

АНАЛИЗ ПРИОРИТЕТОВ И СТРАТЕГИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКОЙ КОМИССИИ (МОК) ЮНЕСКО ПО ИЗУЧЕНИЮ ПРИРОДЫ МИРОВОГО ОКЕАНА И РАЗВИТИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОКЕАНОГРАФИЧЕСКИХ СЛУЖБ В ТЕЧЕНИЕ 2011–2013 ГОДОВ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ

М.Д. Бубынин, дир. Центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

Л.С. Студенецкая, вед. науч. сотр. Центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. геогр. наук

А.Я. Толкачев, эксперт ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

И.Е. Шабонеев, зам. дир. Центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

В настоящей работе проводится анализ стратегии и проведения программ Межправительственной океанографической комиссии (МОК) ЮНЕСКО в период 2011–2013 гг. и их сопоставление с научно-исследовательскими работами подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» ФЦП «Мировой океан», которые осуществляются в период 2011–2013 гг. В работе анализируются документы и решения 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, связанные с изучением и освоением Мирового океана, документы и решения 26-й сессии Ассамблеи МОК. Рассматривается вопрос о роли МОК в устойчивом развитии, в связи с решениями Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20) в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 г., которые во многом определяют будущую стратегию и приоритеты в деятельности МОК.

Ключевые слова: Генеральная Ассамблея ООН, Межправительственная океанографическая комиссия, научные программы и стратегия МОК, морская деятельность, Конференция Рио+20, ФЦП «Мировой океан».

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных наций (ООН) на своих ежегодных сессиях рассматривает в качестве отдельного вопроса международные проблемы изучения и освоения Мирового океана под пунктом повестки дня «Мировой океан и морское право». Для рассмотрения этого вопроса Генеральный секретарь ООН готовит доклад «Мировой океан и морское право», который основывается на вкладах всех организаций системы ООН, включая МОК ЮНЕСКО, деятельность которых связана с проблемами Мирового океана. Доклад включает в себя политические, правовые, экономические и научные аспекты международной морской деятельности, существующие и новые проблемы, стоящие перед международным сообществом в отношении изучения и освоения Мирового океана. По итогам рассмотрения этого вопроса, как правило, принимается резолюция Генеральной Ассамблеи ООН также под названием «Мировой океан и морское право», которая служит основой для определения деятельности всех учреждений ООН в сфере океанопользования. Вопросы международной морской деятельности рассматривались и на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2011 г., среди которых особое внимание было уделено проблемам международного сотрудничества в изучении Мирового океана и деятельности МОК.

Как отмечается в документе «Мировой океан и морское право», морская наука и ее прикладные технологии, углубляя знания и применяя их в управлении и принятии решений, может внести весомый вклад в искоренение нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, поддержку экономической деятельности человека, сохранение морской среды и содействие прогнозированию и смягчению последствий стихийных событий, бедствий и реагирования на них. Кроме того, морская наука может в целом способствовать освоению океанов и их ресурсов в интересах устойчивого развития. В Повестке дня на XXI век государствам рекомендовано изыскивать возможности для оказания поддержки деятельности международных организаций в сборе, анализе и распространении данных и информации об океа-

нах и морях. Международная поддержка призвана обеспечить повышение координации исследовательских усилий, развитие сотрудничества и диалога, создание партнерств и совершенствование международного управления.

Центральным международным механизмом сотрудничества и координации в сфере морской науки в системе ООН является Межправительственная океанографическая комиссия (МОК) Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Осуществлением морских научных исследований и связанной с ними деятельности занимается целый ряд международных организаций, но МОК является единственной организацией ООН, которая специализируется на вопросах науки, служб и наращивания потенциала, связанных с океанами, и признана в Конвенции ООН по морскому праву в качестве компетентной международной организации.

К настоящему времени МОК превратилась в международную организацию, которая координирует морскую научную деятельность, океанические службы и наращивание соответствующих потенциалов, способствует осуществлению Конвенции ООН по морскому праву, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Конвенции о биоразнообразии и других международных соглашений и осуществляет программы в области морской науки и техники.

Приоритетные задачи и программы МОК на период 2011–2013 гг., одобренные Ассамблеей МОК на ее 26-й сессии, сводятся к следующему.

Первостепенная задача 1. Предупреждение и уменьшение воздействия стихийных бедствий.

Признавая ту роль, которую МОК в течение четырех десятилетий играет в эффективной координации Системы предупреждения о цунами в Тихом океане (СПЦТО), Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций определила МОК ведущим международным учреждением по координации планирования и создания систем раннего предупреждения о цунами и смягчения их последствий. Возрастающая уязвимость от стихийных бедствий в прибрежной зоне создает серьезную угрозу для устойчивого развития, оказывает влияние на уклад жизни и источники средств существования. Реализация Хиогской рамочной программы действий по противодействию бедствиям на 2005–2015 гг. в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций служит для МОК ориентиром в выборе ключевых партнеров и целей в рамках координируемых ею систем непрерывного раннего оповещения о цунами. Осведомленность об опасности стихийных бедствий, готовность минимизировать связанные с ними риски и привлечение всех соответствующих национальных структур являются элементами любых систем оперативного оповещения. Вслед за быстрыми успехами в создании Системы предупреждения о цунами и смягчения их последствий в Индийском океане (СПЦИО) МОК создала системы раннего предупреждения и смягчения последствий цунами в других регионах (Северо-Восточная Атлантика и Средиземное море, Карибский бассейн) и продолжает вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций содействовать развитию глобального охвата многих опасных морских явлений, содействуя тем самым достижению общей цели – обеспечению подготовленности к стихийным бедствиям, смягчению их последствий и восстановлению разрушенного.

Первостепенная задача 2. Смягчение воздействия изменчивости и изменения климата и адаптация к ним.

МОК по-прежнему выступает в качестве межправительственного посредника, координатора и партнера в области международных океанографических исследований, направленных на более глубокое понимание роли океанов в планетарной системе и совершенствование прогнозирования климата и воздействия изменений и изменчивости климата на морские экосистемы и ресурсы. МОК совместно с Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Международным советом по науке (МСНС) координирует претворение в жизнь Всемирной программы исследований климата и осуществляет поддержку создания научной основы для понимания последствий изменения климата, включая подъем уровня моря, и адаптации к этим изменениям путем организации систематических наблюдений за океаном, изучения океанических процессов в региональном и глобальном масштабах.

Первостепенная задача 3. Охрана здоровья океанических экосистем.

МОК способствует развитию научных исследований и научно-технического потенциала с целью мониторинга и охраны жизнедеятельности, здоровья океанических экосистем и выполняемых ими функций путем содействия сохранению и рациональному использованию прибрежных ресурсов и морского биоразнообразия. В этой связи МОК координирует усилия в области наращивания научно-технического потенциала для расширения возможности государств-членов в применении надежных научных методов для устойчивого управления своими ресурсами.

Первостепенная задача 4. Процедуры и политика в области управления океанами, направленные на обеспечение устойчивости природной среды и ресурсов океана и прибрежной зоны.

МОК помогает государствам-членам в управлении их морской и прибрежной средой, уделяя особое внимание региональным потребностям и развитию национального научно-технического потенциала, путем использования результатов научных исследований для разработки методов управления и внедрения разумной практики на основе применения пространственных и других подходов в планировании, а также посредством подготовки кадров и укрепления региональных вспомогательных органов МОК.

Решение этих первостепенных задач осуществляется путем координации выполнения конкретных программ и проектов, которые в программной деятельности МОК разделены на 5 категорий:

- научные программы МОК;
- океанографические наблюдения и службы;
- деятельность по развитию потенциала МОК;
- региональная деятельность МОК;
- МОК и морское право.

I. Научные программы МОК.

1. Всемирная программа исследований климата (ВПИК), занимаются ВМО, МОК, МСНС.

Программы и проекты ВПИК:

1.1. Проект по изучению климата и криосферы (КЛИК).

1.2. Программа по изучению изменчивости и предсказуемости климата (КЛИВАР).

1.3. Изучение взаимодействия верхнего слоя океана и нижней атмосферы (СОЛАС).

2. Перепись морской жизни (ПМЖ), – СКОР, МСНС, МАБО, МОК, ЮНЕП, ФАО, МСИМ, СТОМН.

3. Изучение изменений и изменчивости уровня моря (МОК, ВМО).

4. Международный координационный проект по океаническому углероду (СКОР/МОК).

5. Глобальная экология и океанография вредоносного цветения водорослей (ГЭВЦВ), – МОК, СКОР.

6. Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (РПОСМОС), – МОК, ЮНЕП и другие организации ООН, призванные оказывать научно-техническую поддержку.

7. Программа по комплексному управлению прибрежными районами (ИКАМ).

8. Программа по изучению динамики глобальной океанической экосистемы (ГЛОБЕК), – СКОР, МОК, МСИМ, СТОМН, МСНС, ФАО.

9. Международные стандарты по биогенным веществам и комплексные научные исследования поступления питательных веществ из водосборных бассейнов, – МОК, МСИМ.

10. Программа по изучению воздействия питательных веществ на прибрежные зоны (ПИВППЗ), – МОК.

II. Океанографические наблюдения и службы.

1. Глобальная система наблюдений за климатом (ГСНК), – ВМО, МОК, ЮНЕП.

2. Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО) и региональные альянсы ГСНО, – МОК, ВМО, ЮНЕП, МСНС.

3. Совместная техническая комиссия ВМО-МОК по океанографии и морской метеорологии (СКОММ), – МОК, ВМО.
4. Глобальная система наблюдений за уровнем моря (ГЛОСС), – МОК.
5. Группа по сотрудничеству в использовании буев для наблюдений, – ВМО, МОК.
6. Международный проект по созданию глобальной сети профилирующих буев «Арго», – МОК, ВМО, МСНС.
7. Международный обмен океанографическими данными и информацией (МООД), – МОК, МСНС.
8. Океаническая биогеографическая информационная система (ОБИС), – МОК, МСОП.
9. Генеральная батиметрическая карта океанов (ГЕБКО), – МГО, МОК.
10. Международные батиметрические карты Северного Ледовитого океана, Средиземного моря, Западной части Тихого океана и др. (ГЕБКО), – МОК, МГО.
11. Глобальная система раннего предупреждения о цунами и других опасных морских явлениях, – МОК, ООН, МСНС.
12. Межправительственная координационная группа МОК по Системе предупреждения о цунами и смягчения их последствий в Индийском океане (МКГ/ СПЦИО), – МОК.
13. Межправительственная координационная группа МОК по Системе предупреждения о цунами и смягчения их последствий в Северо-Восточной Атлантике, Средиземном и прилегающих морях (МКГ/ СПЦСВАСМ), – МОК.
14. Межправительственная координационная группа МОК по Системе предупреждения о цунами и опасности других бедствий в прибрежных районах Карибского моря и прилегающих регионов (МКГ/ КАРИБ-СПЦ), – МОК.
15. Межправительственная координационная группа МОК по системе раннего предупреждения о цунами и смягчения их последствий в Тихом океане (МКГ/ СПЦТО), – МОК.

III. Деятельность по развитию потенциала МОК.

1. Плавающий университет (программа «Обучение через исследования»), – ЮНЕСКО, МОК.
2. Балтийский плавающий университет, – МОК, ЮНЕСКО.
3. Каспийский плавающий университет, – МОК, ЮНЕСКО. Кафедры ЮНЕСКО-МОК:
 - Кафедра ЮНЕСКО-МОК по прибрежной океанографии и управлению прибрежной зоной – Университет Консепсьона, Чили;
 - Кафедра ЮНЕСКО-МОК по морским наукам и океанографии – Университет Эдуардо Моидлане, Мапуту, Мозамбик;
 - Кафедра ЮНЕСКО-МОК по морской геологии и геофизике – МГУ, Москва, Россия;
 - Кафедра ЮНЕСКО-МОК по дистанционному зондированию и моделированию в океанологии – РГГМУ, Санкт-Петербург, Россия;
 - Кафедра ЮНЕСКО-МОК по океанографии – Тбилисский государственный университет, Грузия.

IV. Региональная деятельность МОК.

1. Подкомиссия МОК для западной части Тихого океана (ВЕСТПАК).
2. Подкомиссия МОК для района Карибского моря и прилегающих районов (МОКАРИБ).
3. Подкомиссия МОК для Африки.
4. Региональный комитет МОК для центральной части Индийского океана (ИОСИНДИО).
5. Региональный комитет для Черного моря (РКЧМ).

V. МОК и морское право.

1. Консультативная группа экспертов МОК по морскому праву, – МОК, АБЕ-ЛОС, ООН, ДОАЛОС.

Как видно из этого перечня, многие проекты МОК выполняет совместно с другими международными организациями, как системами ООН, так и с региональными и неправительственными организациями. Головная организация в проекте указывается первой.

Деятельность МОК и ее программы связаны с различными направлениями морской деятельности и научно-техническими программами России, включая:

- Федеральную целевую программу «Мировой океан» и ее подпрограммы: исследование природы Мирового океана (Минобрнауки России), освоение и использование Арктики (Минэкономразвития России), изучение и исследование Антарктики (Росгидромет); создание Единой системы информации об обстановке в Мировом океане (Росгидромет);
- Комплексную целевую программу научных исследований в интересах рыбного хозяйства на 2010–2014 гг. «Научное обеспечение и мониторинг в целях сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов» (Росрыболовство);
- Программы МЧС России, связанные со снижением рисков и смягчением последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Программы Росгидромета, РАН и других ведомств России, направленные на реализацию Климатической доктрины Российской Федерации;
- Мероприятия и проекты в рамках Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 г.;
- Регулярное обеспечение гидрографического и гидрометеорологического обслуживания различных отраслей национальной экономики и населения.

В приведенной ниже таблице анализируется связь научно-исследовательских работ, осуществляемых в рамках подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» в период 2011–2013 гг. с аналогичными программами МОК, осуществляемыми в период 2011–2013 гг.

**Взаимосвязь основных направлений подпрограммы
«Исследование природы Мирового океана», выполняемых в 2011–2013 гг.,
и первостепенных задач и проектов МОК, выполняемых в 2011–2013 гг.**

Программные направления подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» на период 2011–2013 гг.	Первостепенные задачи и программы МОК в период 2011–2013 гг. и соответствующие им конвенции, участие других международных организаций
<p><i>Программное направление 1</i> «Изучение и оценка роли Мирового океана в резких изменениях климата в интересах эффективного стратегического планирования и безопасности страны»</p>	<p><i>Первостепенная задача 2</i> «Смягчение воздействия изменчивости и изменения климата и адаптация к ним»</p> <p><i>Программы:</i> ВПИК (КЛИВАР, СОЛАС, КЛИК), МКПОУ, ГСНК, ГСНО, МГЭИК, СКОММ, МООД, МПГБ</p> <p><i>Конвенции:</i> Рамочная конвенция ООН об изменении климата</p> <p><i>Участие других организаций:</i> МОК, ВМО, МСНС, ЮНЕП, ЮНЕСКО</p>
<p><i>Программное направление 2</i> «Оценка влияния изменений морской среды на динамику биоресурсов морей России и необходимые меры для их сохранения»</p>	<p><i>Первостепенная задача 3</i> «Охрана здоровья океанических экосистем»</p> <p><i>Программы:</i> РПОСМОС, ГЭВЦВ, ОБИС, ПМЖ, ГЛОБЭК, МООД</p> <p><i>Конвенции:</i> Конвенции о биологическом разнообразии</p> <p><i>Участие других организаций:</i> ООН, ФАО, ЮНЕП, ИМО, ВМО, МСНС, МАГАТЭ, СКОР, ЮНЕСКО, МАБО, ФАО, МСИМ, МСОП, ИМО, ЮНЕП</p>

Окончание таблицы

Программные направления подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» на период 2011–2013 гг.	Первостепенные задачи и программы МОК в период 2011–2013 гг. и соответствующие им конвенции, участие других международных организаций
<i>Программное направление 3</i> «Исследования, направленные на совершенствование методов определения перспективных районов освоения минеральных и углеводородных ресурсов континентального склона и дна Мирового океана и обоснование новых подходов к оценке их перспективности, батиметрические исследования окраинных морей России»	<p><i>Программы:</i> ГЕБКО, МБКЛО, МБКЗТО, МООД, БКЗТО</p> <p><i>Конвенции:</i> Конвенция ООН по морскому праву</p> <p><i>Участие других организаций:</i> ООН, МГО</p>
<i>Программное направление 4</i> «Исследование связанных с Мировым океаном опасных и катастрофических природных явлений с целью их достоверного прогноза, эффективного предупреждения и минимизации рисков морской деятельности»	<p><i>Первостепенная задача 1</i> «Предупреждение и уменьшение воздействия стихийных бедствий»</p> <p><i>Программы:</i> СПЦТО, СПЦСВАСМ, ГЛОСС, СКОММ, ГЕБКО, МООД, ВЕСТПАК, ИКАМ</p> <p><i>Участие других организаций:</i> Хиогская рамочная программа действий по противодействию бедствиям на 2005–2015 гг. МСГГ, МСНС, ООН</p>
<i>Программное направление 5</i> «Комплексные исследования процессов, характеристик и ресурсов морей западной части Арктики и Балтийского моря»	<p><i>Программы МОК:</i> МООД, ГСНО, САОН, БООС, РПОСМОС</p> <p><i>Участие других организаций:</i> АС, МНАК, НССЛО, ВМО, МСНС, ЮНЕП, ЕС, ООН, МСИМ, ФАО, ИМО, Хелком</p>
<i>Программное направление 6</i> «Исследование возможных направлений развития морской деятельности Российской Федерации в условиях рисков и вызовов глобализации»	<p><i>Первостепенная задача 4</i> «Процедуры и политика в области океанического управления, направленные на обеспечение устойчивости природной среды и ресурсов океана и прибрежной зоны»</p> <p><i>Программы:</i> РПОСМОС, ГСНО, АБЕ-ЛОС</p> <p><i>Конвенции:</i> Конвенция ООН по морскому праву, Конвенция по биоразнообразию, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Конференция Рио+20, 2012 г.</p> <p><i>Участие других организаций:</i> ООН, ВМО, ФАО, ИМО, МАГАТЭ, ЮНЕП, ООН-Океаны</p>
<i>Программное направление 7</i> «Создание современных технических средств исследования Мирового океана»	<p><i>Программы:</i> ГСНО, Проект «Арго», ГЕБКО</p> <p><i>Участие других организаций:</i> ВМО, МСНС, МГО</p>
<i>Программное направление 8</i> «Комплексные исследования процессов, характеристик и ресурсов дальневосточных морей России»	<p><i>Программы:</i> ВЕСТПАК, ГСНО-СВА, МБКЗТО, СПЦТО, ИКАМ, РПОСМОС</p> <p><i>Участие других организаций:</i> ЮНЕП, МСНС, СТОМН, ВМО, ФАО</p>

Ряд направлений подпрограммы «Исследование природы Мирового океана» тесно связан по своим целям и задачам с глобальными и региональными программами и проектами, которые осуществляет МОК совместно с другими международными организациями. Это относится, в частности, к направлениям подпрограммы, связанным с климатом (1), морскими экосистемами (2) и опасными морскими явлениями (4). Направление 8, в основном, связано с программами и проектами, осуществляемыми в рамках деятельности Подкомиссии МОК для западной части Тихого океана (ВЕСТПАК). МОК не имеет проектов, непосредственно связанных с развитием новых технических средств наблюдений в Мировом океане, однако ряд программ МОК основан на использовании самых современных технических средств наблюдений, и это связывает их с направлением 7. Аналогичная ситуация с программным направлением 3, поскольку МОК не занимается вопросами поиска и добычи минеральных ресурсов, но некоторые программы МОК важны для этой деятельности. Изучение Северного Ледовитого океана не входит в программную деятельность МОК, но некоторые программы по Арктике осуществляются в сотрудничестве с Арктическим советом, МНАК и НССЛО, что связывает их с программным направлением 5.

В программной деятельности МОК в течение 2011–2013 гг. принимали участие организации и научно-исследовательские институты Северо-западного, Приморского, Сахалинского и Камчатского управлений Росгидромета: ИГКЭ, ГГО, ГОИН, ААНИИ, ГОИН, ВНИИГМИ-МЦД, НПО «Тайфун», ДВНИГМИ; Российской академии наук: ИОРАН, ИФА, ИГРАН, ЮНЦ, ТОИ ДВО РАН, ГИН РАН, ГЕОХИ РАН, МГиГ, ММБИ; Росрыболовства: ВНИРО; а также МГУ, РГГМУ и АГТУ.

Проблемы Мирового океана на Конференции ООН по устойчивому развитию – Рио+20. С 20 по 22 июня 2012 г. в Рио-де-Жанейро, Бразилия, собрались главы государств и правительств и высокопоставленные представители стран для участия в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, также известной как Рио+20. Через 20 лет после исторической Конференции ООН по окружающей среде и развитию государства – члены ООН провели оценку достижений и проблем на пути к устойчивому развитию и сформулировали основные направления международной деятельности для достижения целей устойчивого развития.

26-я сессия Ассамблеи МОК в 2011 г. обратила особое внимание подготовке МОК к этой Конференции и приняла заявление «Особый вклад МОК в устойчивое развитие» для представления Конференции, международным организациям и государствам – членам МОК. Ассамблея призвала государства-члены принять активное участие в подготовке к Конференции Рио+20 и обратить особое внимание на важное значение океанов для устойчивого развития и роли МОК в соответствии с принятым заявлением МОК. В принятом заявлении МОК призвала государства-члены и Конференцию Рио+20 обратить внимание на ключевые проблемы, связанные с Мировым океаном и устойчивым развитием, включая предотвращение и уменьшение последствий природных бедствий, смягчение последствий и адаптации к изменениям и изменчивости климата, сохранение здорового состояния океанических экосистем, развитие эффективной политики и методов управления, направленных на сохранение устойчивости морской и прибрежной среды и ресурсов.

В развитии инициатив МОК по подготовке к Конференции Рио+20 МОК совместно с Международной морской организацией (ИМО), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и Программой развития ООН (ПРООН) подготовили документ для Конференции «Планы сохранения устойчивости океана» в целях привлечения внимания мирового сообщества к роли океанов в устойчивом развитии и современным проблемам по устойчивому освоению его пространств и ресурсов.

Конференция признала необходимость дальнейшего продвижения идеи устойчивого развития на всех уровнях и интеграции его экономической, социальной и экологической составляющих и учета их взаимосвязи для достижения целей устойчивого развития на всех его направлениях. Конференция сослалась на Стокгольмскую декларацию Конференции

Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 г. и подтвердила все принципы декларации по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

Конференция признала, что океаны, моря и прибрежные районы составляют неотъемлемый и существенный компонент экосистемы Земли и играют критически важную роль в ее сохранении и что международное право, как это зафиксировано в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, закладывает правовую основу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов. Было подчеркнуто важное значение сохранения и рационального использования океанов и морей и их ресурсов для целей устойчивого развития. Участники Конференции приняли обязательство защищать и восстанавливать благополучие, продуктивность и жизнестойкость океанических и морских экосистем и поддерживать их биологическое разнообразие, обеспечивая возможность их сохранения и рационального использования для нынешних и будущих поколений, и эффективно применять экосистемный подход и осмотрительность при организации, в соответствии с нормами международного права, деятельности, сказывающейся на морской среде, в целях реализации всех аспектов устойчивого развития.

В итоговом документе «Будущее, которого мы хотим» Конференция приняла следующие решения, относящиеся к Мировому океану (параграфы 158–177):

– Конференция признала важными для устойчивого развития Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и наращивания потенциала развивающихся стран необходимость сотрудничества в проведении морских научных исследований для выполнения положений ЮНКЛОС и решений основных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию, а также необходимость передачи технологий с учетом критериев и руководящих принципов для передачи морских технологий Межправительственной океанографической комиссии;

– Конференция поддержала регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, который был установлен под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН;

– Конференция признала важность сохранения и рационального использования морского биоразнообразия за пределами районов национальной юрисдикции. Принимая во внимание работу, проводимую по этой проблеме Генеральной Ассамблеей ООН, Конференция приняла обязательство в срочном порядке заняться вопросом о сохранении и рациональном использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами национальной юрисдикции, в том числе на основе принятия решения о разработке международного документа на базе ЮНКЛОС;

– Конференция высказала озабоченность относительно того, что на состоянии биоразнообразия океанов и морей негативно сказывается загрязнение морской среды, в том числе морским мусором, в особенности изделиями из пластмассы, стойкими органическими загрязнителями, тяжелыми металлами и азотосодержащими соединениями из ряда морских и сухопутных источников, включая морские перевозки и поверхностные стоки, и обязалась принять меры к сокращению числа случаев и смягчению последствий такого загрязнения для морских экосистем. Эта проблема будет решаться путем эффективного выполнения соответствующих конвенций, принятых под эгидой Международной морской организации (ИМО), и развития соответствующих инициатив, таких как Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, а также принятия скоординированных стратегий в этих целях. Участники Конференции взяли на себя обязательство принять меры к тому, чтобы не позднее 2025 г. достичь на основе собранных научных данных существенного сокращения загрязнения морским мусором, с целью предотвращения причинения вреда прибрежной и морской среде;

– Конференция отметила серьезную угрозу, которую представляют интродуцированные инвазивные виды морским экосистемам и ресурсам, и обязалась принимать меры по противо-

действию внедрению интродуцированных инвазивных видов и борьбе с неблагоприятным воздействием на окружающую среду;

– Конференция отметила, что повышение уровня моря и береговая эрозия представляют серьезную угрозу многим прибрежным регионам и островам, особенно в развивающихся странах, и в этой связи призвала международное сообщество активизировать свои усилия по урегулированию этих вызовов;

– Конференция призвала поддержать инициативы, направленные на борьбу с подкислением вод Мирового океана и последствиями изменения климата для морских и прибрежных экосистем и ресурсов и в этой связи заявила о необходимости коллективных усилий по предотвращению дальнейшего подкисления Мирового океана, повышению жизнестойкости морских экосистем и сообществ, существование которых зависит от таких экосистем, и поддержке морских научных исследований, мониторинга и наблюдения за подкислением Мирового океана и особо уязвимыми экосистемами, в том числе на основе активизации международного сотрудничества в этой области;

– Конференция подчеркнула свою озабоченность по поводу потенциального воздействия на окружающую среду удобрения Мирового океана. В этой связи напомнила о решениях по удобрению Мирового океана, принятых соответствующими межправительственными органами, и решимости и далее подходить к проблеме удобрения Мирового океана с величайшей предусмотрительностью;

– Конференция приняла ряд решений и обязательств относительно охраны уязвимых морских экосистем от серьезного неблагоприятного воздействия, сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, искоренения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла;

– Конференция признала существенное экономическое, социальное и экологическое значение коралловых рифов и поддержала международное сотрудничество, направленное на сохранение экосистем коралловых рифов и мангровых зарослей, реализацию их социальных, экономических и экологических преимуществ;

– Конференция подтвердила важное значение зональных мер по охране природы, включая принимаемые в охраняемых морских районах средства сохранения биологического разнообразия и рационального использования его составляющих. В этой связи было отмечено, что к 2020 г. 10 % прибрежных и морских районов, особенно районов, имеющих особо важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения экосистемных услуг, будут сохранены;

– Конференция также выделила ряд проблем, которые связаны с Мировым океаном и морской деятельностью и требуют внимания и действий со стороны морского сообщества, включая, в частности, уменьшение опасности бедствий и необходимость выполнения Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 гг., изменения и изменчивость климата и выполнение задач Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и сохранении биоразнообразия путем достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии.

45-я сессия Исполнительного совета МОК, в связи с сокращенным периодом сессии, лишь в общих чертах ознакомилась с итоговым документом Конференции Рио+20 и, в частности, с разделами, имеющими отношение к деятельности МОК, и просила Исполнительного секретаря МОК отразить соответствующие решения Конференции при подготовке Среднесрочной стратегии МОК на 2014–2021 гг. Исполнительный совет призвал государства – члены МОК поддержать цели по устойчивому развитию, относящиеся к океану.

Различными аспектами изучения и освоения пространств и ресурсов Мирового океана занимаются многие международные организации. Их можно подразделить на следующие: ООН и специализированные учреждения системы ООН (МОК ЮНЕСКО, ВМО, ФАО, ИМО, ЮНЕП и др.), межправительственные глобальные и региональные организации (МГО, МСИМ, МКНИСМ, СТОМН и др.), неправительственные организации в рамках Международного совета по науке (МСНС). Кроме того, созданы международные органы по

реализации различных конвенций, связанных с Мировым океаном, прежде всего Конвенции ООН по морскому праву, а также Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ООН о биоразнообразии. В последние годы развивается процесс по глобальному урегулированию международной деятельности по изучению и освоению Мирового океана в целях более рационального и эффективного использования возможностей государств для решения глобальных проблем современности, представляющих интерес для всего человечества и всех стран, таких как изменения климата, его последствия и адаптация, угроза изменения биоразнообразия планеты, включая морское биоразнообразие. Начиная с 1972 г. проводятся глобальные форумы на высшем уровне по проблемам окружающей среды и устойчивому развитию, в которые всегда включается вопрос изучения и освоения Мирового океана для обеспечения устойчивого развития. В июне 2012 г., спустя 20 лет после Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоялась Конференция ООН по устойчивому развитию, известная как Рио+20. Во всех международных организациях, особенно межправительственных, и на всех всемирных саммитах по проблемам развития и окружающей среды особое внимание уделяется оказанию помощи развивающимся странам в развитии мореведческого потенциала, который им необходим для рационального и эффективного использования морских пространств и ресурсов для обеспечения своего социально-экономического и активного участия в международных мероприятиях. Межправительственная океанографическая комиссия ЮНЕСКО является единственной организацией ООН, которая специализируется на вопросах науки, служб и наращивания потенциала, связанных с океанами. Все чаще на международных форумах подчеркивается тесная взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подхода к управлению Мировым океаном и его устойчивому освоению. Все страны отмечают насущную необходимость сотрудничества, в том числе путем наращивания мореведческого потенциала и передачи морской технологии, которые позволяют всем государствам осуществлять Конвенцию ООН по морскому праву, другие конвенции и получать выгоду от устойчивого освоения Мирового океана, а также принимать всестороннее участие во всемирных и региональных форумах и процессах, посвященных вопросам океана и морского права.

Россия принимает участие на высшем уровне в деятельности большинства международных организаций, работа которых в той или иной мере связана с Мировым океаном. Она тем самым взяла на себя обязательства по выполнению решений, принимаемых этими организациями. Представляют Россию в этих организациях и форумах различные федеральные ведомства и организации нашей страны. В данной связи, учитывая тенденцию по усилению международной координации деятельности по освоению и изучению Мирового океана, крайне важно координировать деятельность этих ведомств в целях реализации единой национальной морской политики, определенной в Морской доктрине, а также в Стратегии морской деятельности до 2030 г., ФЦП «Мировой океан» и Климатической доктрине Российской Федерации. Межведомственная национальная океанографическая комиссия Российской Федерации (МНОК), в соответствии с ее мандатом, обеспечивает координацию участия российских организаций в деятельности только МОК. К сожалению, в последние годы в деятельности МОК в основном участвуют представители Росгидромета и РАН. Другие федеральные ведомства, для которых программы МОК представляют определенный интерес, такие как Минобороны России, МПР России и другие, в деятельности МНОК не участвуют. Многие подпрограммы ФЦП «Мировой океан» по своим целям и задачам связаны в определенной мере с программами, осуществляемыми МОК совместно с другими международными организациями, или используют данные и информацию международных программ для выполнения конкретных научно-исследовательских работ.

Активное участие в международных программах и использование их результатов позволяет более эффективно применять ограниченные средства и возможности при реализации проектов ФЦП «Мировой океан» и получать научно-технические и социально-экономи-

ческие результаты на современном уровне. Деятельность и опыт МОК по планированию, мониторингу хода выполнения программ и подведению итогов выполнения международных программ, а также научные и практические результаты международных программ могут быть использованы в качестве исходной информации для последующей выработки решений при подготовке предложений по дальнейшим направлениям работ в изучении Мирового океана. Это относится, в частности, к совершенствованию среднесрочной стратегии России в области морской деятельности до 2030 г. и формированию новых программ по изучению Мирового океана после завершения ФЦП «Мировой океан» в 2013 г. В этом же году заканчивается среднесрочная программа МОК на период 2008–2013 гг., которая служила основой для подготовки двухгодичных планов работы МОК. Основой для дальнейшего развития национальной научной программы России по изучению Мирового океана служат Морская доктрина Российской Федерации, определяющая национальную политику морской деятельности России, и Стратегия морской деятельности России до 2030 г. Вместе с тем, важно учитывать и те приоритеты и международные программы в области изучения и освоения Мирового океана, которые формируются в системе ООН и МОК и отражают озабоченность и интересы большинства стран мира, включая Россию, к изучению Мирового океана в целях рационального океанопользования и решения глобальных проблем современности. К таким проблемам относятся: понимание роли океана в климатической системе для прогнозирования изменений и изменчивости климата, изменения морской среды и морского биоразнообразия под влиянием изменений климата и деятельности человека, современные подходы к рациональному управлению океанами и прибрежными зонами и др. Уже очевидно, что в центре внимания МОК и других международных структур будут организация под эгидой ООН регулярного процесса оценки состояния морской среды и дальнейшее развитие Глобальной системы наблюдений за океаном (ГСНО), в которых заинтересованы все страны и которые будут обеспечивать научные данные и информацию для осуществления Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции по биоразнообразию, Конвенции ООН по морскому праву и других международных соглашений, связанных с защитой морской среды и морской экологии. Будет и дальше развиваться международная система предупреждений о цунами и других опасных морских явлениях, а также международная деятельность по изучению и мониторингу загрязнения морской среды, включая замусоривание океана и перенасыщение отдельных морских районов питательными веществами.

Деятельность МОК в период 2011–2013 гг. осуществляется на основе среднесрочной стратегии МОК на 2008–2013 гг. В настоящее время идет подготовка среднесрочной стратегии МОК на 7-летний период с 2014 по 2021 гг. в соответствии с решением ЮНЕСКО о разработке среднесрочной стратегии ЮНЕСКО на 2014–2021 гг. Первый примерный проект среднесрочной стратегии МОК на 2014–2021 гг. был представлен на 45-й сессии Исполнительного совета МОК в июне 2012 г. Исполнительный совет просил межсессионную консультативную группу доработать проект, минимизировав число целей высокого уровня, отражающих наиболее важные запросы общества, такие как изменение климата и уменьшение риска опасных явлений, и представить его на утверждение 27-й сессии Ассамблеи МОК в 2013 г. Как отметил Исполнительный совет, при подготовке Среднесрочной стратегии МОК необходимо принять во внимание итоги Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20), доклад Консультативной группы МОК по морским наукам, вклад вспомогательных органов МОК и других организаций и итоги обсуждения будущего МОК. В качестве отправной точки для дальнейшего обсуждения проекта Среднесрочной стратегии МОК на 2014–2021 гг. были предложены следующие первостепенные задачи:

1. Обеспечение деятельности, укрепления и интеграции глобальной системы наблюдений за океаном в целях мониторинга, оценки и прогнозирования состояния океана.
2. Обеспечение учета прибрежных и океанических компонентов в национальных стратегиях адаптации к изменению климата.

3. Укрепление потенциалов уязвимых прибрежных государств в области подготовленности к опасным стихийным явлениям в прибрежной зоне и реагирования на них.

4. Укрепление знаний об океане и развитие регионального сотрудничества в области морских наук с научными учреждениями и правительствами.

5. Укрепление глобальной рамочной основы для управления океаном посредством совместного использования базы знаний и развития потенциала.

Активное участие российских специалистов в процессе планирования международной научной деятельности позволит включить в программу МОК те направления и проекты, которые представляют наибольший интерес для нашей страны и для реализации которых в последующем будет использован интеллектуальный и научно-технический потенциал других стран. При планировании научно-технической программы России по изучению Мирового океана на период после 2013 г. важно учитывать международную деятельность по изучению и освоению Мирового океана, включая, в частности, Среднесрочную стратегию МОК на 2014–2021 гг. Помимо чисто научной и экономической выгод, участие в программной деятельности МОК определяет уровень престижа страны в качестве морской державы.

Министерство образования и науки Российской Федерации в мерах по реализации государственной политики в области науки отмечает, что «интеграция отечественной науки в глобальные процессы научно-технологического развития обеспечит повышение эффективности участия России в международном разделении труда в научно-технической сфере, продвижение российских научных разработок на мировой рынок, повышение привлекательности национальных научных установок, исследовательских программ и проектов для иностранных инвесторов». Это в прямой мере относится и к участию России в международных программах МОК по изучению Мирового океана.

Список сокращений

- ААНИИ – Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт Росгидромета
АБЕ-ЛОС – Консультативная группа экспертов по морскому праву
АГТУ – Астраханский государственный технический университет
АС – Арктический совет
БООС – Балтийская оперативная океанографическая система
ВЕСТПАК – Подкомиссия МОК для западной части Тихого океана
ВМО – Всемирная Метеорологическая Организация
ВНИИГМИ-МЦД – Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации-Мировой центр данных Росгидромета
ВНИРО – Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии Росрыболовства
ВПИК – Всемирная программа исследования климата
ГГО – Главная геофизическая обсерватория Росгидромета
ГЕОХИ – Институт геохимии и аналитической химии РАН
ГЕБКО – Генеральная батиметрическая карта океанов (МОК-МГО)
ГИН – Геологический институт РАН
ГЛОСС – Глобальная система наблюдений за уровнем моря
ГОИН – Государственный океанографический институт Росгидромета
ГСНК – Глобальная система наблюдений за климатом
ГСНО – Глобальная система наблюдений за океаном
ГЭОВЦВ – Международная научная программа по глобальной экологии и океанографии вредоносного цветения водорослей
ДВНИГМИ – Дальневосточный региональный научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации Росгидромета

ДОАЛОС – Департамент ООН по морским вопросам и морскому праву
ЕС – Европейский союз
ИГКЭ – Институт глобального климата и экологии Росгидромета и РАН
ИКАМ – Программа по комплексному управлению прибрежными районами
ИМГиГ – Институт морской геологии и геофизики ДВО РАН
ИМО – Международная морская организация (ООН)
ИОРАН – Институт океанологии им. П.П. Ширшова РАН
ИОСИНДИО – Региональный комитет МОК для центральной части Индийского океана
ИФА – Институт физики атмосферы им. А.М. Обухова РАН
КАРИБ-СПЦ – Система предупреждения о цунами и других бедствиях в Карибском бассейне
КЛИВАР – Изменчивость и предсказуемость климата
КЛиК – Проект по изучению климата и криосферы
МАБО – Международная ассоциация биологической океанографии
МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии
МБКЗТО – Международная батиметрическая карта западной части Тихого океана
МБКСЛО – Международная батиметрическая карта Северного Ледовитого океана
МГО – Международная гидрографическая организация
МГУ – Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова
МГЭИК – Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МКНИСМ – Международная комиссия по научным исследованиям Средиземного моря
МКПОУ – Международный координационный проект по океаническому углероду
ММБИ – Мурманский морской биологический институт Кольского научного центра РАН
МНАК – Международный научный арктический комитет
МОКАРИБ – Подкомиссия МОК для Карибского бассейна и прилегающих районов
МООД – Международный обмен океанографическими данными и информацией
МПГБ – Международная программа по геосфере и биосфере
МСГГ – Международный союз по геодезии и геофизике
МСИМ – Международный совет по исследованию моря
МСНС – Международный совет по науке
МСОП – Международный союз охраны природы
НПО «Тайфун» – Федеральный информационно-аналитический центр Росгидромета
НССЛО – Научный совет по исследованию Северного Ледовитого океана
ОБИС – Морская биогеографическая информационная система
ООН – Организация Объединенных Наций
ПИВПВПЗ – Программа по изучению воздействия питательных веществ на прибрежные зоны
ПМЖ – Перепись морской жизни
ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций
РГГМУ – Российский государственный гидрометеорологический университет
РПОСМОС – Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды
САОН – Опорная сеть наблюдений в Арктике
СКОММ – Совместная ВМО-МОК Техническая комиссия по океанографии и морской метеорологии
СКОР – Научный комитет по океанографическим исследованиям
СПЦИО – Система предупреждения о цунами и смягчения их последствий в Индийском океане
СПЦСВАСМ – Система раннего предупреждения и смягчения последствий цунами в Северо-Восточной Атлантике и Средиземном море

СПЦТО – Система раннего предупреждения о цунами и смягчения их последствий в Тихом океане
СТОМН – Северо-тихоокеанская организация по морским наукам
ТОИ – Тихоокеанский океанологический институт Дальневосточного отделения РАН
ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Хелком – Комиссия по защите морской среды Балтийского моря
ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНКЛОС – Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву
ЮНЦ – Южный научный центр РАН.

Список литературы

1. **Draft** Biennial Priorities and Implementation Strategy for 2012-2013. Doc. IOC-XXVI/2 Annex 3, 30 April 2011.
2. **Resolution** XXVI-12 «IOC Biennial priorities and implementation strategy and draft programme and budget for 2012-2013» Doc. IOC-XXVI/3 prov. Annex II 7 February 2011, Paris.
3. **Oceans** and the law of the sea – Report of the Secretary General to the 66th Session of the United Nations General Assembly, Doc. A/66/70, 22 March 2011.
4. **Resolution** «Oceans and the Law of the Sea» of the 66th Session of the United Nations General Assembly, Doc. A/66/L.21, 28 November, 2011, New York.
5. **Resolution** XXVI-5 «Preparation for the 2012 United Nations Conference on Sustainable Development» Doc. IOC-XXVI/3 prov. Annex II 7 February 2011, Paris.
6. «**Blueprint** for Ocean and Coastal Sustainability» – an interagency paper towards the preparation of the UN Conference on Sustainable Development (Rio+20) (IOC UNESCO, IMO, FAO, UNDP, Paris, IOC UNESCO, 2011.
7. **IOC/UNESCO**, IMO, FAO, UNDP (2011) Summary for Decision Makers: A Blueprint for Ocean and Coastal Sustainability. Paris: IOC/UNESCO, 2011.
8. **Summary** Report of the Twenty-Sixth Session of the IOC Assembly, Paris, 21 June-5 July 2011, UNESCO.
9. **Provisional** Report of the Forty-Fifth Session of the IOC Executive Council, Paris, 26-28 June 2012, UNESCO 2012.
10. **Draft** Medium-term strategy of IOC FOR 2012-2021. Doc. IOC/EC-XLV/2, Annex 9, Paris, 31 May, 2012.
11. «**Будущее**, которого мы хотим». Итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию, Рио-де-Жанейро, Бразилия, 20-22 июня 2012 г. Док. A/Conf.216/L.1, 19 June 2012.
12. **Теория** и практика морской деятельности / Под ред. проф. Г.К. Войтоловского // Долгосрочные цели. 2010. Вып. 19.
13. **Теория** и практика морской деятельности / Под ред. проф. Г.К. Войтоловского // Международные условия морепользования. 2010. Вып. 18.
14. **Протокол** заседания Межведомственной национальной океанографической комиссии Российской Федерации от 3 ноября 2011 г., Москва.