

ИННОВАЦИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

DOI 10.35264/1996-2274-2021-1-10-18

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА МАЛЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРИ ВУЗАХ И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Г.А. Прокопчук, зам. нач. отдела Минобрнауки России, канд. философ. наук,
prokopchukga@minobrnauki.gov.ru

В.Ф. Федорков, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *fedorkov@extech.ru*

Н.Н. Одицова, вед. инж. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *nno.ru@mail.ru*

Т.И. Турко, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. биол. наук, *ttamara16@extech.ru*

Г.Г. Родионова, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук,
rodionova@extech.ru

А.А. Тимохин, ст. инж.-прогр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *timohinaa@extech.ru*

Рецензент: Андреев Ю.Н.

В статье изложены результаты работ, связанные со статистикой учета уведомлений, формированием Реестра учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий, сопровождением интерактивной информационной системы ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы».

Ключевые слова: малое инновационное предприятие, хозяйственное общество, хозяйственное партнерство, результаты интеллектуальной деятельности, учет уведомлений о создании малых инновационных предприятий, Реестр учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий, интерактивная информационная система.

ENSURING THE CREATION AND STATE REGISTRATION OF SMALL INNOVATIVE ENTERPRISES AT THE UNIVERSITIES AND SCIENTIFIC ORGANIZATIONS

G.A. Prokopchuk, Deputy Head of Department, Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, Doctor of Philosophy, *prokopchukga@minobrnauki.gov.ru*

V.F. Fedorkov, Head of Department, SRI FRCEC, *fedorkov@extech.ru*

N.N. Odintsova, Leading Engineer, SRI FRCEC, *nno.ru@mail.ru*

T.I. Turko, Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Biology, *ttamara16@extech.ru*

G.G. Rodionova, Deputy Head of Department, SRI FRCEC, Doctor of Economics,
rodionova@extech.ru

A.A. Timohin, Senior Software Engineer, SRI FRCEC, *timohinaa@extech.ru*

The article presents the results of work related to the statistics of registration of notifications, the formation of the Roster of Registration of notifications on the creation of small innovative enterprises, maintenance of the interactive information system of the Federal State Budgetary Scientific Institution SRI FRCEC «Accounting and monitoring of small innovative enterprises in the scientific and educational sphere».

Keywords: small innovative enterprise, economic society, economic partnership, results of intellectual activity, registration of notifications on the creation of small innovative enterprises, the Roster of Registration of notifications on the creation of small innovative enterprises, an interactive information system.

Малые инновационные предприятия (МИП), хозяйственные общества (ХО) и хозяйственные партнерства (ХП) являются наиболее гибкой, динамичной и массовой формой организации предприятий, ориентированных на инновационную деятельность.

В Российской Федерации федеральными законами от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» [1] (далее – Закон № 217-ФЗ), от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [2] и от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [3] на Минобрнауки России возложено ведение учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий в научно-образовательной сфере для практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности (РИД).

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [4] на Минобрнауки России возложено предоставление сведений в Единый (годовой, электронный) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 июля текущего календарного года о создании МИП в формате, определенном Федеральной налоговой службой.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2011 № 146 «О ведении Реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, созданных бюджетными научными и автономными научными учреждениями либо образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями» [7] (далее – Постановление № 146) на Минобрнауки России возложено ведение Реестра учета уведомлений о создании МИП, который предоставляется ежеквартально в налоговые органы.

В рамках Госзадания обеспечение этих функций и полномочий Минобрнауки России передано ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, а именно: учет уведомлений о создании МИП, размещение сведений о создании МИП в сети Интернет, формирование ежеквартального и годового электронного Реестра учета уведомлений о создании МИП для дальнейшего их предоставления в налоговые органы.

ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ ведет учет уведомлений о создании МИП с использованием интерактивной информационной системы «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы», размещенной на сайте mir.extech.ru (дата обращения: 01.03.2021). Сопровождение системы осуществляется силами программистов и администраторов ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.

В соответствии с порядком учета после авторизации на сайте полномочный представитель научного (образовательного) бюджетного или автономного учреждения (учредителя) с помощью интерактивной анкеты вносит сведения о вновь созданных МИП, которые попадают во временную базу данных до определения администратором статуса «Соответствует 217-ФЗ» и последующего перевода в основную базу данных учета уведомлений.

Ежедневно администратором системы ведется проверка сведений о вновь созданных МИП, переданных учредителями на проверку, а также о тех, которые имеют статусы: «В работе (внесены изменения)» и «В работе (начальный ввод)». Данные проверяются на корректность, и в случае присвоения статуса «Соответствует 217-ФЗ» данное МИП попадает в основную базу данных учета уведомлений о создании МИП.

С использованием системы также обеспечивалась методическая, консультативная и информационная поддержка деятельности более 200 учредителей, а также ХО и ХП по вопросам их создания и деятельности. В режиме онлайн осуществляется размещение базы учета ХО и ХП на сайте mir.extech.ru (дата обращения: 01.03.2021) в сети Интернет.

По состоянию на 12.02.2021 в базу данных включено 2263 уведомлений о создании МИП: 2018 МИП создано в 299 высших учебных заведениях, в 138 НИИ создано 268 МИП, совместно научными учреждениями и высшими учебными заведениями создано 23 МИП.

Наибольшее число МИП создано в системе Министерства науки и высшего образования Российской Федерации; 302 вуза и научных учреждения (69,1 % от числа всех учредителей) создали 1856 МИП (81,4 % от общего числа созданных).

В уставные капиталы МИП учредителями внесено право использования более 2699 РИД. За годы действия (2009–2021 гг.) Закона № 217-ФЗ было ликвидировано 1162 МИП.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации постоянно инициирует совершенствование законодательства в данной сфере. Но, несмотря на принятие в стране ряда законодательных инициатив Министерства, наблюдается устойчивая тенденция к снижению темпов создания новых МИП.

Президент Российской Федерации в декабре 2020 г. подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 103 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральным законом предусматривается возможность для бюджетных и автономных научных учреждений, а также для образовательных организаций высшего образования, являющихся бюджетными и автономными учреждениями, становиться участниками ранее созданных хозяйственных обществ или хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) РИД. Это расширит возможности вузов и учреждений науки по коммерциализации находящихся у них на балансе РИД, получивших правовую охрану, будет стимулировать рост числа малых инновационных предприятий, занимающихся практическим внедрением РИД, и в целом положительно повлияет на развитие исследовательской и предпринимательской составляющей их деятельности.

В другой части: в ноябре 2020 г. в Минобрнауки России поступил на согласование разработанный Минэкономразвития России проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в те же статьи законов о науке и образовании: «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и в статью 103 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагалось изменение существующего правового регулирования создания бюджетными научными и автономными научными учреждениями, а также образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями, хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности.

Законопроектом предусматривалось наделить научные и образовательные учреждения правом вносить в качестве вклада в уставной капитал создаваемого ХО или в складочный капитал создаваемого ХП исключительное право на РИД, принадлежащее таким учреждениям.

Вместе с тем наряду с наделением научных и образовательных учреждений указанным правом законопроектом предусматривается также возложение на такие учреждения и создаваемые ими ХО или ХП ряда обязанностей.

Так, в случае внесения научными или образовательными учреждениями в качестве вклада исключительного права на РИД указанные учреждения должны обеспечить включение в устав ХО или ХП, а также в соглашение об управлении ХП или в корпоративный договор ХО ряда предусмотренных законопроектом положений.

В свою очередь, создаваемое ХО или ХП обязуется обеспечивать поддержание в силе исключительного права на РИД, внесенного научным или образовательным учреждением, а также предоставлять такому учреждению по его требованию безвозмездную простую (неисключительную) лицензию на использование соответствующего РИД.

Такие обязательства сохраняются в течение всего срока действия исключительного права на РИД, а также подлежат отражению в договорах, предусматривающих распоряжение та-

ким исключительным правом, и не подлежат изменению или прекращению в случае смены правообладателя.

ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ по поручению Минобрнауки России (Письмо от 27.11.2020 № МН-14/1362) в короткие сроки подготовлено и представлено заключение на законопроект, в котором отмечено, что, поскольку законопроект представляет собой компиляцию уже действующих норм Гражданского кодекса Российской Федерации с добавлением ряда рекомендаций административного характера, не требующих законодательного регулирования, и в случае его принятия в исходном варианте представляется труднореализуемым на практике, согласование Министерством науки и высшего образования Российской Федерации законопроекта в представленном варианте не представляется возможным.

Учет уведомлений о создании малых инновационных предприятий

На диаграммах (рис. 1–5) показана статистика создания ХО (ХП) в различных разрезах по состоянию на 12.02.2021.

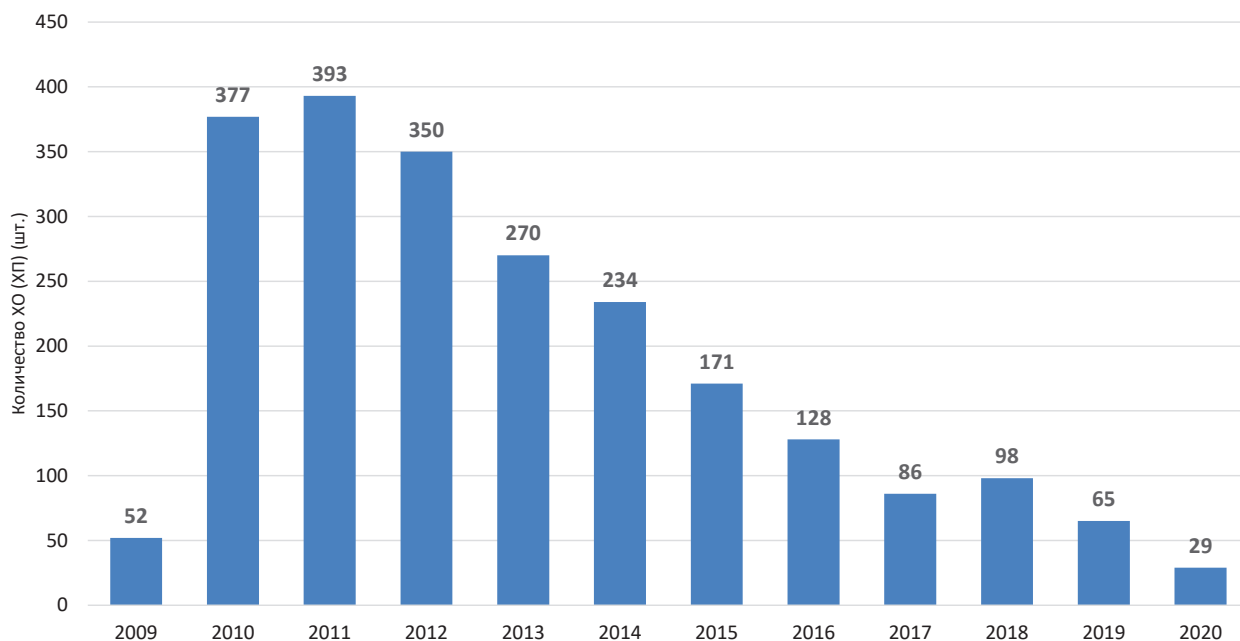


Рис. 1. Динамика создания хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по годам, действующих в настоящее время

Диаграммы (рис. 1–5) показывают тенденцию к снижению темпов создания новых ХО (ХП). Как видно из диаграммы, представленной на рис. 1, активное создание ХО (ХП) происходило в период 2010–2011 гг. и стало убывать к 2020 г. В 2010 г. было создано 377 ХО (ХП), в 2011 г. – 393 ХО (ХП), в 2018 г. – 98 ХО (ХП), в 2020 г. – всего 29 ХО (ХП).

Это связано не только с экономическими причинами, вызванными в 2020 г. пандемией коронавируса, но и с недостаточностью в вузах кадрового потенциала, готового заниматься предпринимательской деятельностью.

В последние годы наблюдается тенденция уменьшения сотрудников вузов и НИИ, что привело и к исчерпанности кадрового потенциала для создания и деятельности новых МИП. Кроме того, это привело к тому, что, как уже отмечалось, за годы действия Закона № 217-ФЗ (2009–2021 гг.) было ликвидировано 1162 МИП.

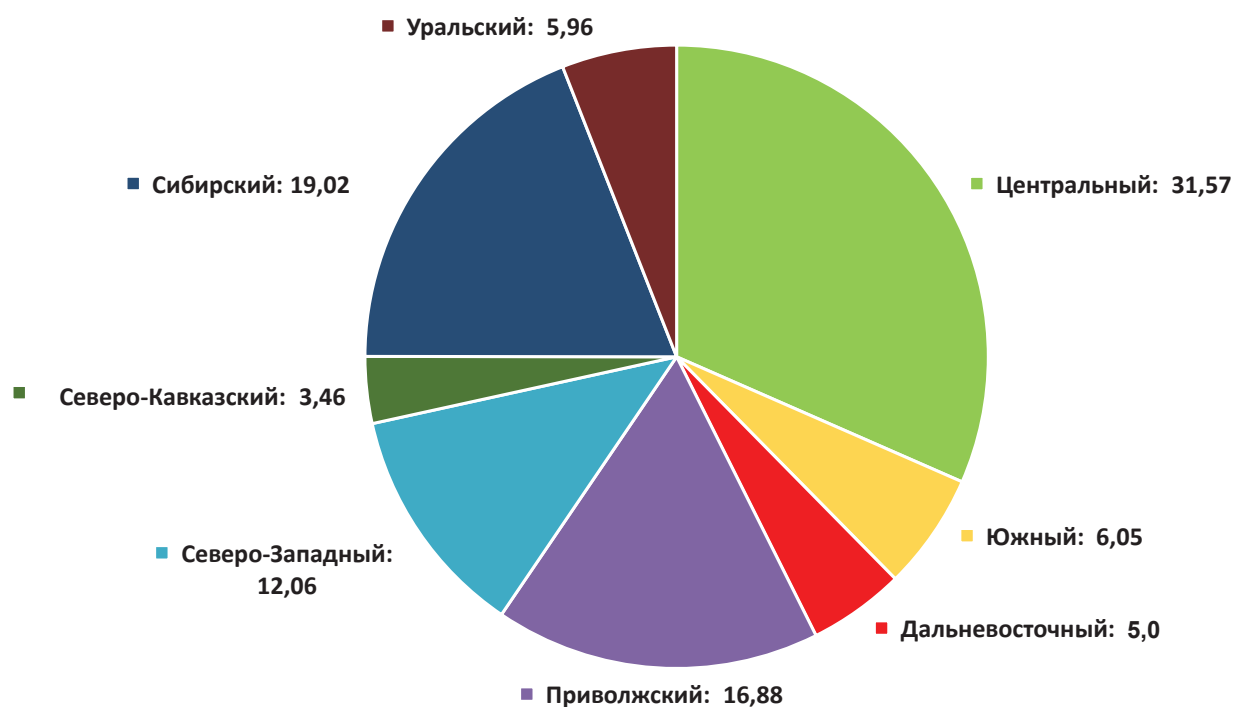


Рис. 2. Распределение хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по федеральным округам

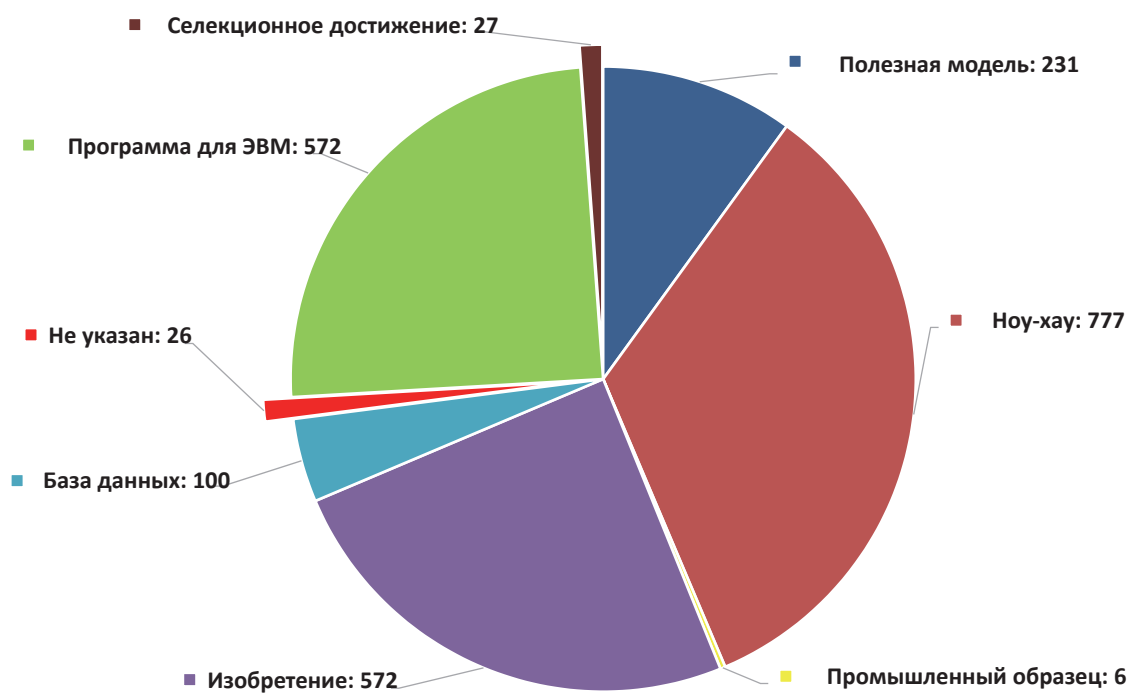


Рис. 3. Число хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по видам РИД



Рис. 4. Число хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники

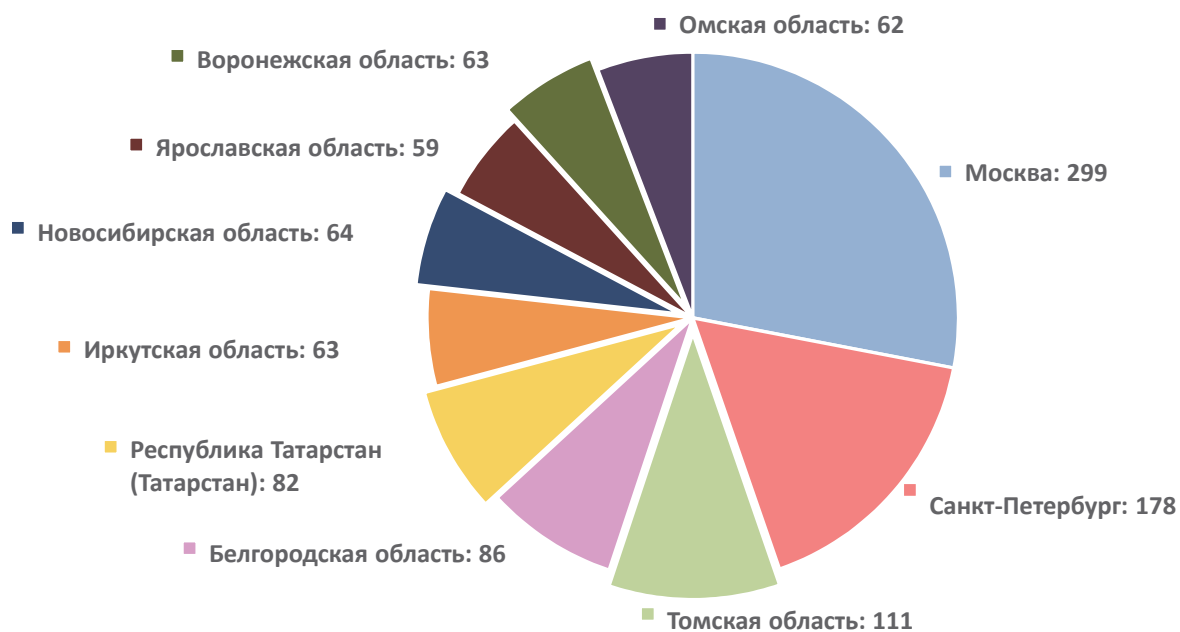


Рис. 5. Десять субъектов Российской Федерации, в которых создано наибольшее количество ХО и ХП

Формирование Реестра учета уведомлений о создании ХО (ХП) в целях последующей его передачи в налоговые органы

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [4] на Минобрнауки России возложено предоставление сведений в Единый (годовой, электронный) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 июля текущего календарного года о создании ХО и ХП в формате, определенном Федеральной налоговой службой.

В 2020 г. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ сформирован перечень ХО и ХП по состоянию на 01.07.2020 в соответствии с форматом, утвержденным Приказом Федеральной налоговой службы от 25.02.2020 № ЕД-7-14/125@ «Об утверждении Рекомендуемого формата предоставления сведений поставщиками для целей ведения Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме».

Перечень представлен в Минобрнауки России 02.07.2020 (исх. № 405) для включения в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме Федеральной налоговой службы.

В 2020 г. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в соответствии с Постановлением № 146 ежеквартально формировался Реестр с использованием соответствующих средств информационной системы и направлялся в Минобрнауки России для дальнейшей его передачи в Федеральную налоговую службу.

Реестр за очередной квартал, подписанный полномочным представителем Минобрнауки России, размещается в информационной системе mir.extech.ru (дата обращения: 01.03.2021), вкладка «Реестр ХО (ХП)».

Налоговым кодексом Российской Федерации (ч. 2, раздел VIII, гл. 34, ст. 427) [5] были установлены пониженные тарифы страховых взносов для ХО и ХП, созданных в научно-образовательной сфере и включенных в Реестр, в том числе на обязательное пенсионное страхование в 2017 г. – 8,0%, в 2018 г. – 13,0%, 2019 г. – 20,0% (вместо 36%). Это наибольшие прямые льготы, и период действия этих льгот установлен по 2019 г. включительно, а Федеральный закон от 31.03.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6] продлил часть льгот лишь до 31.12.2020. С 2021 г. МИП будут осуществлять страховые отчисления на общих основаниях. С учетом того, что в последние годы активно идет процесс ликвидации неэффективных МИП, а их доля по результатам мониторинга деятельности в 2020 г. составляет 66,9%, представляется, что в отсутствие льгот процесс ликвидации МИП значительно ускорится.

С 2021 г. эти льготы для ХО и ХП не предусмотрены, и их целесообразно продлить. В результате проведения мониторинга деятельности МИП в 2020 г. по вопросу возможности отрицательного влияния отмены льгот по уплате страховых платежей из 248 учредителей, предоставивших информацию по 2087 МИП, созданным в научно-образовательной сфере, 137 (55,2%) высказались за сохранение льгот, поскольку эти МИП экономически все еще слабы и требуют государственной поддержки.

Выводы и предложения

ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ ведет учет уведомлений о создании ХО и ХП, ежегодно осуществляет мониторинг деятельности ХО и ХП, формирует годовой и ежеквартальные реестры учета уведомлений о создании ХО и ХП для дальнейшего предоставления в налоговые органы, предоставляет по запросу департаментов Минобрнауки России соответствующую информацию, размещает сведения о создании ХО и ХП в сети Интернет. Эти задачи решаются с помощью интерактивной информационной системы «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы» mir.extech.ru (дата обращения: 01.03.2021).

Ввиду прекращения действия льгот для МИП по уплате страховых платежей необходимо внести дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации о продлении действия указанных льгот на 2021 г. и последующие годы.

В полном объеме обеспечивается методическая, консультативная и информационная поддержка деятельности более 200 учредителей, а также ХО и ХП по вопросам их создания и деятельности. Осуществляется размещение базы учета ХО и ХП на сайте mir.extech.ru (дата обращения: 01.03.2021) в сети Интернет.

Статья выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках государственного задания на 2021 г. № 075-00907-21-01.

Список литературы

1. Федеральный закон от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности». URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 01.03.2021).
2. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 01.03.2021).
3. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 01.03.2021).
4. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 01.03.2021).
5. Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая». URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 01.03.2021).
6. Федеральный закон от 31.03.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 01.03.2021).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2011 № 146 «О ведении Реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования, и порядке его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов». URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 01.03.2021).

References

1. *Federal'nyy zakon ot 02.08.2009 No. 217-FZ «O vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam sozdaniya byudzhетnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami khozyaystvennykh obshchestv v tselyakh prakticheskogo primeneniya (vnedreniya) rezul'tatov intellektual'noy deyatel'nosti»* [Federal Law dated 02.08.2009 No. 217-FZ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Creation of Economic Societies by Budgetary Scientific and Educational Institutions for the Purpose of Practical Application (Implementation) of the Results of Intellectual Activity»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 01.03.2021).
2. *Federal'nyy zakon ot 23.08.1996 No. 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tekhnicheskoy politike»* [Federal Law of 23.08.1996 No. 127-FZ «On Science and State Scientific and Technological Policy»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 01.03.2021).
3. *Federal'nyy zakon ot 29.12.2012 No. 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law of December 29, 2012 No. 273-FZ «On Education in the Russian Federation»]. Available at: of 24.07.2007. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 01.03.2021).
4. *Federal'nyy zakon ot 24.07.2007 No. 209-FZ «O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law of 24.07.2007 No. 209-FZ «On the Development of Small and Medium-Sized Businesses in the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 01.03.2021).
5. *Federal'nyy zakon ot 05.08.2000 No. 117-FZ «Nalogovyy kodeks Rossiyskoy Federatsii, chast' vtoraya»* [Federal Law of 05.08.2000 No. 117-FZ «Tax Code of the Russian Federation, Part Two»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 01.03.2021).

6. *Federal'nyy zakon ot 31.03.2020 No. 102-FZ «O vnesenii izmeneniy v chasti pervuyu i vtoruyu Nalogovogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law dated 31.03.2020 No. 102-FZ «On Amendments in parts one and two of the Tax Code of the Russian Federation and certain legislative acts of the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 01.03.2021).

7. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 04.03.2011 No. 146 «O vedenii Reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv, sozdannykh byudzhetnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami vysshego professional'nogo obrazovaniya, i poryadke ego peredachi v organy kontrolya za uplatoy strakhovykh vnosov»* [Decree of the Government of the Russian Federation dated 04.03.2011 No. 146 «On maintaining the Roster of Registration of notifications on the creation of business entities created by budget scientific and educational institutions of higher professional education, and the procedure for transferring it to the authorities overseeing the payment of insurance premiums»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 01.03.2021).