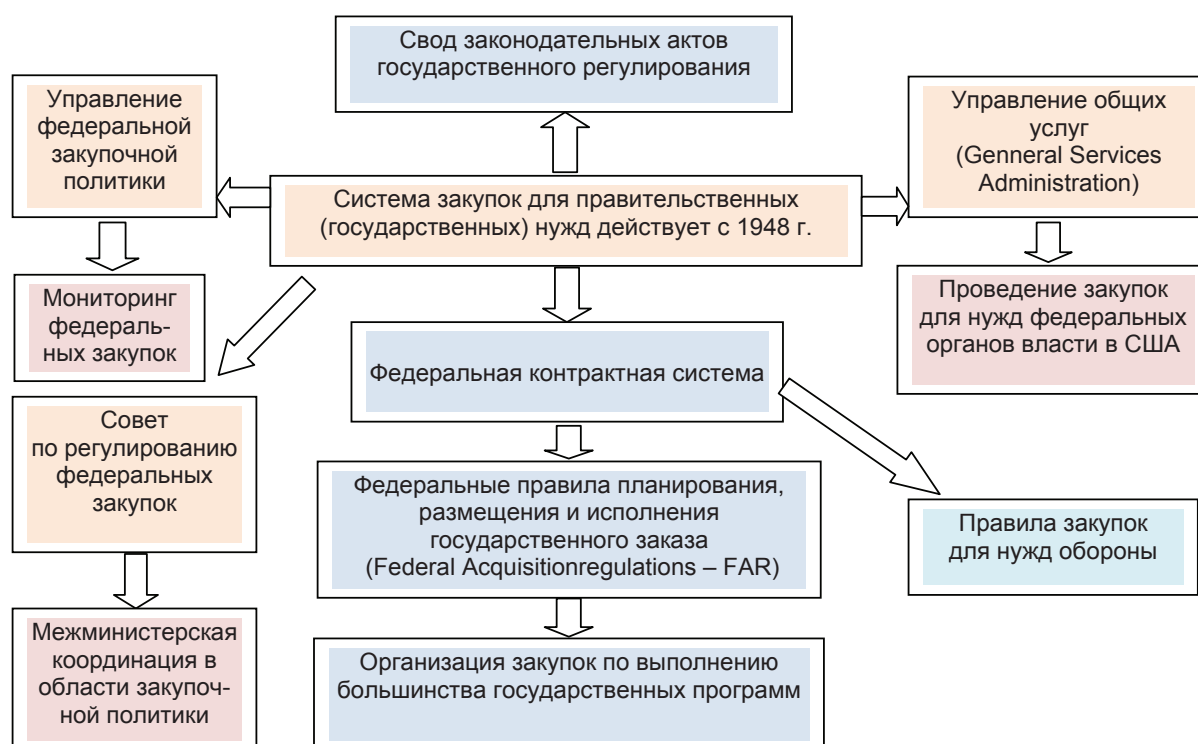


Рис. 1. Система закупок для государственных нужд в США

В процессе государственного регулирования закупок в США учитываются следующие принципы:

- обеспечение условий для равноправного участия подрядчиков в конкуренции за государственные заказы;
- борьба с коррупцией при проведении государственных закупок;
- экономия и эффективность, то есть обеспечение закупок товаров и услуг требуемого качества по максимально низким ценам с минимальными затратами на проведение закупок.

Отдельным направлением в области государственных закупок США является регламентация деятельности органов, ответственных за формирование и использование информационных ресурсов по государственным закупкам. В частности, законодательно определены полномочия и функции органов, ответственных за поддержание информационного ресурса (сбор, обработку и распространение данных по закупкам, обеспечение и управление функционированием информационной базы системы данных закупок для федеральных нужд и Федерального регистра контрактов).

Следует также отметить введенные упрощенные условия контрактных процедур для малых закупок и используемую электронную коммерцию. При этом в данном случае речь идет об электронных технологиях для обеспечения деловых действий, включая электронную почту, Интернет, электронные доски объявлений, платежные карты, перевод денежных средств, виртуальный обмен данными и т. д.

Источником консолидированной информации о государственных закупках является центральная информационная система федеральных закупок, которая содержит данные о федеральных закупках, используемых в качестве основы для формирования периодических и специальных отчетов президенту, Конгрессу и бюджетному управлению США, а также предоставляются федеральным ведомствам, деловым кругам и общественности.

Информационные ресурсы обеспечивают реализацию указанных выше принципов – публичности процесса закупок продукции для государственных (федеральных) нужд, равноправия в процессе закупок и открытого доступа к информации по заключенным контрактам. В соответствии с требованиями законодательства обеспечение публичного открытого доступа к этим ресурсам осуществляется посредством их публикации на едином правительственном портале. Электронная версия Федерального регистра контрактов также размещена в сети Интернет.

Аналогом подобной информационной системы является Общероссийский официальный сайт www.zakupki.gov.ru на котором размещается информация о закупках. Данный сайт представляет собой единую информационную систему, содержащую комплексную информацию по закупкам, осуществляемым в Российской Федерации.

Следует отметить, что и при разработке в Евросоюзе процедур, способов и методов проведения закупок для государственных нужд, основ построения их информационного обеспечения активно применялся американский опыт.

Европейские страны начали подобную деятельность позднее, и создание наднационального законодательства по этим вопросам здесь является более сложной проблемой, связанной с существующими различиями в законодательствах стран, входящих в Евросоюз.

Отдельно рассмотрим вопросы информационного обеспечения закупок в странах Европейского союза. «Официальный журнал ЕС» является основным информационным ресурсом, обеспечивающим процесс закупок и содержащим все сведения, которые касаются предложений о закупках и которые должны быть обязательно опубликованы и сведения о заключенных контрактах стран – членов Европейского Союза, а также следует отметить, что публикуется данный журнал на 23 официальных языках государств-членов. Правовые акты, опубликованные в официальном журнале, имеют обязательную силу. Бумажная версия этого издания была упразднена в 1998 г. Официальной также является электронная база данных «Ежедневный электронный тендер». Данная база содержит некоторые сведения о заключенных контрактах. Кроме того хорошо развиты услуги консультирования и сопровождения закупочной деятельности, в частности, существует более 200 информационных центров, оказывающих справочные и консультационные услуги участникам государственных закупок.

Рассмотрим модели осуществления госзакупок в ЕС, представленные на рис. 2.

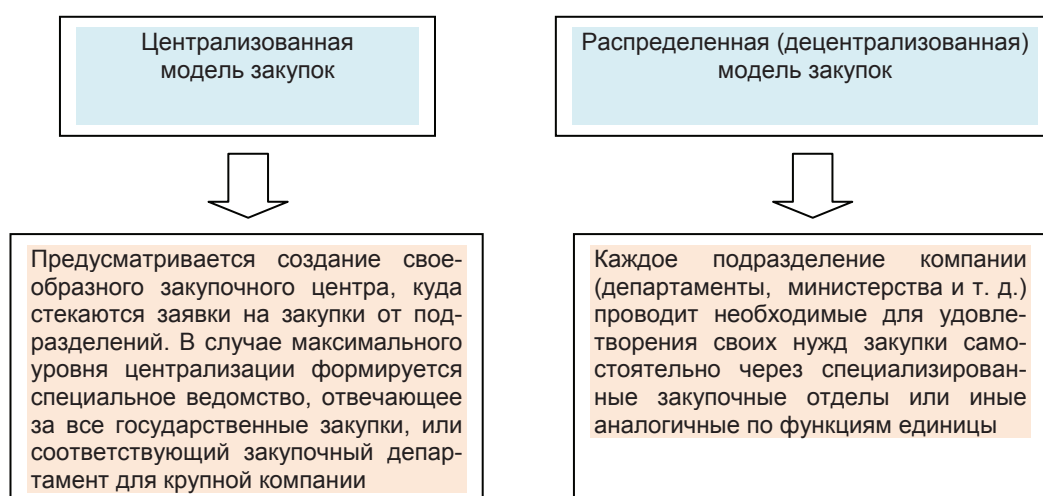


Рис. 2. Модели осуществления госзакупок в ЕС

Особенностью европейского опыта в области госзакупок является то, что в странах ЕС действуют и централизованная и распределенная модели организации закупочной деятельности.

Следует отметить, что плюсы и минусы обеих схем очевидны: распределенная модель весьма гибка, однако более затратна. В свою очередь централизованная модель, обеспечивающая низкие цены за счет крупнооптовых закупок, менее мобильна и не всегда учитывает все нюансы в заявках на приобретение необходимых товаров и услуг. Обе описанные модели давно используются во всем цивилизованном мире. Так, в Великобритании они являются прерогативой Государственного казначейства (Her Majesty's Treasury).

Наиболее эффективным в ЕС является комбинирование моделей. Например, общее руководство закупочной деятельностью, включая разработку нормативно-правовой базы, планирование, контроль и координацию, которое осуществляет министерство финансов или экономики, в частности путем формирования бюджета, а конкретные закупки проводятся специализированными закупочными структурами (отделами). Примером такой структуры является система государственных закупок в Великобритании, где помимо главного координирующего ведомства – Казначейства – действуют специализированные отраслевые закупочные службы, такие как National Health Service Supplies (служба закупок для системы национального здравоохранения).

Анализ мирового опыта применения различных закупочных процедур и способов проведения закупок показывает, что одной из наиболее эффективных и качественных форм организации крупных закупок товаров и услуг является проведение открытых конкурсов (тендеров).

Тендерный отбор составляет основу государственных закупок в подавляющем большинстве развитых стран. Для всех стран-членов ООН и ВТО рекомендуются Правила закупок ООН и Всемирной торговой организации (далее – ВТО), главным методом которых являются конкурсные процедуры. Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) разработала типовый закон о закупках товаров (работ) и услуг, являющийся основой для законодательства по госзакупкам стран-членов ООН. В части взаимодействия стран-членов ВТО основные требования по закупкам к странам – членам ВТО зафиксированы в многостороннем соглашении о государственных закупках в рамках ВТО. При этом также следует отметить, что в целом закупочная деятельность стран Европейского сообщества регламентируется директивами ЕС.

Базовые принципы европейской закупочной деятельности представлены на рис. 3.

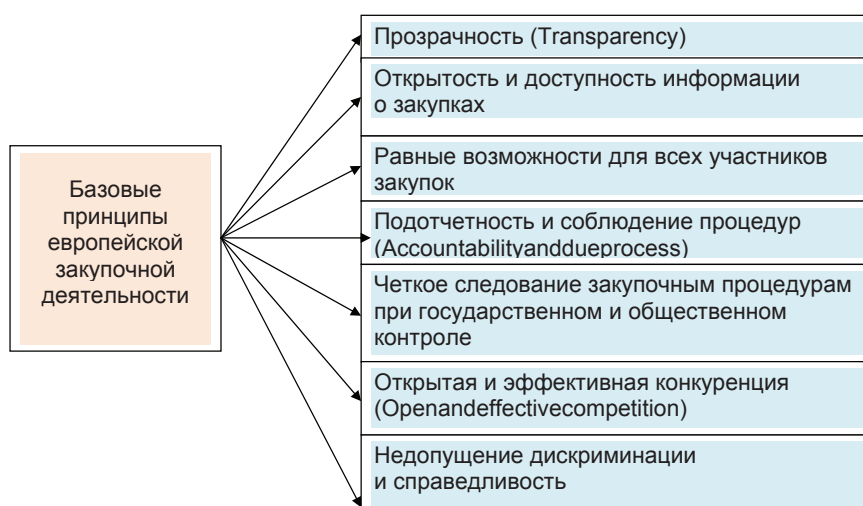


Рис. 3. Базовые принципы европейской закупочной деятельности

Эти принципы легли в основу законодательства во многих странах и закреплены в свою очередь рядом международных документов, в частности многосторонним соглашением о государственных закупках в рамках ВТО.

Директивы ЕС в области государственных закупок закреплены в законодательстве многих стран-членов ЕС.

Например, директивы ЕС в области государственных закупок были введены в законодательство Великобритании в виде статутов в 2006 г. (вступили в силу с 31 января 2006 г.). Это Статут № 5 «Положение о государственных контрактах» и Статут № 6 «Положение о контрактах на коммунальные услуги» [6]. Помимо этого, применяются другие нормативные правовые акты.

Как и в Российской Федерации государственное казначейство является главным координатором государственных закупок в Великобритании. При этом за осуществление закупок несут ответственность отраслевые министерства через специализированные «отраслевые» закупочные службы.

Следует особо отметить, что законодательство Великобритании о государственных закупках включает режим доступа третьих стран на внутренний рынок страны, который полностью основывается на директивах ЕС путем применения соответствующих норм. Страны-члены ЕС, например, при осуществлении государственных заказов автоматически предоставляют национальный режим, равно как и в отношениях ЕС с третьими странами, в торговых соглашениях с которыми содержатся обязательства о взаимном предоставлении национального режима. Такие положения о взаимном доступе на рынок в области государственных закупок содержатся в соответствующих двусторонних торговых соглашениях ЕС с третьими странами, например, Исландией, Лихтенштейном, Норвегией.

В более общем смысле, такие положения содержатся также в региональных торговых соглашениях, заключенных ЕС, например в Соглашении о свободной торговле с Мексикой 1999 г., с США 1994 г. Так, в рамках соглашения с США 1994 г., ЕС принял дополнительные обязательства по взаимному предоставлению национального режима в области публичных закупок в размере 100 млрд долл. США ежегодно [7].

В рамках принятых обязательств, содержащихся в Соглашении ВТО о государственных закупках 1994 г., страны ЕС, подписавшие данное соглашение, также предоставляют национальный режим всем участникам соглашения в отношении всех поставок товаров, выполнения работ и оказания услуг, которые имеют прямое отношение к государственным закупкам.

Наиболее интересным опытом организации электронной системы государственных закупок среди стран ЕС обладает Федеративная Республика Германия (далее – Германия).

Германия как член ЕС имеет соответствующие обязательства применения положений европейского законодательства о государственных закупках. В случае нарушения указанных обязательств существует риск принятия санкций со стороны Европейской комиссии и последующих разбирательств в Европейском суде. Германия адаптировала свое законодательство в сфере размещения государственных заказов к требованиям Евросоюза, поскольку создание конкурентной среды и недопустимость дискриминации позволяют рационально расходовать государственные средства.

Следует отдельно отметить определенную специфику системы контроля процедуры государственных закупок, в сферу действия которой попадают все организации, приравненные к государственным заказчикам. Среди государственных заказчиков значатся и частные структуры.

Успешным нововведением в Германии стала возможность оспаривать решение о размещении госзаказа в суде. Решения и постановления, выносимые обеими инстанциями, публикуются и служат дальнейшему развитию права в сфере государственных закупок. При этом обжалование решений не приводит к задержке инвестирования средств, поскольку

законом для этих инстанций установлен ускоренный порядок рассмотрения жалоб на действия заказчика.

Федеральные, региональные и местные органы власти, а также частные структуры, работающие в секторах жизнеобеспечения, размещают заявки, руководствуясь положениями существующего законодательства, что означает применение децентрализации процесса закупок для удовлетворения государственных нужд в стране. Здесь до сих пор действует раздельная система правил размещения государственных заказов: выше и ниже пороговых величин (в денежном измерении), предусмотренных в соответствующих директивах ЕС. В частности, используется разный порядок контроля и обжалования действий заказчика.

При этом совершенствованием процесса государственных закупок занимается федеральное министерство экономики.

Следует отметить такое мероприятие в области госзакупок Германии, как «Форум госзаказа», представляющий собой общественную организацию, в состав которой входят эксперты и ученые. В рамках деятельности данной организации происходит обмен мнениями, формируется отношение к новым явлениям в сфере государственных закупок внутри страны и за рубежом. Следует также отметить практику успешного взаимодействия специалистов в области закупок в Германии с правительством, в части доведения до сведения правительства сформулированных в рабочих органах форума мнениях и оценках. Кроме того, форумом ежегодно присуждается премия за лучшую научную работу в сфере государственных закупок (Public Procurement Award).

В Российской Федерации применяются подобные механизмы.

На протяжении 11 лет проводится ежегодный Форум-выставка «Госзаказ», в котором участвуют федеральные министерства и ведомства, различные организации, связанные с осуществлением государственных закупок на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Данное мероприятие носит государственный статус и является уникальной коммуникационной площадкой по обмену мнениями по широкому кругу вопросов, связанных со становлением и развитием системы общественного контроля и совершенствованием нормативно-правовой базы государственных и корпоративных закупок с целью минимизации коррупционных рисков и повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Особенностью механизма государственных закупок в Германии является то, что законодательство о закупках является частью антимонопольного законодательства, кроме того широко используется ускоренное рассмотрение дел в судебном порядке. Другим примером является то, что уполномоченные лица от каждого государственного учреждения в министерствах и ведомствах осуществляют работу по государственным закупкам.

Также интересен опыт Японии в области государственных закупок, рассмотрим его подробнее.

В Японии применяется отличный от Европейских стран опыт. Например, сформирована децентрализованная система государственных закупок, включающая несколько уровней закупочных агентств (структурные подразделения центрального правительства, региональные агентства, организации).

При этом в законодательстве Японии предусмотрено использование таких способов закупок, как открытый тендер, селективный тендер, ограниченный тендер (из одного источника). При этом преимущественно применяются открытые тендеры.

Следует отметить, что Япония является также участником Многостороннего соглашения о государственных закупках в рамках ВТО. Система законодательства Японии о государственных закупках включает Закон о бюджете как базовый закон, подзаконные акты правительства, министерств, агентств и т. п.

Интересен также опыт регулирования систем закупок бывших советских республик.

В Республике Беларусь, например, к источникам правового регулирования рассматриваемых отношений относятся Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г., Закон Республики Беларусь от 24 ноября 1993 г. «О поставках для государственных нужд». Данными документами регулируются и регламентируются все закупочные процедуры в Республике Беларусь.

Также государственные закупки регулируются указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2008 г. № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь». В данном указе уточняется понятие государственных закупок, определен перечень видов процедур государственных закупок, включая конкурс (открытый, закрытый, в том числе двухэтапный), запрос ценовых предложений, оформление конкурентного листа, а также закупки из одного источника. Другим источником правового регулирования являются также постановления Совета министров Республики Беларусь.

В Республике Казахстан, например, государственные закупки осуществляются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках». В соответствии с данным законом закупки товаров (работ, услуг) осуществляются государственными органами, государственными учреждениями, государственными предприятиями, акционерными обществами, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, и юридическими лицами. При этом поставщиками могут являться любые физические и юридические лица (за исключением государственных учреждений). Способы государственных закупок, применяемыми в Республике Казахстан являются открытый и закрытый конкурсы (в том числе двухэтапные), запрос ценовых предложений, закупка из одного источника, а также закупка на товарных биржах.

Кроме того, к источникам правового регулирования государственных закупок в республике относятся Бюджетный кодекс, а также постановления Правительства Республики Казахстан.

Опыт функционирования международных контрактных систем, включая контрактные системы Европы и США показывает, что объединяющими элементами являются принципы государственных закупок: прозрачность закупок, эффективность использования бюджетных средств, развитие добросовестной конкуренции. Можно отметить, что внедрение в России контрактной системы преследует точно такие же цели, что в зарубежной практике.

Как и во многих других странах процессами закупок занимаются различные ведомства, осуществляющие функции непосредственных участников закупок, функции контроля, финансирования и мониторинга закупок.

Следует отметить, что опыт осуществления государственных закупок в Российской Федерации достаточно большой.

Однако внедрением контрактной системы участники данного процесса занимаются официально с 2014 г.

Эффективность совершенствования механизма контрактной системы во многом будет зависеть от общей эффективности выполнения требований основного Закона и подзаконных актов.

Кроме того важнейшим элементом является возможность корректировки законодательства в случае возникновения соответствующей необходимости со стороны участников процесса государственных закупок.

В этой связи важнейшее значение имеет изучение и анализ зарубежного опыта и применение новейших технологий в данной области, обмен мнениями экспертов и специалистов, соответствие механизмов контрактной системы тенденциям развития экономики страны и соответствия мировому уровню развития, практика успешного взаимодействия специалистов в области закупок, повышения их квалификации и обмен опытом в рамках соответствующих мероприятий.

В Российской Федерации, как мы видим, уже применяются многие механизмы, действующие в других странах. В тоже время за рубежом имеется широкое поле других методов регулирования госзакупок, часть которых могла бы быть использована у нас по мере накопления опыта применения отечественного Закона о контрактной системе.

Список литературы

1. Попов М.С., Баранова В.П. Особенности и практика реализации Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на федеральном уровне. *Иноватика и экспертиза*, № 2 (13), 2014, с. 174–181.
2. Попов М.С., Баранова В.П. Особенности привлечения экспертов, экспертных организаций в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». *Иноватика и экспертиза*, № 2 (11), 2013, с. 81–90.
3. Pakhomova L.M. Actual issues of the federal contract system in the RF municipal entities. *Zhurnal ARS Administrandi*. 2011. Vypusk № 3. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-vnedreniya-federalnoy-kontraktnoy-sistemy-v-munitsipalnyh-obrazovaniyah-rf> (date of reference 09.05.2014).
4. Шамхалов Ф. Государство и экономика: власть и бизнес. М., 1999. С. 267.
5. Лобанова Е., Шелемина И. Госзаказы и контракты в системе государственного регулирования // *Вопросы экономики*. 1991. № 7. С. 96–100.
6. Regulation (EC) No 2195/2002 of the European Parliament and of the Council of 5 November 2002 on the Common Procurement Vocabulary (CPV) (Text with EEA relevance). Available at: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32002R2195>.
7. Интернет источник: Торговое представительство России в Великобритании.

References

1. Popov M.S., Baranova V.P. (2014) *Osobennosti i praktika realizatsii Federal'nogo zakona № 44-FZ ot 5 aprelya 2013 g. «O kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd» na federal'nom urovne* [Peculiarities and practice of realization of the Federal Law № 44-FZ dated April 5, 2013 «On the contractual system in the procurement of goods, works and services for state and municipal needs» at the federal level]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and expert examination], no. 2 (13), pp. 174–181.
2. Popov M.S., Baranova V.P. (2013) *Osobennosti privlecheniya ekspertov, ekspertnykh organizatsiy v sootvetstvi s Federal'nym zakonom ot 05 aprelya 2013 g. № 44-FZ «O k kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Features of involvement of experts and expert organizations in accordance with the Federal Law of April 5, 2013 № 44-ФЗ «On to the contractual system in the procurement of goods, works and services for state and municipal needs»]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and expert examination], no. 2 (11), pp. 81–90.
3. Pakhomova L.M. Actual issues of the federal contract system in the RF municipal entities. *Zhurnal ARS Administrandi*. 2011. Vypusk № 3. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-vnedreniya-federalnoy-kontraktnoy-sistemy-v-munitsipalnyh-obrazovaniyah-rf> (date of reference 09.05.2014).
4. Shamkhalov F. (1999) *Gosudarstvo i ekonomika: vlast' i biznes* [State and economy: government and business]. Moscow, 267 p.
5. Lobanova E., Shelemina I. (1991) *Goszakazy i kontrakty v sisteme gosudarstvennogo regulirovaniya* [Public procurement and contracts in the system of state regulation]. *Voprosy ekonomiki* [Issues of economics], no. 7, pp. 96–100.
6. Regulation (EC) No. 2195/2002 of the European Parliament and of the Council of 5 November 2002 on the Common Procurement Vocabulary (CPV) (Text with EEA relevance). Available at: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32002R2195>.
7. *Internet istochnik: Torgovoe predstavitel'stvo Rossii v Velikobritanii* [Internet source: Russian Trade Representative Office in the UK].