

ГРАНТЫ – ОДИН ИЗ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК

Г.А. Долгих

Поддержка государством процессов сохранения и развития имеющегося научного потенциала и обеспечения его эффективного использования органически присуща фактически всем странам с передовой рыночной экономикой. При этом опыт стран, чьи научные достижения признаны всем миром и апробированы рынком, показывает, что взаимодействие науки и государства не исчерпывается только вопросами финансирования, а имеет также социальный, политический, культурно-исторический и другие аспекты.

Переход России к рыночной экономике с начала 1990-х гг. характеризуется резким спадом финансирования на научные исследования и разработки, в результате чего произошло сокращение материально-технических средств в науке, изменились структура и состав научных и научно-педагогических кадров, значительно уменьшился престиж профессии научного исследователя в обществе, начался массовый отток молодых кадров из науки.

Вместе с тем уже на начальном этапе проводимых реформ государством предпринимались определенные меры государственного регулирования и методы экономического, финансового и налогового стимулирования инвестиционной деятельности, обеспечивающие сохранение и развитие того научного и тесно связанного с ним образовательного потенциала, которым располагала страна.

К указанным мерам можно отнести:

- реализацию Федеральных целевых программ, направленных на проведение исследований и разработок по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения, а также программ, ориентированных на развитие конкретных наукоемких и высокотехнологичных отраслей отечественной промышленности, предусматривающих проведение в этих целях научных исследований и прикладных разработок;

- создание на базе ведущих учреждений и организаций российской науки системы государственных научных центров;

- создание наукоградов;

- создание системы центров коллективного пользования;

- создание новых институциональных образований, таких как Российский фонд фундаментальных исследований (1992 г.), Российский гуманитарный научный фонд (1994 г.), Российский фонд технологического развития (1992 г.), Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (1994 г.) и др.

Привлечение молодежи в науку и образование, поддержка научной деятельности молодых ученых в настоящее время проводятся на федеральном, региональном и местном уровнях.

В настоящее время на федеральном уровне можно выделить следующие виды государственной поддержки молодых ученых:

- премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники (15 ежегодных премий ученым и специалистам в размере не более 300 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) каждая);

- государственные премии Российской Федерации для молодых ученых за выдающиеся работы в области науки и техники (20 ежегодных премий в размере 700 МРОТ каждая);

- премии Президента Российской Федерации в области образования (15 ежегодных премий в размере 600 МРОТ каждая);

- гранты по программе РФФИ «Молодые ученые, аспиранты, студенты – МАС» (2000 грантов по 1000 долл. США каждый);

- специальные государственные стипендии Правительства Российской Федерации (300 стипендий для аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования по 1500 руб. в месяц; 1200 стипендий для студентов государственных

вузов по 600 руб. в месяц; 500 стипендий для студентов учреждений среднего профтехобразования по 350 руб. в месяц);

– государственные научные стипендии для выдающихся ученых России и талантливых молодых ученых России (5000 стипендий в размере 500 руб. в месяц для выдающихся ученых России; 1000 стипендий по 300 руб. в месяц для талантливых молодых ученых до 32 лет);

– премии Правительства Российской Федерации для студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования (700 стипендий студентам в размере 400 руб. в месяц; 300 стипендий аспирантам в размере 800 руб. в месяц);

– гранты для поддержки научно-исследовательской работы аспирантов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования Минобразования России (700 грантов, средняя величина гранта 100 тыс. руб. в год);

– гранты для поддержки научно-исследовательской работы молодых кандидатов наук государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования Минобразования России (227 грантов, средняя величина гранта 200 тыс. руб. в год);

– медали Российской академии наук с премиями для молодых ученых РАН и для студентов высших учебных заведений России (19 премий для молодых ученых, 30 тыс. руб. каждая; 19 премий для студентов вузов России, 15 тыс. руб. каждая).

– гранты Президента Российской Федерации для молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей (500 ежегодных грантов в размере 150 тыс. руб. в год при двухлетнем сроке действия гранта);

– гранты Президента Российской Федерации для поддержки научных исследований молодых российских ученых – докторов наук и государственной поддержки ведущих научных школ Российской Федерации (100 ежегодных грантов в размере 250 тыс. руб. в год при двухлетнем сроке действия гранта).

Грант – это денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, на проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями (ст. 2 федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [1]).

Термин «грант» появился у нас в стране в начале 1990-х гг. До этого о грантовой системе финансирования науки было известно лишь от ученых, живших и работавших на Западе. Там, в первую очередь в США, система грантов – один из основных механизмов финансирования научных исследований.

Грант является одной из форм спонсорской поддержки научного проекта, идеи которого предлагает, разрабатывает и воплощает в жизнь автор проекта. Сумма гранта, как правило, не предусматривает покрытия всех расходов, связанных с реализацией проекта, но помогает ученому осуществить исследование, на которое у государственного научного учреждения не хватает средств.

Суть гранта, как новой идеологии взаимодействия науки и общества, заключается в следующем:

– разрешается взаимодействовать всем субъектам общества, любым социальным образованиям и частным лицам, государству или его органам. Процесс взаимодействия в данном случае определяет каждый субъект самостоятельно. Единственное условие установления взаимоотношений – экономическая или научная целесообразность;

– выбор области научных разработок становится прерогативой исключительно самих ученых;

– общество посредством государственных органов получило возможность, минуя посредников, взаимодействовать с отдельными учеными;

– исследователь получает право на самостоятельное расходование средств, а донор контролирует выделенное финансирование лишь с точки зрения целевого использования.

Таким образом, система грантов в большей степени ориентирована на оказание поддержки отдельным ученым или небольшим группам ученых и дает им возможность осуществлять инициативные исследования.

Одними из первых нормативных документов, регламентирующих грантовую систему государственной поддержки науки, стали указ Президента Российской Федерации от 27 марта 1996 г. № 424 «О некоторых мерах по усилению государственной поддержки науки и высших учебных заведений» [2] и постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 633 «О грантах Президента Российской Федерации для поддержки научных исследований молодых российских ученых – докторов наук и государственной поддержке ведущих научных школ Российской Федерации» [6].

Постановлением Правительства [6] определялся порядок выделения грантов Президента Российской Федерации гражданам страны в возрасте до 40 лет (включительно), имеющим степень доктора наук и активно ведущим исследования в научных организациях, на промышленных предприятиях или в образовательных учреждениях (гранты для докторов наук), а также гражданам, внесшим значительный вклад в науку, активно ведущим научные исследования и занимающимся подготовкой и сохранением научных кадров в Российской Федерации (государственная поддержка ведущих научных школ Российской Федерации).

Гранты для молодых докторов наук представляли собой целевые безвозмездные субсидии и предназначались для проведения научных исследований и материальной поддержки как самих получателей грантов, так и членов их научных коллективов.

Гранты для государственной поддержки ведущих научных школ России – это также целевые безвозмездные субсидии, предназначенные для проведения научных исследований и материальной поддержки руководителей (лидеров) этих научных школ, их учеников и членов их научных коллективов. При этом, что имеет принципиально важное значение, не менее 50 % средств, расходуемых на материальную поддержку, должно приходиться на молодую часть ведущей научной школы – ученых и специалистов в возрасте до 33 лет.

Первоначально, т. е. в 1996 г., предусматривалось ежегодное проведение конкурсов на 100 грантов Президента Российской Федерации с их общим финансированием в объеме 6 млрд неденоминированных рублей. Для ведущих научных школ конкурсы проводились в 1996, 1997, 1999 и 2000 гг., а для молодых докторов наук – фактически ежегодно. Затем, весной 2002 г. два рассмотренных выше вида грантов Президента Российской Федерации были дополнены его грантами для поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей. Указом Президента предусматривалось введение 300 ежегодно выделяемых грантов для молодых (до 35 лет) кандидатов наук в размере 24 тыс. руб. в год каждый и 300 грантов для их научных руководителей, выделяемых единовременно в таком же размере (молодым кандидатам наук грант предоставляется на два года для выполнения научных исследований). На эти цели предусмотрено направлять 40 млн руб. в 2003 г. и по 60 млн руб. в последующие годы.

Правительство Российской Федерации своими постановлениями и распоряжениями в июле 2002 г. утвердило положение о выделении грантов для поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей, в октябре 2002 г. – новое положение о ранее действовавшем Совете по грантам Президента Российской Федерации и персональном составе этого Совета.

В свою очередь, Минпромнауки России, выполняя данные ему в этих документах поручения правительства, издало приказы, определяющие порядок проведения конкурсов на получение грантов Президента Российской Федерации для поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей, организационно-технического обеспечения деятельности нового Совета и организации в министерстве работ, связанных с выделением грантов Президента Российской Федерации.

Согласно названным документам в 2003 г. были проведены конкурсы среди всех категорий претендентов на получение грантов Президента Российской Федерации.

Всего в рамках конкурсов было рассмотрено 2112 заявок, в том числе по конкурсу ведущих научных школ – 1251 (включая 629 участвовавших в предыдущих грантах) или 59,2 %, по конкурсу молодых кандидатов наук – 719 (включая 154 рекомендованных ВАК России) или 34 % и по конкурсу молодых докторов наук – 142 (включая 100 отчетов за предыдущие гранты) или 6,8 %. Каждая заявка или отчет рассматривались как минимум тремя независимыми экспертами, и таким образом вместе с отчетами было проведено 9586 экспертиз.

Анализ сложившейся в ходе проведения конкурсов структуры распределения грантов Президента Российской Федерации для поддержки молодых российских ученых и ведущих научных школ по регионам России показывает, что подавляющая их часть – 442 гранта или 40 % от их общего количества приходится на Москву, а на Санкт-Петербург, также являющийся крупнейшим центром сосредоточения научного потенциала России, – лишь 10,9 %.

Существенной государственной поддержкой охвачено всего около 4 тыс. человек, что явно недостаточно для сохранения и воспроизведения научного потенциала, обеспечения преемственности поколений в науке, разработки высоких технологий, развития профессионального образования.

Актуальность проблемы поддержки науки в тех или иных формах и, в частности, в форме выделения грантов на проведение исследований, трудно переоценить.

В целях получения более оптимистических результатов в решении проблемы поддержки молодых ученых необходимо повышение размера грантов и увеличение их количества на законодательном уровне, а также осуществление мероприятий по развитию системы сопровождения проведения конкурсов на получение грантов Президента Российской Федерации, позволяющей обеспечить в них более активное и представительное участие как ведущих научных школ, так и молодых ученых из всех регионов.

Список литературы

1. **Федеральный** закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».
2. **Указ** Президента Российской Федерации от 27 марта 1996 г. № 424 «О некоторых мерах по усилению государственной поддержки науки и высших учебных заведений Российской Федерации».
3. **Указ** Президента Российской Федерации от 13 марта 2002 г. № 267 «О некоторых мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей».
4. **Указ** Президента Российской Федерации от 3 февраля 2005 г. № 120 «О дополнительных мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей».
5. **Указ** Президента Российской Федерации от 3 февраля 2005 г. № 121 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 1996 г. “О некоторых мерах по усилению государственной поддержки науки и высших учебных заведений Российской Федерации”».
6. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 633 «О грантах Президента Российской Федерации для поддержки научных исследований молодых российских ученых – докторов наук и государственной поддержке ведущих научных школ Российской Федерации».
7. **Положение** о порядке выделения грантов Президента Российской Федерации для поддержки научных исследований молодых российских ученых – докторов наук и осуществления государственной поддержки ведущих научных школ Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 633.
8. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 554 «О грантах Президента Российской Федерации для молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей».
9. **Положение** о выделении грантов Президента Российской Федерации для поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 554.

10. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 1 октября 2002 г. № 725 «Об утверждении Положения о Совете по грантам Президента Российской Федерации для поддержки молодых российских ученых и ведущих научных школ Российской Федерации».

11. **Положение** о Совете по грантам Президента Российской Федерации для поддержки молодых российских ученых и ведущих научных школ Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2002 г. № 725.

12. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 г. № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей, молодых российских ученых – докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации».

13. **Положение** о Совете по грантам Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых и для государственной поддержке ведущих научных школ Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 г. № 260.

14. **Положение** о выделении грантов Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и их научных руководителей, молодых российских ученых – докторов наук и для государственной поддержки ведущих научных школ Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 г. № 260.

15. **Письмо** Государственной налоговой службы Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 11 июня 1993 г. «О порядке налогообложения грантов, получаемых от иностранных благотворительных организаций».

16. **Стратегия** развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года. Министерство образования и науки Российской Федерации, 2006 г.

17. **Словарь-справочник** понятий научной сферы и сферы образования в Российском праве. М.: Государственная Дума, 2002.