

ТАМОЖЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ СТРАНЫ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В.А. Шумаев, Н.А. Дивуева, В.В. Ранюк

Статья знакомит читателя с основными таможенными инструментами и механизмами, результатами их действия, способами защиты внутреннего рынка страны тарифными и нетарифными методами. Показан опыт зарубежных стран по использованию таможенных инструментов. Выявлены недостатки существующей системы тарифного регулирования и даны рекомендации по ее совершенствованию.

Ключевые слова: импорт, конкурентоспособность, таможенный тариф, нетарифное регулирование, товар, производитель, инвестиции, инновационная деятельность.

Эффективно действующий механизм таможенного тарифного и нетарифного регулирования является неотъемлемым условием защиты экономических интересов страны. Проблема совершенствования системы импортного тарифа России в целях повышения эффективности защиты национальных товаропроизводителей продолжает оставаться актуальной в современных условиях.

Основные таможенные инструменты и механизмы. К тарифным инструментам следует отнести сам таможенный тариф, а также методы определения и контроля таможенной стоимости товаров, страны происхождения товаров, порядок уплаты таможенных платежей и предоставления тарифных льгот.

Среди основных функций таможенного тарифа особо выделяются протекционистская и фискальная функции. Протекционистская функция связана с защитой национальных товаропроизводителей. Взимание таможенных пошлин с импортных товаров увеличивает стоимость последних при реализации на внутреннем рынке, снижая их конкурентоспособность. Соответственно повышается конкурентоспособность аналогичных товаров, производимых национальной промышленностью и сельским хозяйством. Фискальная функция таможенного тарифа обеспечивает поступление средств в доходную часть бюджета страны.

Кроме вышеназванных функций, таможенный тариф, влияя на внутренние цены, до определенной степени содействует развитию национального производства и экспорта. Вследствие удорожания импортных товаров повышается общий уровень цен на такие товары, национальные производители получают дополнительный доход, который может быть использован для инвестиций в экономику или в целях компенсации потерь от снижения экспортных цен, для повышения конкурентоспособности своих товаров на внутренних и внешних рынках. Таможенный тариф в ряде случаев может быть использован для развития национального экспорта путем одностороннего установления низких или нулевых ставок в отношении отдельных товаров, необходимых для изготовления экспортной продукции.

Таможенный тариф Российской Федерации представляет собой свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу РФ и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Ставки таможенных пошлин определяются правительством РФ, являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц перемещающих товары через таможенную границу. В Российской Федерации применяются следующие виды ставок пошлин:

- *адвалорные*, пошлины, исчисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- *специфические*, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров;
- *комбинированные*, сочетающие оба названных вида таможенного обложения.

Для оперативного регулирования ввоза и вывоза товаров Правительством РФ могут устанавливаться, на срок до шести месяцев, сезонные пошлины. В целях защиты экономических интересов Российской Федерации к ввозимым товарам могут одновременно применяться особые виды пошлин: специальные, антидемпинговые и компенсационные.

Специальные пошлины применяются:

– в качестве защитной меры, если товары ввозятся на территорию РФ в количествах и на условиях, наносящих ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров;

– как ответная мера на дискриминационные и иные действия, ущемляющие интересы Российской Федерации, со стороны других государств или их союзов.

Антидемпинговые пошлины применяются в случаях ввоза на таможенную территорию РФ товаров по цене более низкой, чем их нормальная стоимость в стране вывоза, если такой ввоз наносит материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров, либо препятствует организации и расширению производства подобных товаров и Российской Федерации.

Компенсационные пошлины применяются в случаях ввоза на таможенную территорию РФ товаров, при производстве и вывозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров или препятствует организации и расширению производства подобных товаров в Российской Федерации.

Ставки соответствующих особых видов пошлин устанавливаются Правительством РФ по итогам проведенного специального расследования соответствующими государственными органами.

При перемещении товаров через таможенную границу РФ и в других случаях, установленных кодексом, уплачиваются следующие таможенные платежи:

- таможенная пошлина;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- сборы за выдачу лицензий таможенными органами РФ;
- сборы за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению;
- таможенные сборы за таможенное оформление;
- таможенные сборы за хранение товаров;
- таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров;
- плата за информирование и консультирование;
- плата за принятие предварительного решения;
- плата за участие в аукционах.

Следует отметить, что государственное регулирование внешнеэкономической деятельности можно осуществлять не только через изменение тарифа по таможенным пошлинам, но и варьируя величиной других налогов и сборов. Основой для начисления таможенной пошлины, акцизов и таможенных сборов является таможенная стоимость товаров, определяемая в соответствии с законом РФ «О таможенном тарифе». Не изменяя уровня ставок таможенных платежей, можно за счет выбора варианта правил определения таможенной стоимости значительно увеличить или уменьшить их сумму за счет включения или исключения из налогооблагаемой базы каких-либо дополнительных элементов затрат.

К нетарифным средствам и мерам государственного регулирования относятся запрещение ввоза (вывоза), эмбарго, лицензирование, квотирование, сертификация и другие ограничения на перемещение товаров через таможенную границу РФ. Таможенному контролю подлежат все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу РФ.

Осуществление действенной системы мер тарифной защиты внутреннего рынка не обходится без применения тарифной эскалации, то есть прогрессивного повышения уровня таможенного обложения товаров в зависимости от степени их переработки (уровня передела). Иными словами, чем выше процентный рост ставки ввозной таможенной пошлины по мере продвижения от сырья к готовой продукции, тем выше уровень защиты производителей го-

товой продукции от внешней конкуренции. Тарифная эскалация выступает стимулирующим фактором ввоза в страну сырья и полуфабрикатов. Как показывает мировая практика, тарифная эскалация в большинстве промышленно развитых странах стимулирует производство сырья в развивающихся странах и консервирует их технологическую отсталость. В то же время рынок готовой продукции развитых стран практически закрыт для развивающихся стран из-за существенной тарифной эскалации. Таким образом, для обеспечения необходимого уровня защиты интересов национальных производителей при взаимодействии с мировым торговым рынком используется механизм тарифной эскалации.

Основные особенности тарифной системы развитых стран. В рамках регулирующих функций тарифной системы особое место занимает функция защиты внутреннего рынка. Из национальных моделей тарифной системы можно выделить три основных вида, характерных для наиболее развитых стран, развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Модель тарифной системы развитых стран характеризуется следующими особенностями: в этих странах фискальная функция тарифной системы минимальна. В связи с этим они имеют гораздо более низкие таможенные тарифы, чем развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Средний уровень таможенных тарифов промышленно развитых стран в настоящее время составляет всего около 4–6 % от стоимости товара.

Для защиты сегментов внутреннего рынка, считающихся жизненно важными для национальной экономики, в развитых странах используется специфический механизм точечной защиты национальных производителей, действующий по принципу «тонкой настройки» и базирующийся на использовании широкого круга инструментов внешнеэкономического и общеэкономического регулирования. К инструментам точечной настройки в первую очередь относятся: эскалация тарифов, пиковые тарифы, специфические и комбинированные тарифы, квоты, особые пошлины.

Важными факторами регулирования импорта в развитых странах являются также компенсационные и антидемпинговые пошлины. Несмотря на сравнительно ограниченную практику их применения, уже само по себе их наличие в государственном законодательстве этих стран и особенно характерная для многих из них жесткость его использования выступают мощным заградительным барьером на пути проникновения иностранных фирм на западные рынки. В случае, например, установления факта демпинга рынок для иностранной фирмы практически закрывается на долгие годы ввиду введения высокой антидемпинговой пошлины, которая в среднем в 10–20 раз превышает ставку режима наибольшего благоприятствования, и длительного срока действия вводимой антидемпинговой пошлины.

Особенности тарифной системы развивающихся стран. В развивающихся странах тарифная система выполняет как фискальные, так и регулирующие функции. Средний уровень ставок импортных таможенных тарифов здесь, как правило, в несколько раз выше, чем в развитых странах Запада. Сами же ставки колеблются в пределах от 1 до 100 % и более. На отдельные виды товаров пошлины достигают 150–200 % и выше. Высокий уровень таможенного обложения импорта в развивающихся странах обусловлен гораздо более низкой, чем в развитых странах, конкурентоспособностью их экономики и необходимостью пополнения доходов государственного бюджета. Наряду с обычными импортными тарифами, развивающиеся страны все более активно используют в своей практике внешнеторгового регулирования антидемпинговые пошлины.

Для России особенно большой интерес представляет опыт формирования и использования таможенной системы определенной группы развивающихся стран, сумевших осуществить политическую и экономическую модернизацию, преодолев исторически унаследованную социально-экономическую отсталость. Это так называемые новые индустриальные страны, к числу которых относятся Гонконг, Республика Корея, Сингапур, Малайзия, Тайвань и ряд стран Латинской Америки.

Важной составной частью стратегии модернизации в этих странах являлось избирательное использование высоких таможенных тарифов на приоритетных направлениях экономиче-

ского развития. Импортная политика рассматривалась как составной элемент структурного регулирования. Поэтому импортными барьерами ограждалось преимущественно вновь создаваемое производство, которое имело, согласно прогнозам, хорошие шансы утвердиться на внешнем рынке. С другой стороны, импортное оборудование, ввозимое для динамично развивающихся отраслей, облагалось пониженными пошлинами. Обеспечив себе достаточно прочные позиции в мировой экономике, многие новые индустриальные страны приняли ряд мер по открытию своих внутренних рынков для импорта. Теперь они являются составной частью ядра мировой хозяйственной системы и заинтересованы в дальнейшей либерализации мировой торговли.

Особенности тарифной системы стран с переходной экономикой. Большая часть стран с переходной экономикой выбрала для себя курс на формирование открытой экономики и свободную торговлю. Такая политика характерна, в первую очередь, для стран Центральной и Восточной Европы, России и некоторых стран СНГ, стремившихся к присоединению к ВТО. Следствием этого курса является сравнительно невысокий уровень таможенных тарифов, который в большинстве случаев существенно выше, чем в развитых странах Запада, но значительно ниже, чем в странах третьего мира в целом. Особенно низкие тарифы наблюдаются в Венгрии, Польше, Словакии и Чехии. В Болгарии и Румынии таможенное обложение находится на более высоком уровне из-за низкой конкурентоспособности производимой ими продукции.

В странах Центральной Европы растет значение средств защиты внутреннего рынка с помощью технических и других специальных требований – стандартов, сертификации, правил техники безопасности, защиты окружающей среды. Переход этих стран на более высокие стандарты, нормы и требования стран ЕС, обязательное получение сертификата, подтверждающего качество импортных продуктов, формально одинакового для национальных и иностранных поставщиков, приводит к эффективному ограничению импорта из третьих стран. Под влиянием форсированного перехода, особенно Венгрии, Польши и Чехии, на нормы и стандарты ЕС в соответствии с принятыми обязательствами по обеспечению технической и правовой гармонизации с Евросоюзом, определенная и все растущая часть товаров развивающихся стран, а также России и стран СНГ вытесняется с центральноевропейского рынка.

Основные недостатки российской тарифной системы. Недостатки сложившейся в России тарифной системы можно разделить на две группы – внутрисистемные и внесистемные. К внутрисистемным относятся недостатки, порождаемые внутренними факторами и противоречиями функционирования и развития самой тарифной системы, а к внесистемным – недостатки, обусловленные внешними для тарифной системы причинами.

Один из главных недостатков существующей в настоящее время в России системы тарифов состоит в слабой дифференциации. Так, таможенный тариф РФ представляет собой совокупность всего шести уровней адвалорных и десяти уровней комбинированных и специфических тарифов. В развитых же странах степень дифференциации ставок на несколько порядков выше. Так, тариф ЕС содержит порядка 100 различных уровней только адвалорных ставок, не считая огромного числа вариаций специфических и комбинированных тарифов, достигающих нескольких тысяч. Во многих развитых странах Запада используются ставки тарифов, различающиеся не только на процентные пункты, но и на доли процентных пунктов. Высокая степень индивидуализации импортных тарифов позволяет осуществлять более гибкое и эффективное регулирование импорта, стимулирование национальных производителей, защиту внутреннего рынка, а также рационально сочетать фискальную и протекционистскую функции тарифной системы. Осуществляя сближение отечественных механизмов внешнеторгового регулирования с аналогичными механизмами, существующими в мировой практике, российской экономике целесообразно применить и надлежащую корректировку степени дифференциации ставок импортных тарифов.

Значительный недостаток отечественной тарифной системы состоит в том, что для российской системы импортных тарифов, в отличие от мировой практики, характерна недостаточно высокая степень их эскалации (повышение ставок в зависимости от степени переработки ввозимой продукции), ограничивающая возможности эффективной защиты отечественных производителей готовой продукции.

В развитых странах, по сравнению с сырьем, уровень тарифов на полуобработанные продукты выше в 2,5–3,5 раза, а на готовые изделия – в 4–15 раз. Механизм эскалации тарифов особенно активно используется для стимулирования развития высокотехнологичных обрабатывающих производств, при котором степень эскалации тарифа превышает 8-кратные и даже 30-кратные отметки.

Установив высокую разницу между тарифами на сырье и готовый товар, государство оказывает эффективную поддержку отечественному производителю готовой продукции. Характерным тому примером может служить чайный рынок, являющийся единственным на сегодня в России потребительским рынком, на котором выдерживается оптимальная разница между импортными тарифами: 20 % – на импорт готового чая и 5 % – на импорт сырья. В результате такой политики 70 % готового чая производится внутри страны.

В структуре российских тарифов доминируют адвалорные пошлины, на которые приходится до 85 % общего числа применяемых в России импортных тарифов, в то время как на долю комбинированных и специфических тарифов – примерно 15 %. При этом соотношение между специфическими и комбинированными ставками составляет в России 1:7, в то время как в промышленно развитых странах оно составляет 1:1,5 – 1:2. Исходя из мирового опыта и отечественной практики, представляется целесообразным более активно использовать комбинированные и специфические тарифы. Необходимость их применения в российских условиях обуславливается в основном требованием противодействия попыткам занижения таможенной стоимости товаров со стороны импортеров. Для России эта проблема более чем актуальна. По расчетам западных экспертов, таможенная стоимость импортируемых в Россию товаров занижается на 15–20 млрд долл.

В российской практике недостаточно используются таможенные механизмы защиты внутреннего рынка с помощью особых пошлин, таких как специальные, компенсационные, антидемпинговые и сезонные пошлины, а также количественные ограничения, вводимые в том числе в качестве ответной меры на дискриминационные действия других государств. Представляется целесообразным осуществлять постоянный мониторинг рыночной ситуации.

Для российского рынка наибольшую опасность представляет массовая экспансия импорта какой-либо продукции. Такого рода угроза обусловлена, прежде всего, низкой конкурентоспособностью значительной массы отечественной промышленной продукции. Для предотвращения этой угрозы представляется целесообразным устанавливать квоты – предельные объемы импорта во внутреннем потреблении по соответствующим позициям товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), в случае превышения которых должны применяться повышенные ставки таможенных пошлин к «излишним» величинам импорта.

Другим важным обстоятельством является необходимость рассмотрения таможенного тарифа как неотъемлемой части единой налоговой системы. Это означает, что необходимо рассматривать таможенные платежи в тесной взаимосвязи с внутренними налогами, обеспечивая оптимизацию уровня структуры налогов в целом. Учитывая, что практически не разработаны научные модели построения оптимальных, сбалансированных таможенных тарифов, решать эти задачи приходится во многом эмпирическим путем, отслеживая реакцию потребителей на изменение тарифов и вырабатывая «корректирующие» воздействия. Таможенное и налоговое ведомства должны найти золотую середину: может быть, в каких-то случаях лучше не добрать на таможне, но взять эти деньги на внутренних налогах или, если какая-то отрасль не работоспособна совсем, максимально стимулировать объем ввоза данного товара.

Российская таможенная система пока что характеризуется низкоэффективной системой таможенного администрирования, которая в настоящее время совершенствуется путем создания принципиально новой системы организации таможенного контроля и таможенного оформления, основанной на международных стандартах. Создание единой автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации позволит в режиме реального времени отслеживать всю цепочку поставки товара и совместно с другими контрольными органами принимать своевременные, оперативные решения.

Необходимо также совершенствование таможенных процедур, резкое сокращение времени на их прохождение, процедуры возврата НДС отечественным производителям, импортирующим оборудование.

Важнейшим недостатком российской системы тарифов является то, что она строится и функционирует при недостаточно развитом долгосрочном стратегическом планировании. Как свидетельствует мировая практика, лишь в рамках общей стратегической линии она может обрести должный экономический смысл и использоваться в качестве эффективного инструмента государственной экономической политики, нацеленной на повышение национальной конкурентоспособности, стимулирование отечественных производителей и защиту внутреннего рынка.

Именно поэтому импортные тарифы выполняют в российской экономике главным образом фискальные функции. Однако задачи государственной внешнеторговой политики, воплощаемой в системе импортных тарифов, состоят не в том, чтобы пополнять казну, соответствовать требованиям ВТО, отвечать ожиданиям ведущих торговых партнеров, а в том, чтобы прежде всего эффективно содействовать национальному инновационному развитию, разумно защищать интересы отечественных производителей.

Одним из недостатков отечественной тарифной системы является то, что разработка таможенных тарифов осуществляются преимущественно федеральными министерствами без должной связи с представителями российского бизнеса, регионов и потребителей. Это не позволяет органам государственной власти владеть в полном объеме объективной информацией о реальном положении дел в отдельных отраслях и регионах, учитывать позицию заинтересованных сторон при принятии решений об установлении таможенных тарифов. К тому же вносимые в тарифную систему те или иные изменения часто осуществляются под давлением отраслевых лоббистов, что приводит к значительному отклонению ее структуры от оптимальной. В результате тарифная политика не выполняет в должной мере свои главные регулирующие функции. Целесообразно создать благоприятные условия для работы Общественного совета по внешнеторговой и таможенной политике, который должен стать свободным форумом обсуждения проблем внешнеторгового регулирования как важнейшего инструмента государственной экономической политики для представителей отечественного бизнеса, научного мира, институтов гражданского общества. В состав совета необходимо включить представителей отраслевых объединений и ассоциаций товаропроизводителей, а также научных, деловых и финансовых кругов. Это позволило бы реализовать схему частно-государственного партнерства. Такие организации общественного характера существуют во многих развитых странах, в частности в Германии, Великобритании, США. Например, в США Таможенно-тарифный совет, в который входят представители профессиональных организаций американского бизнес-сообщества, в том числе таких, как Ассоциация стали, Ассоциация энергетики, Ассоциация электронной промышленности.

В России установление и корректировка таможенных пошлин – прерогатива правительства. Учитывая то, что таможенные пошлины являются разновидностью налогов, то их базисные ставки должна бы утверждать законодательная власть по представлению правительства, оставляя ему определенные возможности для изменения этих ставок. Подобный механизм действует в США и в ряде других государств. Этот опыт целесообразно использовать в России.

Для российской тарифной системы характерно наличие избыточных таможенных и налоговых льгот. Впервые указанные льготы появились на начальном этапе реформ одновременно с введением таможенных пошлин и с тех пор используются как один из инструментов внешнеторгового регулирования. Объектами предоставления таможенных льгот являются: страна происхождения товаров; цель ввоза товаров; категории перемещаемых через таможенную границу товаров; стоимость ввозимого товара; вид таможенного режима или специальной таможенной процедуры. В общей структуре льгот наибольший объем занимают льготы, предоставленные в отношении товаров. Однако во многих случаях таможенные и налоговые льготы не выполняют тех функций, ради которых они вводятся. В настоящее время проводится работа по пересмотру необходимости, снижению и исключению льгот.

В системе таможенных отношений еще имеют место криминальная, коррупционная и теневая составляющие. Распространение получили так называемые «серые» схемы оформления таможенных документов («растаможивания»), полное или частичное освобождение от таможенных платежей и налогов, незаконное применение системы преференций в отношении различных промышленных, финансовых, торговых и иных корпоративных групп. Ликвидация «серых» схем и других злоупотреблений в таможенной сфере позволила бы не только оздоровить моральный климат хозяйствования в стране, но и обеспечить весьма существенные дополнительные доходы бюджета, компенсирующие потери, обусловленные снижением тарифных ставок.

В стране проводится работа по формированию эффективной тарифной системы, ориентированной на решение задач модернизации, структурной перестройки и роста конкурентоспособности российской экономики. Проведен существенный пересмотр ставок импортного тарифа, сократилось количество применяемых ставок, были ликвидированы тарифные «пики» и унифицированы ставки товаров с однородными или близкими характеристиками.

В качестве примера снижения средневзвешенного импортного тарифа и в целях стимулирования инвестиционного процесса в стране можно привести постановление Правительства РФ от 24 марта 2006 г. № 168 «О временных ставках ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов технологического оборудования», предусматривающее отмену ставок ввозных таможенных пошлин на широкий перечень технологического оборудования для нефтегазовой, деревообрабатывающей, медицинской, металлургической, авиационной, судостроительной, электронной отраслей промышленности, средств связи и сельского хозяйства. В результате принятия упомянутого постановления число нулевых ставок в группе машин и оборудования возросло примерно со 150 до 900. Принятие указанного постановления является шагом в направлении стимулирования инновационного развития, поскольку его реализация позволила снизить налоговую нагрузку на отечественную промышленность, перевооружить и модернизировать целый ряд крупных промышленных предприятий, повысить их конкурентоспособность. До этого со стороны бизнеса постоянно выражалось недовольство по поводу уплаты таможенных пошлин плюс НДС при импорте непроемкого в стране оборудования.

Одной из важных задач является обеспечение внешнеэкономических условий, формирующих благоприятную среду для иностранных инвестиций. Речь идет о создании таможенного режима, способствующего ввозу материальных составляющих иностранного капитала — технологического оборудования, комплектующих, сырья и материалов. В рамках создания такого режима могут вводиться поощрительные пошлины. Ставки таких пошлин устанавливаются в размере 50 % от ставок, предусмотренных в тарифе, и применяются по решению правительства для стимулирования ввоза товаров инвестиционного назначения крупными инвесторами, заключившими соглашения с уполномоченным государственным органом.

При этом систему таможенных тарифов следует выстраивать таким образом, чтобы осуществлялось стимулирование замещения импорта товаров импортом капитала для их производства в России. Необходимо создать такие условия, при которых для иностранного производителя выгоднее перенести производство к месту потребления данного товара. Осуществление

данных схем уже начато: именно так произошло в России с производителями автомобилей, пива, сигарет и лекарств.

Таким образом, таможенные инструменты в направлении регулирования защиты экономики страны и развития инновационной деятельности используются недостаточно эффективно. За рубежом имеется положительный опыт подобного регулирования, который рекомендуется использовать в российской практике.

Дальнейшее совершенствование таможенного регулирования экономики России целесообразно в следующих направлениях.

Необходимо проводить мониторинг состояния внешней торговли, конкурентоспособности товаров и их производителей, использования таможенных инструментов и механизмов, их роли. Следует проводить оценку ценовой конкурентоспособности отечественных товаров и зарубежных аналогов. Это позволит установить, в какой мере российские импортные тарифы реально защищают отечественных производителей, а в какой мере они просто выполняют фискальные функции. Если уровень цены российской продукции выше мировой цены соответствующего зарубежного аналога, к тому же величина этого разрыва может быть настолько значительной, что она не может быть устранена с помощью действующих ставок таможенного тарифа, то данная отечественная продукция является неконкурентоспособной. Для ее защиты требуется изменить действующие ставки импортных таможенных тарифов.

При разработке отраслевых стратегий следует исходить из того, что свобода маневра в области таможенно-тарифной политики будет ограничена жесткими рамками соответствующих соглашений со странами – участницами ВТО, в которых будут установлены предельные уровни тарифов. Хотя эти уровни в целом невелики, их не следует сбрасывать со счетов, так как по целому ряду видов продукции в перспективе они могут оставаться существенными, и даже сравнительно небольшие тарифы могут иметь для многих видов продукции определенный протекционистский эффект.

Особое внимание в рамках как текущей, так и перспективной таможенно-тарифной политики следует уделять защите внутреннего рынка от импорта устаревшего оборудования и бывшего в эксплуатации. Как правило, цены на такое оборудование являются значительно более низкими, чем на современное и новое оборудование, а потому их импорт может нанести существенный ущерб развитию отечественной промышленности. Это касается, прежде всего, таких отраслей отечественной промышленности, как автомобильная, авиационная, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение и др.

Методы таможенно-тарифной защиты отраслей должны применяться в тесной увязке с методами нетарифной защиты. В частности, в отраслях должны быть разработаны долгосрочные программы перехода на современные технические и экологические стандарты, как это делается за рубежом. Кроме того, таможенно-тарифная политика в отраслях должна разрабатываться с учетом возможности применения ответных мер, в частности, компенсационных и антидемпинговых.

При выработке отраслевой таможенно-тарифной политики необходимо в максимальной степени использовать ее стимулирующую функцию. Как свидетельствует мировой опыт, это достигается несколькими путями, в частности, следующими:

- а) снижением таможенных пошлин на сырье и материалы;
- б) снижением таможенных пошлин на технологическое оборудование, не производимое в России;
- в) снижением таможенных пошлин на компоненты, детали, узлы, агрегаты и комплектующие, не производимые в России.

Важно также обеспечить оптимизацию соотношения таможенных пошлин на готовую продукцию и ее компоненты. Как свидетельствует мировой опыт, установление пониженных таможенных ставок на компоненты по сравнению со ставками на готовую продукцию стимулирует замещение импорта готовой продукции импортом капитала по ее производству на месте.

Вместе с тем импортная деятельность иностранных инвесторов требует специального контроля, поскольку в российской практике нередки случаи, когда под видом ввоза тех или иных товаров по льготным тарифам, якобы для производственных нужд, ввозятся товары для перепродажи на внутреннем рынке. Как известно, создание филиалов крупных иностранных компаний за рубежом – весьма распространенный в мировой практике способ обхода ввозных таможенных пошлин. Такая практика особенно характерна для совместных предприятий с участием российского капитала. Действия подобных фирм должны быть прозрачными и включены в работу по мониторингу.

Реализация стимулирующих функций таможенно-тарифной политики будет способствовать существенному улучшению инвестиционного климата, более эффективной реализации инвестиционных проектов и программ в направлении инновационного развития экономики России.