

АНАЛИЗ УЧЕТА МАЛЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, СОЗДАНЫХ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

В.Ф. Федорков, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *fedorkov@extech.ru*

Т.И. Турко, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. биол. наук, *ttamara16@extech.ru*

О.В. Фахурдинов, ст. науч. сотр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *olegator@extech.ru*

А.А. Тимохин, науч. сотр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *timohinaa@extech.ru*

В статье изложены результаты работ, связанные со статистикой учета уведомлений, формированием реестра учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий, сопровождением интерактивной информационной системы ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы».

Ключевые слова: малое инновационное предприятие (МИП), хозяйственное общество, хозяйственное партнерство, результаты интеллектуальной деятельности (РИД), учет уведомлений о создании МИП, реестр учета уведомлений о создании МИП, интерактивная информационная система.

THE ANALYSIS FOR ACCOUNTING OF SMALL INNOVATIVE ENTERPRISES, CREATED IN THE SPHERE OF EDUCATION AND SCIENCE

V.F. Fedorkov, Head of Department, SRI FRCEC, *fedorkov@extech.ru*

T.I. Turko, Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Biology, *ttamara16@extech.ru*

O.V. Fahurdinov, Senior Researcher, SRI FRCEC, *olegator@extech.ru*

A.A. Timohin, Researcher, SRI FRCEC, *timohinaa@extech.ru*

The article presents the results associated with the statistics of address notifications, the formation of the register of notifications about the creation of small innovative enterprises (SIE), accompanied by interactive information system of SRI FRCEC «Accounting and monitoring of SIE of scientific-educational sphere».

Keywords: small innovative enterprise (SIE), a business entity, a business partnership, results of intellectual activity of (RIA), based on notifications about the creation of SIE, the register of notifications about the creation of SIE, the interactive information system.

В настоящее время в Минобрнауки России, в соответствии с законодательством [1, 2], ведется учет уведомлений о создании малых инновационных предприятий (далее – МИП: хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств) в научно-образовательной сфере для практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности (РИД), формируется Реестр учета уведомлений о создании МИП (список плательщиков), дающий право включенным в него МИП на применение пониженных тарифов страховых платежей (далее – Реестр) [3, 4], а также проводится ежегодный мониторинг деятельности МИП по специально разработанным анкетам.

Эти задачи Минобрнауки России возложены на ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ [5, 6], где для их выполнения создана и эффективно функционирует интерактивная информационная система «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы», размещенная на сайте mir.extech.ru.

Главной задачей сопровождения и развития интерактивной информационной системы было дальнейшее улучшение удобства пользования для администраторов системы и для ее

пользователей. Была улучшена производительность и общая защищенность системы путем перехода на более позднюю версию скриптового языка php. Для улучшения стабильности и для отслеживания возможных ошибок была улучшена система логов.

Система была переведена на версию скриптового языка общего назначения php 5.6.0, которая улучшает производительность и защищенность системы, содержит много исправлений ошибок предыдущей версии. Для удобства программирования в новой версии улучшена работа некоторых старых функций, а также добавлены новые. В связи с этими изменениями некоторые функции и логика работы системы были переписаны, чтобы соответствовать актуальной версии.

Основные нововведения версии скриптового языка php 5.6.0:

- скалярные выражения в константах;
- функции с переменным числом аргументов при помощи соответствующего оператора;
- оператор возведения в степень **;
- импорт функций и констант при помощи ключевого слова use;
- в ядро включен интерактивный отладчик phpdbg;
- разрешено повторное использование `php://input`, а `$http_raw_post_data` объявлена устаревшей;
- `gmp`-объекты теперь поддерживают перегрузку операторов;
- поддержка загрузки файлов больше 2 Гб.

Рассылка — один из самых удобных и быстрых способов связи с большим количеством ответственных от Учредителей за деятельностью МИП. В 2016 г. была проведена дальнейшая работа над этим функционалом.

Для более точного выбора адресатов и для удобства администратора системы были добавлены новые варианты рассылки:

бюджетные и автономные учредители МИП, которые не заполняли мониторинг деятельности МИП в 2016 г.;

- с неуказанной датой окончания лицензионного договора;
- с истекшим лицензионным договором.

Это позволяет администратору тратить меньше времени на связь с ответственными представителями от Учредителей за деятельностью МИП, у которых данные нуждаются в срочном обновлении.

Пункты «С истекшим лицензионным договором» и «С неуказанной датой окончания лицензионного договора» позволяют оперативно связаться с ответственными представителями от Учредителей за деятельностью МИП, которым срочно нужно обновить данные о лицензионном договоре.

Пункт «Бюджетные и автономные учредители МИП, которые не заполняли мониторинг 2016», был добавлен специально для мониторинга деятельности МИП 2016 г. по причине того, что не все ответственные представители Учредителей следят за сообщениями в системе и не заполняют анкеты мониторинга. Для лучшей посещаемости сайта в период проведения мониторинга были проведены несколько рассылок.

Для улучшения защиты данных была полностью переработана регистрация новых ответственных представителей от Учредителей за создание и деятельность МИП, не позволяющая больше «видеть» никакие данные ОГРН и e-mail других зарегистрированных ответственных представителей. Все запросы в новой регистрации реализованы посредством подхода к построению интерактивных пользовательских интерфейсов веб-приложений — ajax, что позволяет обрабатывать данные быстрее, передавая их на сервер для дальнейшей обработки, улучшая защиту и общее быстродействие системы. При просмотре кода страницы регистрации не присутствуют никакие лишние элементы и ее размер уменьшился с 1500 до 550 строк.

По поручению Минобрнауки России, в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы от 16 марта 2016 г. № ММВ-7-6/145, был добавлен новый тип выдачи Реестра в

формате языка разметки представления данных – xml. В нем присутствуют только сведения: названия МИП и его ИНН, в отличие от старого вида Реестра, где указывался учредитель, адрес исполнительного органа, номер регистрации МИП в качестве страхователя в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, номер регистрации МИП в Фонде социального страхования Российской Федерации, ОГРН МИП, дата добавления в Реестр и дата исключения из него. Новый Реестр формируется мгновенно и не требует для открытия никаких посторонних программ, кроме браузера, он занимает меньше места и его удобнее использовать.

Для удобства администратора системы и ускорения обработки сведений о МИП, была добавлена функция привязки МИП, позволяющая быстро перенести их с одного ответственного представителя Учредителя на другого. Ранее для данного действия требовалась связь со службой технической поддержки. Теперь же у администратора есть возможность редактировать закрепление МИП за ответственным представителем Учредителя напрямую.

В 2016 г. в очередной раз Минобрнауки России проводился мониторинг деятельности МИП, в ходе которого ответственные представители от Учредителя заполняли две анкеты:

- первая анкета «Оценка учреждениями образования и науки механизма практического применения результатов интеллектуальной деятельности (РИД) через создание МИП»;
- вторая анкета «Сведения о деятельности МИП».

Данные из этих анкет предоставлялись в формате xls.

Для лучшего отслеживания ошибок и более быстрого их исправления, а также для возможности восстановления случайно удаленной или измененной информации были добавлены дополнительные записи логов. Теперь дополнительно фиксируются действия пользователей, в которых потенциально могут быть ошибки. Данное изменение сильно повышает стабильность системы, позволяя не бояться потери информации при неправильной перезаписи.

Отдельно для Реестра система логов дополнительно была расширена, в настоящее время при каждом составлении Реестра фиксируется его состояние в базе данных, что позволяет получить данные Реестра за любой день, в который он составлялся.

Из нововведений по отчетному периоду можно отметить запрет повторной регистрации ответственных представителей от одного Учредителя с целью оптимизации работы с системой.

В связи с переходом на новую версию Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) была произведена конвертация старых значений в новые, путем использования таблицы соответствия значений ОКВЭД. В большинстве случаев соответствие значений было однозначное, если же старому значению соответствовало несколько новых, то были указаны они все. В дальнейшем ответственные представители от Учредителя сверяли указанные значения с официальными. В настоящее время система полностью работает с новыми кодами ОКВЭД.

В 2016 г. были поданы заявки в Роспатент от 03 августа 2016 г. № 2016618529 и № 2016621084 на государственную регистрацию программы для ЭВМ «Информационная система учета и мониторинга малых инновационных предприятий» и базы данных «База данных малых инновационных предприятий» соответственно. Получены Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ от 11 ноября 2016 г. № 2016662506 и Свидетельство о государственной регистрации базы данных от 18 ноября 2016 г. № 2016621539.

На сегодняшний день в базе данных учета уведомлений о создании МИП зарегистрировано лишь одно малое инновационное предприятие, имеющее организационно-правовую форму «хозяйственное партнерство» (ХП). Эта организационно-правовая форма пока не оценена в полной мере Учредителями, хотя в инновационной цепочке дает, в отдельных случаях, определенные преимущества.

Сложившаяся практика показывает, что создаваемые МИП, в целом соответствуют требованиям, предъявляемым инновационным бизнесом, но не свободны от недостатков, затрудняющих их использование в инновационных бизнес-проектах. Именно эти ограничения затрудняют возможность стадийного финансирования инновационного бизнеса, возможность гибкой защиты интересов инвесторов и правообладателей на различных стадиях коммерциализации продуктов. Организационно-правовая форма малых инновационных предприятий «хозяйственное партнерство» является наиболее гибкой и удобной для проведения процессов коммерциализации РИД, поскольку предусматривает:

- гибкое регулирование долей уставного капитала на различных стадиях развития инновационного бизнеса (на начальном этапе доля фондов может быть велика, а по мере развития может уменьшаться);
- независимость системы принятия управленческих решений хозяйствующего субъекта от долей в уставном капитале (принятие решения непосредственно не связано с долей участия);
- ограничение ответственности всех участников по сделкам, совершаемым ХП.

Фактически ХП дает возможность устанавливать удобные для конкретного инновационного бизнес-проекта правила, в том числе, допускает возможность заключения соглашения об управлении партнерством не только всеми участниками партнерства, но также работниками, в первую очередь – авторами коммерциализируемых РИД.

Указанные нововведения в интерактивной информационной системе «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы» позволили выполнять более качественно следующие работы:

- ежеквартально размещать утвержденные Минобрнауки России Реестры учета уведомлений о создании МИП;
- размещать информацию о порядке проведения мониторинга деятельности МИП, включая Методические указания по заполнению анкеты и письмо Минобрнауки России от 14.07.2016 № ЛО-937/14;
- в режиме реального времени постоянно актуализировать базу данных МИП, учтенных в системе;
- доводить требование о необходимости обязательного уведомления в случае ликвидации МИП;
- проводить постоянную техническую и информационную поддержку работы пользователей системы с использованием разных каналов связи: телефон, e-mail, интерактивная анкета на сайте.

По состоянию на 1 ноября 2016 г. в базу данных включено 2892 уведомлений о создании МИП, из них: в 305 высших учебных заведениях создано 2661 МИП, в 130 НИИ создано 251 МИП, совместно научными учреждениями и высшими учебными заведениями созданы 20 МИП.

В уставные капиталы МИП учредителями внесено право использования более 3337 РИД.

На диаграммах (рис. 1–4) показана статистика создания МИП в различных разрезах по состоянию на 01.11.2016 г.

На диаграмме (рис. 5) показана динамика создания малых инновационных предприятий по годам, с учетом публикации [7].

Модернизированная интерактивная информационная система «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы» также позволила более качественно ежеквартально формировать Реестр, который направлялся Минобрнауки России в Пенсионный фонд Российской Федерации и в Фонд социального страхования Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 марта 2011 г. № 146 [4].

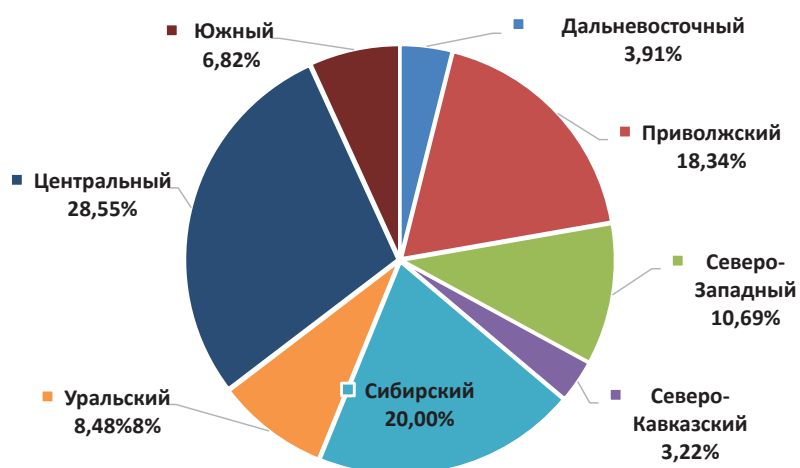


Рис. 1. Распределение малых инновационных предприятий по федеральным округам

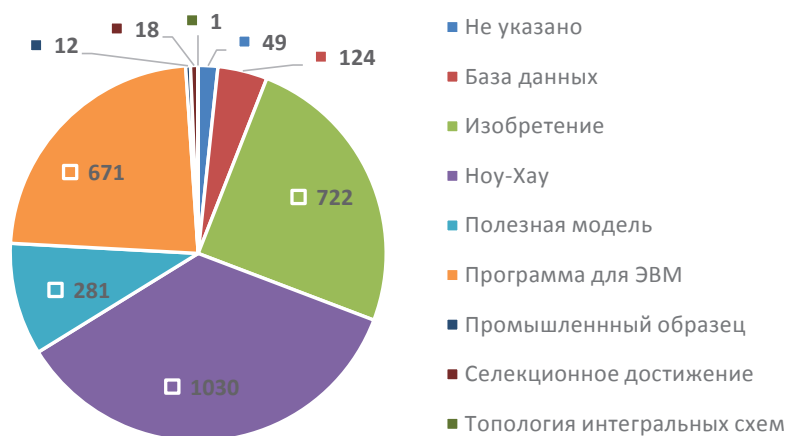


Рис. 2. Количество малых инновационных предприятий по типам РИД



Рис. 3. Количество малых инновационных предприятий по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники

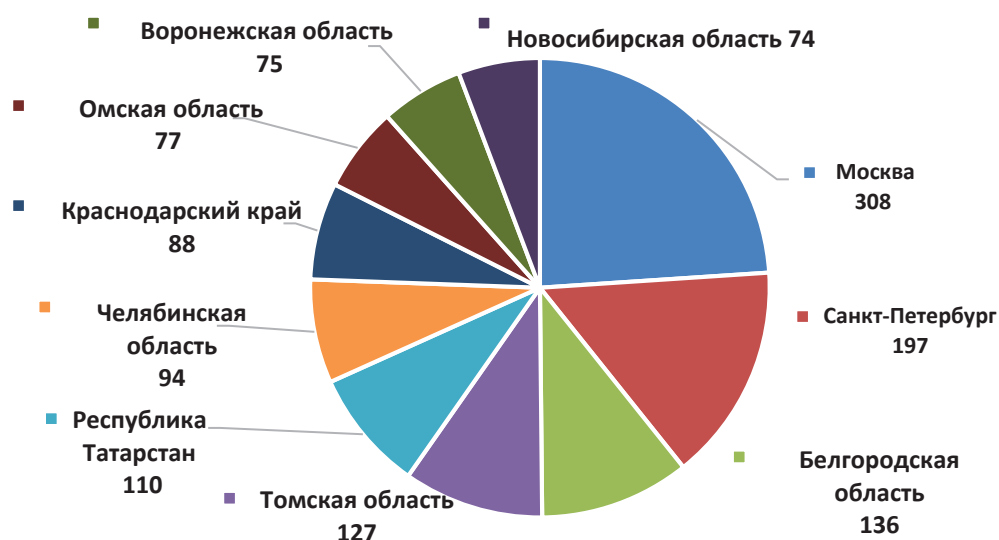


Рис. 4. Десять субъектов РФ, в которых создано наибольшее количество малых инновационных предприятий

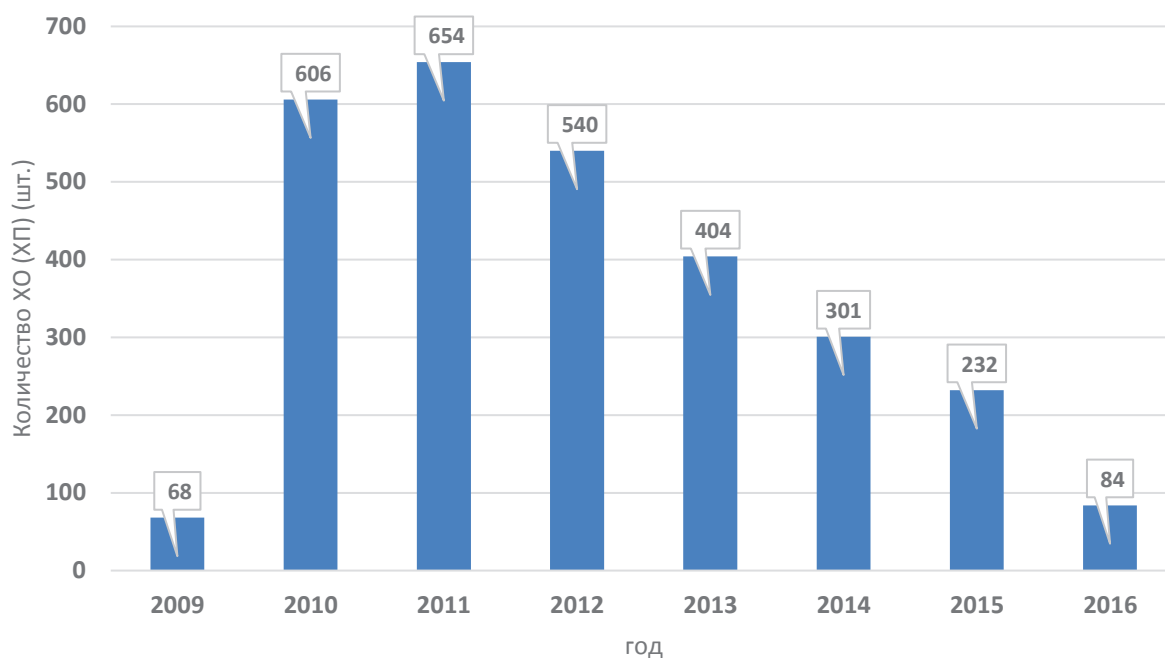


Рис. 5. Динамика создания малых инновационных предприятий по годам (на 1.11.2016 г.)

За I квартал 2016 г. Реестр содержал сведения о 2450 МИП, за II квартал – 2537 МИП, за III квартал – 2582 МИП и за IV квартал – 2614 МИП.

Для МИП, включенных в Реестр, применялись пониженные тарифы страховых платежей (14% вместо 34%), в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» [3].

С 1 января 2017 г. нормативная законодательная база по применению МИП, созданными бюджетными и автономными образовательными и научными учреждениями, пониженных тарифов страховых платежей претерпела значительные изменения.

Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 250-ФЗ (ст. 18) с 1 января 2017 г. признал утратившим силу в полном объеме Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ.

С 1 квартала 2017 г. Реестр, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2017 г. № 136 направляется Минобрнауки России в налоговые органы (Федеральную налоговую службу, Реестр за 1 квартал 2017 г. содержал сведения о 2645 МИП).

Статьей 427 (подпункт 1) Налогового кодекса Российской Федерации (ч. 2, раздел VIII, глава 34) установлены пониженные тарифы страховых платежей для МИП, созданных в научно-образовательной сфере, в том числе на обязательное пенсионное страхование в 2017 г. — 8,0%, в 2018 г. — 13,0%, 2019 г. — 20,0%.

Кроме того, Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 408-ФЗ (ст. 6), начиная с 2016 г., вводится единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, куда включается и перечень МИП, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) РИД, который вносится Минобрнауки России ежегодно в срок до 5 июля по состоянию на 1 июля текущего календарного года в определенном ФНС формате xml.

В соответствии с поручением Минобрнауки России, ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ по состоянию на 1 июля 2016 г. был сформирован перечень МИП, созданных образовательными и научными учреждениями, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) РИД, в формате xml. Перечень содержал сведения о 2429 МИП.

Файл xml передачи сведений в электронной форме в июне 2016 г. был представлен на тестирование в составе ведомственной информационной системы ФНС, доработан по замечаниям, и прошел повторное тестирование без замечаний.

Информационной системой «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы» в режиме онлайн формируется отчет о текущем состоянии статистики учета уведомлений в согласованном Минобрнауки России формате. Материалы отчета использовались в 2016 г. сотрудниками и руководством Минобрнауки России. В течение 2016 г. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ регулярно представлялись в Минобрнауки России также оперативные материалы по запросам Департаментов. Оперативные запросы были связаны, в основном, с предоставлением информации в региональном разрезе о количестве созданных МИП, составе персонала, заработной плате, арендуемым у Учредителя площадям, объеме произведенной инновационной продукции, объеме дивидендов, выплаченных бюджетному учредителю, и по ряду других вопросов.

За последние годы российские регионы, а также вузы (постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 219), заметно продвинулись в строительстве своих инновационных систем и создали инфраструктуру поддержки инновационной деятельности, где на первый взгляд есть все или почти все необходимые элементы. А успешных МИП все равно продолжает оставаться недостаточно. Почему? Существенных основных причин две: не хватает денег, не развита или плохо используется инфраструктура их поддержки.

В этой связи суммарный объем средств от льгот, недоплаченных в страховые фонды (выпадающие доходы фондов), оказывает существенное положительное влияние применения пониженных тарифов на стимулирование создания и эффективность деятельности МИП научно-образовательной сферы.

Статистика учета уведомлений показывает, что число создаваемых по годам МИП уменьшается (рис. 5). Это свидетельствует о том, что генерация новых МИП в научно-образовательной сфере достигла насыщения. Прирост количества МИП не более 10–15% в год, может быть достигнут при наличии новых преференций, определенных законодательно.

Нужны новые инструменты и новые стимулы инновационной деятельности вузов и научных организаций.

Механизмы стимулирования создания и поддержки деятельности МИП в научно-образовательной сфере для практического применения (внедрения) РИД, требуют дальнейшего совершенствования.

Статья подготовлена в рамках научно-исследовательской работы по государственному заданию Минобрнауки России на 2017 год (шифр 26.4430.2017/НМ).

Список литературы

1. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [Электронный ресурс]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

3. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» [Электронный ресурс]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 146 «О ведении реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования, и порядке его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов» [Электронный ресурс]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

5. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 января 2014 г. № 43 «Об организации в Министерстве образования и науки Российской Федерации работы по учету уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств» [Электронный ресурс]. Available at: <http://минобрнауки.пф>.

6. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 г. № 117 «Об утверждении формы реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, созданных бюджетными научными и автономными научными учреждениями либо образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями» [Электронный ресурс]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

7. Турко Т.И., Федорков В.Ф. и др. «Информационно-аналитическое обеспечение учета малых инновационных предприятий, созданных в сфере образования и науки». Инноватика и экспертиза. Научные труды. Вып. 2 (17). Стр. 51–57. Москва. 2016.

References

1. *Federal'nyy zakon ot 23 avgusta 1996 g. No. 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tekhnicheskoy politike»* [Federal law of 23 August 1996 No. 127-FZ «On science and state scientific and technical policy» (Electronic resource)]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

2. *Federal'nyy zakon ot 29 dekabrya 2012 g. No. 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal law of 29 December 2012 No. 273-FZ «On education in Russian Federation» (Electronic resource)]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

3. *Federal'nyy zakon ot 24 iyulya 2009 g. No. 212-FZ «O strakhovykh vzosakh v Pensionnyy fond Rossiyskoy Federatsii, Fond sotsial'nogo strakhovaniya Rossiyskoy Federatsii, Federal'nyy fond obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya»* [Federal law of 24 July 2009 No. 212-FZ «On insurance contributions to the Pension Fund of the Russian Federation, Fund of social insurance of the Russian Federation, the Federal compulsory medical insurance Fund» (Electronic resource)]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

4. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 4 marta 2011 g. No. 146 «O vedenii reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv, sozdannykh byudzhетnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami vysshego professional'nogo obrazovaniya, i poryadke ego peredachi v organy kontrolya za uplatoy strakhovykh vzosov»* [The decree of the Government of the Russian Federation from March 4, 2011 No. 146

«On keeping the register of account notification of creation of economic societies created by budgetary scientific and educational institutions of higher professional education, and the manner of its transfer to the bodies of control over payment of insurance contributions» (Electronic resource)]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

5. *Prikaz Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii ot 4 yanvarya 2014 g. No. 43 «Ob organizatsii v Ministerstve obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii raboty po uchetu uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv i khozyaystvennykh partnerstv»* [Order of the Ministry of education and science of the Russian Federation on January 4, 2014 No. 43 «On organization in the Ministry of education and science of the Russian Federation registration of notices on creation of economic societies and economic partnerships» (Electronic resource)]. Available at: <http://минобрнауки.рф>.

6. *Prikaz Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii ot 14 fevralya 2014 g. No. 117 «Ob utverzhdenii formy reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv i khozyaystvennykh partnerstv, sozdannykh byudzhетными научными i avtonomnymi научными uchrezhdeniyami libo obrazovatel'nyimi organizatsiyami vysshego obrazovaniya, yavlyayushchimisya byudzhетными ili avtonomnymi uchrezhdeniyami»* [Order of the Ministry of education and science of the Russian Federation dated 14 February 2014 No. 117 «About approval of the form of register of notification on establishment of business companies and business partnerships created by budgetary scientific and Autonomous scientific institutions or educational institutions of higher education, as a budgetary or Autonomous institutions» (Electronic resource)]. Available at: <http://www.consultant.ru/online>.

7. Turko T.I., Fedorkov V.F. and others (2016) *Informatsionno-analiticheskoe obespechenie ucheta malykh innovatsionnykh predpriyatiy, sozdannykh v sfere obrazovaniya i nauki* [«Information and analytical support for accounting of small innovative enterprises created in the sphere of education and science»] *Innovatika i ekspertiza. Nauchnye trudy* [Innovatics and Expert Examination. The scientific works]. Vol. 2(17), pp. 51–57. Moscow.