

ЭКСПЕРТИЗА И АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

DOI 10.35264/1996-2274-2021-1-33-43

АНАЛИЗ АКТУАЛИЗИРОВАННОГО СОСТАВА ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕЕСТРА ЭКСПЕРТОВ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ (ЭКСПЕРТИЗЫ)

Н.А. Миронов, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. техн. наук, *namir@extech.ru*
Е.А. Марышев, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. техн. наук, *emarysh@extech.ru*
Н.А. Дивуева, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *tus@extech.ru*
Н.А. Лукашева, зам. нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук, *nal@extech.ru*

Рецензент: Андреев Ю.Н.

В статье приведены результаты анализа актуализированного состава Федерального реестра экспертов научно-технической сферы, приведены сведения о количественном и качественном составе экспертного сообщества, необходимые для формирования экспертных пулов в целях проведения конкретных видов экспертно-аналитических исследований (экспертизы).

Ключевые слова: Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы, актуализация состава Реестра, экспертные пулы, взаимодействие с экспертами, экспертно-аналитические исследования, приоритетные направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

ANALYSIS OF THE UPDATED COMPOSITION OF THE FEDERAL ROSTER OF EXPERTS IN THE SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL SPHERE FOR CONDUCTING SPECIFIC TYPES OF EXPERT AND ANALYTICAL RESEARCH (EXPERT EXAMINATION)

N.A. Mironov, Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Engineering, *namir@extech.ru*
E.A. Maryshev, Deputy Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Engineering, *emarysh@extech.ru*
N.A. Divueva, Chief of Department, SRI FRCEC, *tus@extech.ru*
N.A. Lukasheva, Deputy Chief of Department, SRI FRCEC, Doctor of Economics, *nal@extech.ru*

The article presents the results of the analysis of the updated composition of the Federal Roster of Experts in the scientific and technological sphere, provides information on the quantitative and qualitative composition of the expert community, necessary for the formation of expert pools in order to conduct specific types of expert and analytical research (expert examination).

Keywords: Federal Roster of Experts in the scientific and technological sphere, updating the composition of the Roster, expert pools, interaction with experts, expert and analytical studies, priority directions for development of science, technology and machinery of the Russian Federation.

Актуальность проведения исследований по совершенствованию инструментальных средств для актуализации состава Федерального реестра экспертов научно-технической сферы

(далее – Реестр) определяется растущей значимостью экспертно-аналитической поддержки обеспечения функций Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) по формированию государственной политики в научно-технической сфере [1].

В течение 2020 г. продолжалось активное пополнение экспертного сообщества Реестра. Рассыпались приглашения на научные мероприятия, проводимые Минобрнауки России при активном участии ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Интерактивное взаимодействие с экспертами и научно-техническим сообществом в ходе проведения работ по актуализации состава Реестра было организовано в информационной системе Реестра (далее – ИС Реестра). Подробные сведения о составе экспертного сообщества научно-технической сферы зафиксированы в электронной базе данных ИС Реестра. Следует отметить, что полные сведения об эксперте носят конфиденциальный характер и могут быть предоставлены третьим лицам только с согласия самого эксперта в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» [2].

Систематизированные сведения о зарегистрированных и аккредитованных в Реестре ученых и специалистах, работающих в различных структурах федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 215 [3]), приведены в табл. 1.

Таблица 1

Систематизированные сведения о зарегистрированных и аккредитованных в Реестре ученых и специалистах, работающих в различных структурах федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации

Ведомство	Количество организаций	Количество экспертов
I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам		
Министерство обороны Российской Федерации	28	37
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	1	1
Министерство юстиции Российской Федерации	3	3
Федеральная служба исполнения наказаний	2	2
Министерство внутренних дел Российской Федерации	2	3
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	2	3
Министерство иностранных дел Российской Федерации	1	4
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	3	4
Управление делами Президента Российской Федерации	1	1
II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам		
Министерство здравоохранения Российской Федерации	63	230
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	34	88
Федеральное агентство по рыболовству	5	15
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	28	59
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	1	2

Окончание таблицы 1

Ведомство	Количество организаций	Количество экспертов
Министерство просвещения Российской Федерации	25	75
Министерство энергетики Российской Федерации	8	10
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	14	14
Министерство транспорта Российской Федерации	6	15
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	7	21
Федеральное агентство воздушного транспорта	2	3
Федеральное агентство морского и речного транспорта	2	4
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	5	5
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	5	6
Федеральное агентство по недропользованию	2	3
Министерство культуры Российской Федерации	4	7
Министерство финансов Российской Федерации	2	2
Федеральная таможенная служба	1	1
Федеральная налоговая служба	1	1
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	5	7
Министерство спорта Российской Федерации	1	1
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	1	1
Министерство экономического развития Российской Федерации	—	—
Федеральная служба по интеллектуальной собственности	1	1
III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации		
Федеральное медико-биологическое агентство	12	16
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	7	10

В целях обеспечения работ по актуализации Реестра нормативными актами ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ сформирована аттестационная комиссия (далее – комиссия) по аккредитации экспертов в Реестре, определен порядок ее взаимодействия с Ученым советом ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в соответствии с Положением о Федеральном реестре экспертов научно-технической сферы [4].

Правовые основы, принципы организации и регламент работы комиссии определяются Порядком аккредитации и квалификационными требованиями к экспертам, привлекаемым ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ для проведения экспертно-аналитических исследований (экспертизы) по актуальным вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации.

По состоянию на декабрь 2020 г. проведено девять заседаний комиссии. Из 1474 кандидатур, представленных к рассмотрению в 2020 г., аккредитовано 1380 экспертов, из которых 127 аккредитованы первично.

Необходимо отметить, что по 65 экспертам было принято решение об их исключении из Реестра по основаниям, предусмотренным Положением о Федеральном реестре экспертов научно-технической сферы.

Вид страницы, позволяющей формировать различные статистические выборки из ИС Реестра, приведен на рис. 1.

Рис. 1. Вид страницы «Статистика» в ИС Реестра

Инструментальные средства формирования статистических данных позволяют группировать сведения об экспертах:

- по федеральным округам и регионам;
- основным направлениям экспертной деятельности;
- ведомствам;
- ученым званиям;
- ученым степеням;
- возрасту экспертов;
- количеству проведенных экспертиз.

Анализ статистических данных, сформированных с использованием инструментальных средств ИС Реестра, позволяет сделать вывод о динамике развития Реестра. Наблюдается устойчивый рост его численного состава – как зарегистрировавшихся специалистов, так и аккредитованных экспертов [5]. Сравнительные данные по количеству зарегистрированных специалистов и аккредитованных экспертов за 5 лет (2016–2020 гг.) приведены на рис. 2.

Следует отметить тенденцию увеличения численности ученых и специалистов, регистрирующихся в ИС Реестра, что позволяет сохранять устойчивый процент прироста аккредитованных экспертов.

Одной из основных задач, решаемых Реестром, является обеспечение представительства экспертов для проведения экспертно-аналитических исследований во всех приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники. Распределение экспертов по основным направлениям экспертной деятельности по состоянию на конец 2020 г. приведено в табл. 2.

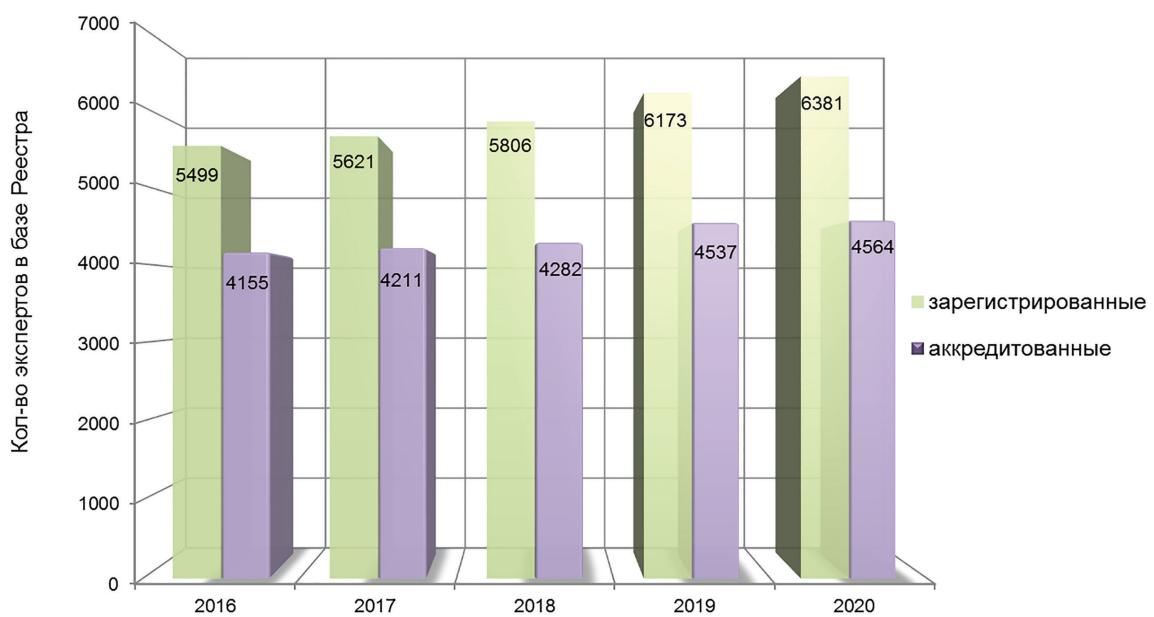


Рис. 2. Сравнительные данные по количеству зарегистрированных специалистов и аккредитованных экспертов в 2016–2020 гг.

Таблица 2

Распределение экспертов по основным направлениям экспертной деятельности*

№ п/п	Основное направление	Количество экспертов		
		Зарегистри- рованные	Аккредито- ванные	В резерве
1	Информационно-телекоммуникационные системы	595	464	44
2	Биотехнологии	340	297	8
3	Медицина и здравоохранение	586	495	22
4	Новые материалы и нанотехнологии	806	701	47
5	Транспортные и космические системы	325	282	29
6	Рациональное природопользование	719	558	121
7	Энергоэффективность и энергосбережение	438	330	63
8	Междисциплинарные исследования социально-экономической и гуманитарной направленности	988	763	111
9	Лазерные, оптические и оптоэлектронные технологии	84	73	2
10	Естественные науки	645	567	16
11	Ресурсы и природа Мирового океана	21	16	2
12	Финансовый консалтинг	26	18	7
13	Кадастровые работы	1	0	1
14	Не указано	807	0	0
Всего		6381	4564	472

* Данные на 01.12.2020.

На рис. 3 представлена сравнительная динамика изменения количества аккредитованных экспертов Реестра по основным направлениям экспертной деятельности в 2017–2020 гг.

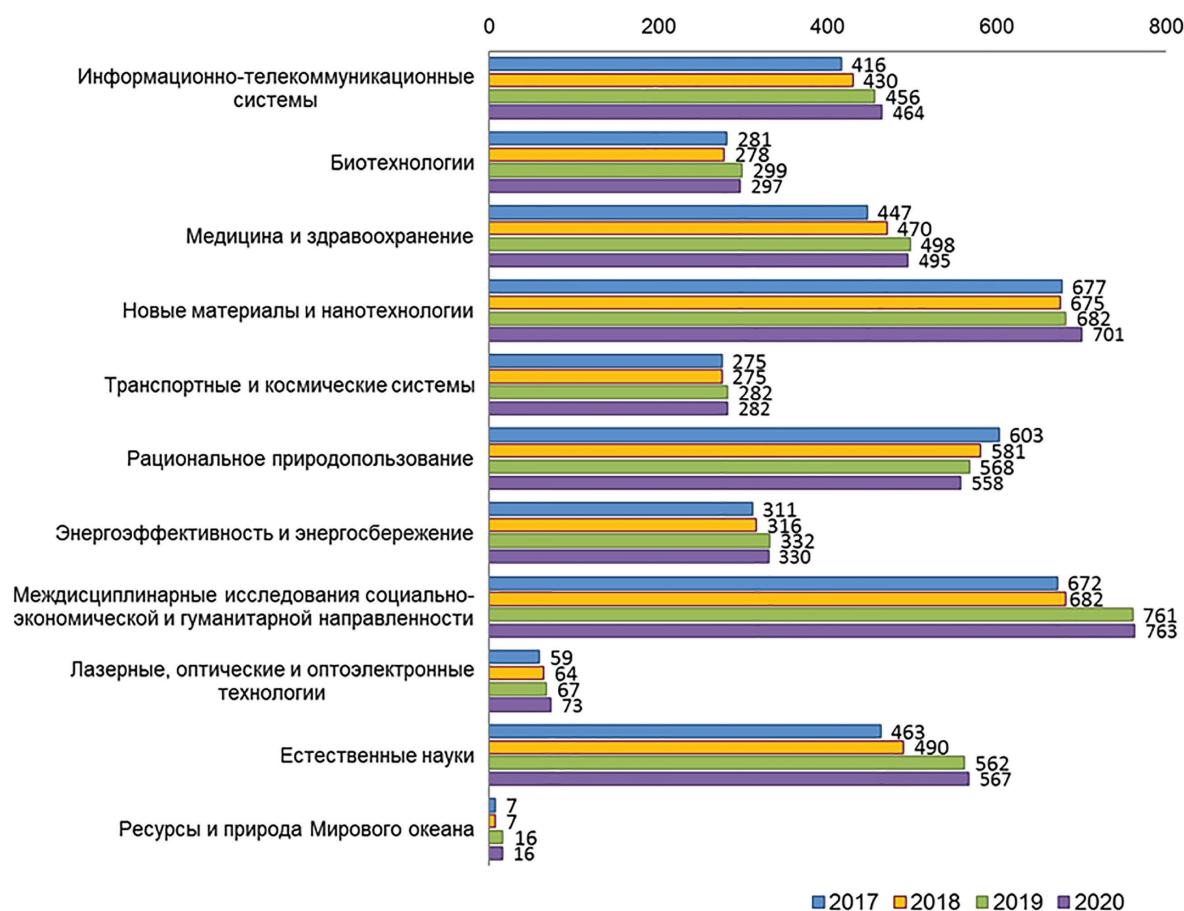


Рис. 3. Сравнительные данные по количеству аккредитованных экспертов по основным направлениям экспертной деятельности в 2017–2020 гг.

Следует отметить, что часть экспертов Реестра позиционируют себя в нескольких областях знаний для проведения конкретных видов экспертно-аналитических исследований (экспертизы) [6].

Распределение проводимых работ по тематическим направлениям в рамках ИС Реестра представлено на рис. 4. По данным диаграммы, ведущими по числу работ являются следующие направления: «Междисциплинарные исследования социально-экономической и гуманитарной направленности», «Новые материалы и нанотехнологии», «Рациональное природопользование», «Информационно-телекоммуникационные системы».

Квалификационный уровень аккредитованных в Реестре экспертов характеризуется следующими цифрами: 3653 доктора наук, 863 кандидата наук, в том числе 1850 профессоров, 137 академиков РАН, 202 члена-корреспондента РАН.

Возрастная структура экспертов Реестра приведена на рис. 5. Соотношение возрастных групп практически не меняется и примерно повторяет состояние Реестра в 2019 г. Наибольший процент по-прежнему составляют ученые и специалисты в возрасте от 56 до 75 лет.

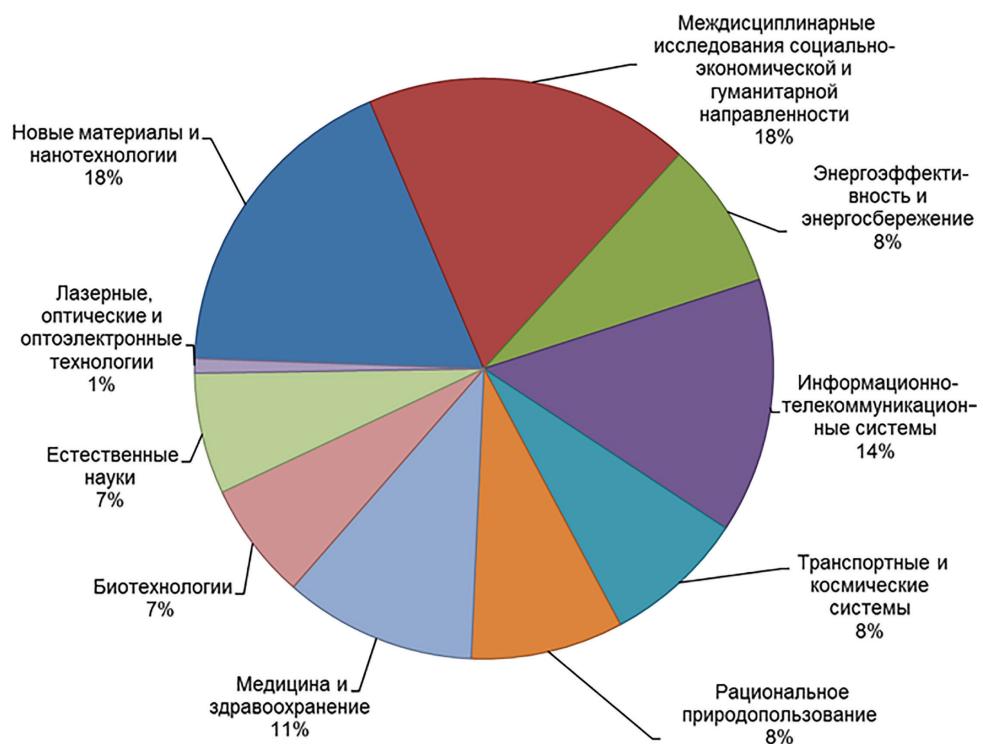


Рис. 4. Распределение объемов проведенных работ по направлениям экспертной деятельности

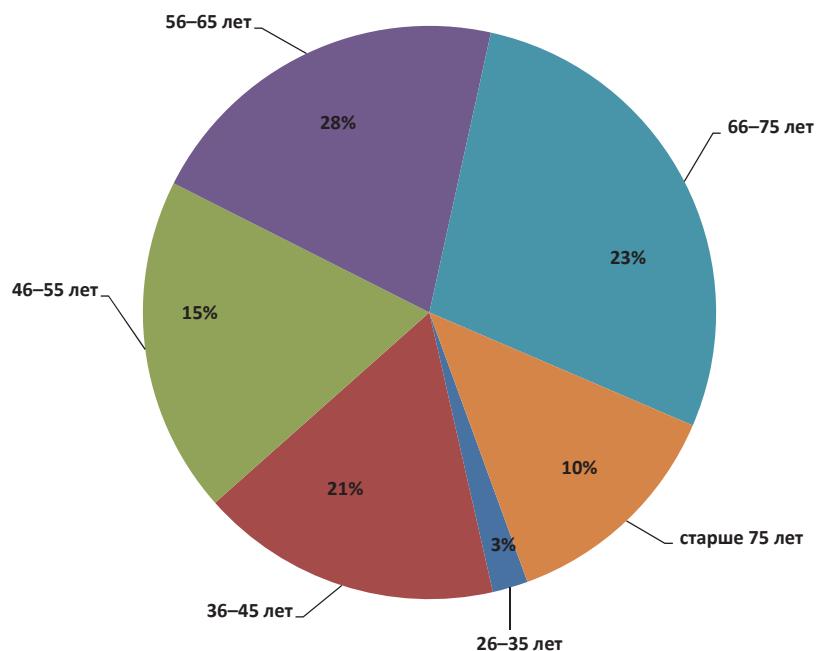


Рис. 5. Распределение аккредитованных экспертов по возрасту

Одним из направлений организационно-методической работы является обеспечение в Реестре представительств высококвалифицированных специалистов из всех регионов Российской Федерации. На рис. 6 представлены данные по регионам, включающим 20 и более организаций, сотрудники которых являются экспертами Реестра.

Интерес представляют статистические срезы, характеризующие состояние Реестра в региональном аспекте. На рис. 7 приведены результаты анализа распределения экспертов Реестра по регионам Российской Федерации.

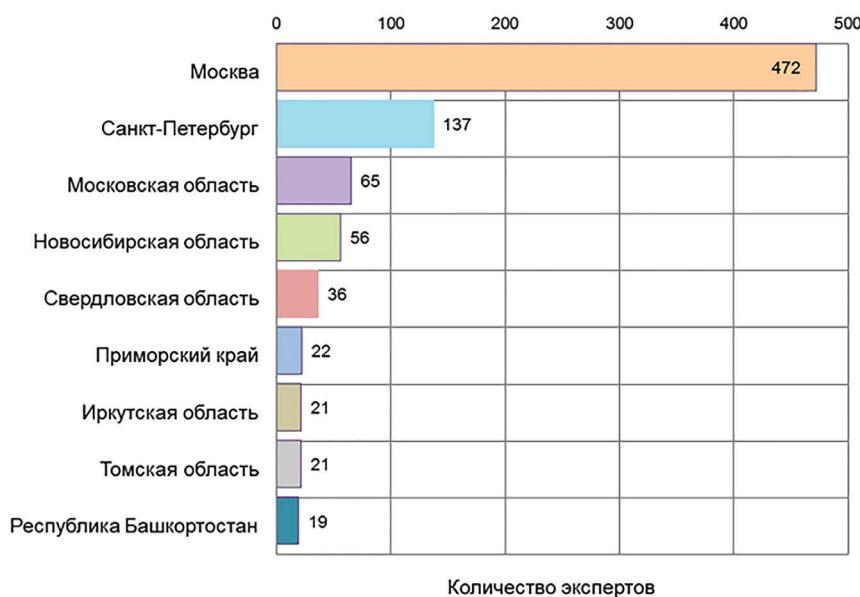


Рис. 6. Распределение организаций, представленных в Реестре, по регионам Российской Федерации

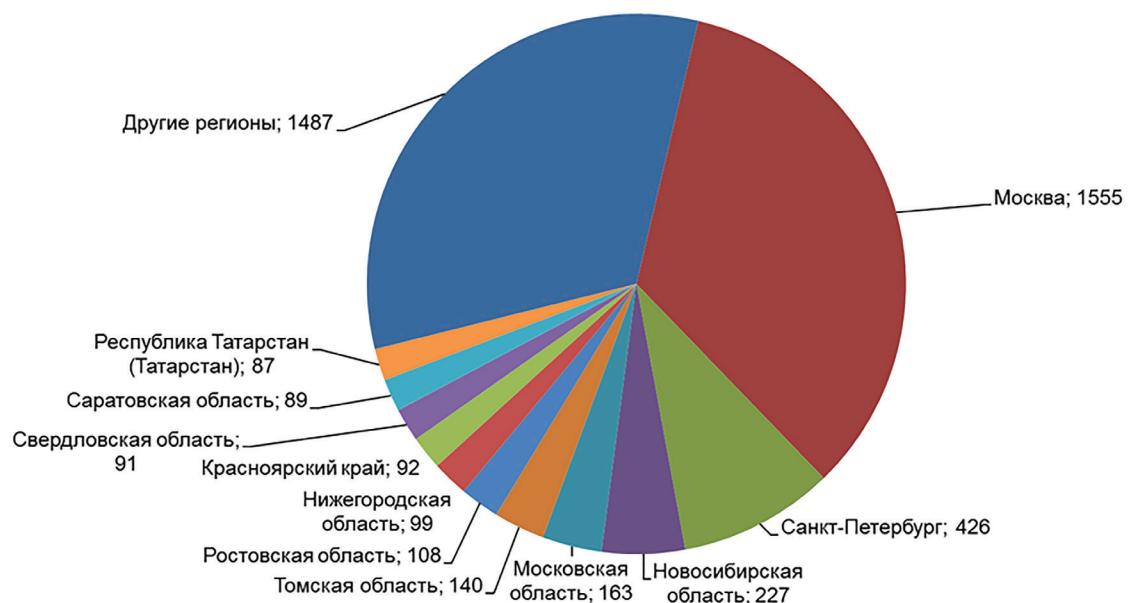


Рис. 7. Распределение экспертов по регионам Российской Федерации

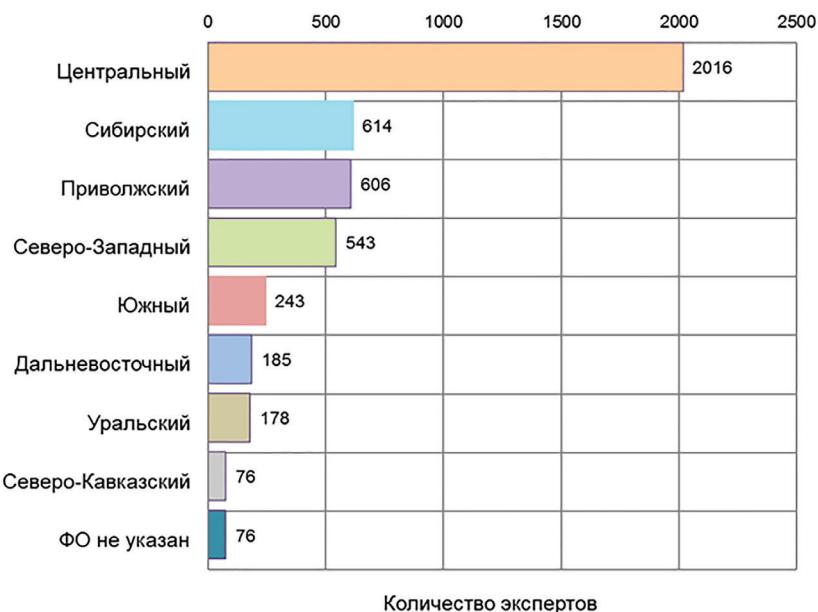


Рис. 8. Распределение аккредитованных экспертов по федеральным округам (данные на 01.12.2020)

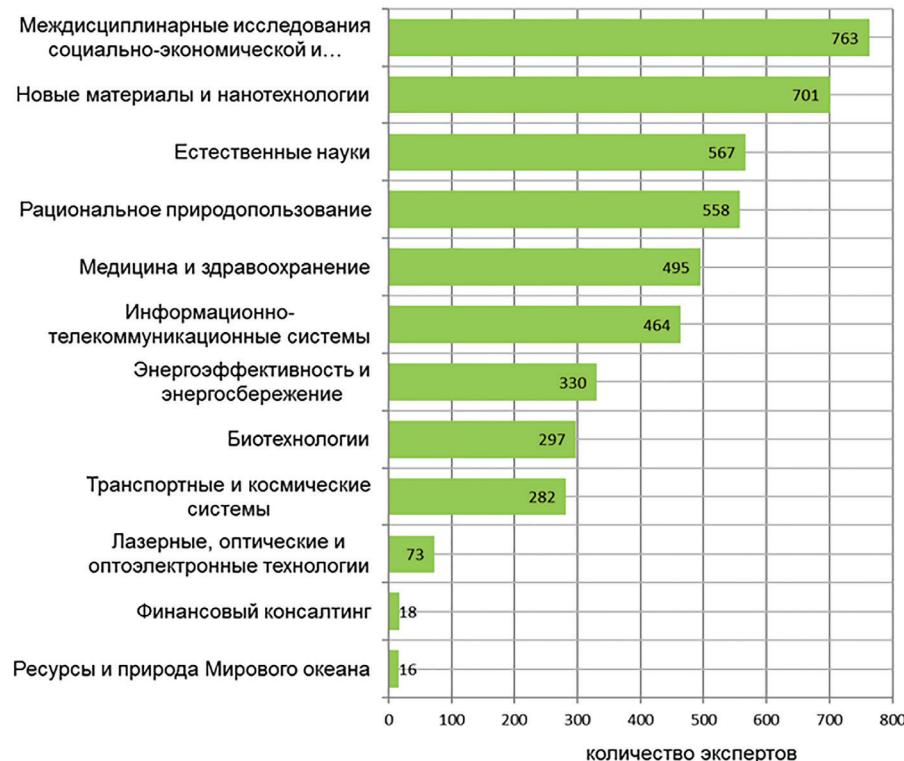


Рис. 9. Сведения о количестве ученых и специалистов, аккредитованных в Реестре (данные на 01.12.2020)

Наиболее представительными регионами в Реестре по количеству экспертов являются Москва, Санкт-Петербург, а также Новосибирская, Московская, Томская, Ростовская, Нижегородская области, Красноярский край. Это связано с концентрацией в данных регионах профильных научных и образовательных организаций и учреждений. Распределение экспертов по федеральным округам показано на рис. 8.

Сведения о зарегистрированных и аккредитованных в Реестре ученых и специалистах, работающих в различных областях научно-технологического комплекса и высшего образования, приведены на рис. 9.

Распределение экспертов по ученым степеням приведено на рис. 10.

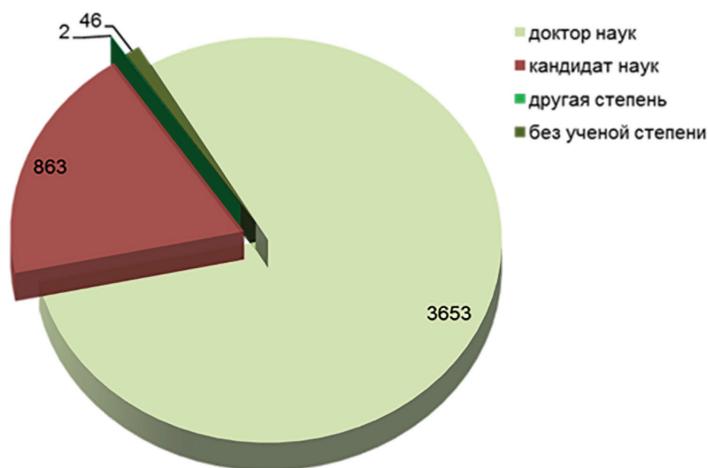


Рис. 10. Распределение экспертов по ученым степеням (данные на 01.12.2020)

Анализ приведенных статистических данных о качественном и количественном составах Реестра показывает, что экспертное сообщество сформировано из высококвалифицированных ученых и специалистов в различных областях научно-технологического комплекса и сферы высшего образования и охватывает все регионы Российской Федерации.

Актуализация и развитие состава Реестра также обусловлены необходимостью добавления новых функциональных возможностей для решения поставленных Минобрнауки России экспертно-аналитических задач и улучшения пользовательских характеристик ИС Реестра с учетом накопленного опыта проведения экспертизы проектов [7]. Необходимо отметить, что проведенный комплекс мероприятий по обеспечению интерактивного взаимодействия с экспертами в ходе актуализации Реестра позволил поддержать его качественный и количественный состав для проведения экспертно-аналитических исследований (экспертизы) во всех приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

Статья выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках государственного задания 2021 г. № 075-00907-21-01.

Список литературы

1. Дивуева Н.А., Марышев Е.А., Миронов Н.А. Анализ организационно-методического и экспертно-аналитического обеспечения развития научно-технологического комплекса Российской Федерации экспертами Федерального реестра экспертов научно-технической сферы // Инноватика и экспертиза. 2018. Вып. 1 (22). С. 79–88.

2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801 (дата обращения: 29.04.2021).
3. Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297953 (дата обращения: 29.04.2021).
4. Положение о Федеральном реестре экспертов научно-технической сферы // Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы. URL: <https://reestr.extech.ru/docs/polojhenie.php> (дата обращения: 29.04.2021).
5. Миронов Н.А., Дивуева Н.А. Методические вопросы практического использования Федерального реестра экспертов научно-технической сферы для научно-технологического и социально-экономического прогнозирования // Инноватика и экспертиза. 2017. Вып. 2 (20). С. 59–65.
6. Мельник П.Б. Методика формирования экспертных пулов и групп для проведения экспертизно-аналитических исследований // Инноватика и экспертиза. 2017. Вып. 1 (19). С. 39–54.
7. Мельник П.Б. Реестр экспертов как система массового обслуживания: модель и параметры входящего потока заявок // Инноватика и экспертиза. 2018. Вып. 1 (22). С. 67–68.

References

1. Divueva N.A., Maryshev E.A., Mironov N.A. (2018) Analysis of organizational-methodological and expert-analytical support for the development of the scientific and technological complex of the Russian Federation by experts of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere. Innovations and Expert Examination. Issue 1 (22). P. 79–88.
2. Federal Law of 27.07.2006 No. 152-FZ «On Personal Data» Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801 (date of access: 29.04.2021).
3. Decree of the President of the Russian Federation dated January 21, 2020 No. 215 «On the structure of Federal Executive Bodies». Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297953 (date of access: 29.04.2021).
4. Regulations on the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere. Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere. Available at: <https://reestr.extech.ru/docs/polojhenie.php> (date of access: 29.04.2021).
5. Mironov N.A., Divueva N.A. (2017) Methodological issues of practical use of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere for Scientific and Technological and Socio-Economic Forecasting. Innovation and Expert Examination. Issue 2 (20). P. 59–65.
6. Melnik P.B. (2017) Methodology for the formation of expert pools and groups for expert and analytical research. Innovation and Expert Examination. Issue 1 (19). P. 39–54.
7. Melnik P.B. (2018) Roster of Experts as a Queuing System: Model and Parameters of the Incoming Flow of Applications. Innovation and Expert Examination. Issue 1 (22). P. 67–68.