

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ, СОЗДАНЫХ БЮДЖЕТНЫМИ НАУЧНЫМИ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

К.В. Лебедев, дир. Центра исследований и статистики науки ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук

А.В. Кольцов, зам. дир. Центра исследований и статистики науки ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук

В.Ф. Федорков, зав. отд. – зав. сект. Центра исследований и статистики науки ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

Г.В. Жарова, инж.-исследователь Центра исследований и статистики науки ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

С.А. Крайнова, стажер-исследователь Центра исследований и статистики науки ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

Ю.В. Федорова, ст. науч. сотр. Центра исследований и статистики науки ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

В работе представлена информация об учете уведомлений о создании бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ. Представлена также информация о подготовке и представлении в Министерство образования и науки Российской Федерации информации по различным разрезам сведений о хозяйственных обществах, о результатах мониторинга и анализа показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, направлениях совершенствования законодательного и нормативного обеспечения их деятельности.

Ключевые слова: хозяйственное общество, уведомление о создании хозяйственного общества, результаты интеллектуальной деятельности, учет уведомлений о создании хозяйственных обществ, реестр уведомлений.

Введение

Важное место в инновационной экономике развитых стран занимают малые предприятия, созданные в научно-технической и образовательной сферах. В большинстве стран они вносят огромный вклад в инновационную экономику, отличаясь высокой инициативностью, восприимчивостью к новым технологиям, способностью быстро реагировать на изменения рынка. По статистике в европейских странах до 60 % малых предприятий активно занимаются инновационной деятельностью, а в таких отраслях, как информатика, электроника и биомедицина, из общего количества действующих предприятий малые предприятия составляют более 80 %.

Как показал мировой опыт последнего времени, реформирование любой экономики социально ориентированного типа должно быть направлено не столько на лидерство в производстве высокотехнологичной продукции, сколько на модернизацию традиционных секторов промышленности за счет внедрения инноваций.

В России приоритетом развития экономики провозглашено формирование новой модели ее роста, переход к производству инновационной высокотехнологичной продукции. Приоритетными направлениями остаются создание всем предприятиям благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности и формирование механизмов стимулирования инновационной активности.

Основной вклад в инновации вносят результаты интеллектуальной деятельности (РИД), полученные при выполнении НИОКР.

Принципиальным вопросом является создание у учреждений экономической заинтересованности в практическом применении РИД в реальном секторе экономики, т. е. введении РИД в хозяйственный оборот.

Наряду с традиционными способами правовой охраны РИД, таких как авторское право, патентное право, ноу-хау, появляются новые способы введения инновационных достижений в хозяйственный и гражданско-правовой оборот, в частности, с помощью так называемых защитных публикаций и свободных лицензий, направленных на создание условий, при которых реализация РИД не будет зависеть от имущественных притязаний правообладателя.

Значительный объем РИД, созданных в рамках выполнения НИОКР за счет средств федерального бюджета и имеющих потенциал коммерциализации, сосредоточен в вузах и научных организациях, существующих в форме бюджетных учреждений. В условиях рыночной экономики одним из важнейших аспектов инновационной деятельности бюджетных учреждений образования и науки России является вовлечение в хозяйственный и гражданский правовой оборот РИД, созданных за счет средств федерального бюджета.

Переход российской экономики на инновационный путь развития потребовал проведения систематических мероприятий, которые позволили бы высшей школе стать полноправным конкурентоспособным субъектом научно-технической и инновационной политики.

Одним из первых шагов и действенным механизмом в этом направлении является принятие 2 августа 2009 г. Федерального закона № 217-ФЗ (далее – ФЗ-217), в соответствии с которым бюджетные учреждения науки и образования, научные и образовательные учреждения государственных академий наук получили право:

- организовывать малые инновационные предприятия (МИП, хозяйственные общества);
- вносить в уставный капитал право использования результатов интеллектуальной деятельности, денежные средства и иное имущество;
- самостоятельно распределять поступающие доходы от распоряжения долями (акциями) в уставных капиталах хозяйственных обществ и частью прибыли хозяйственных обществ (дивидендами), которые направляются только на правовую охрану результатов интеллектуальной деятельности, выплату вознаграждения их авторам, а также на осуществление уставной деятельности бюджетных учреждений.

В настоящее время в соответствии с ФЗ-217 создано более 1800 МИП в научно-образовательной сфере, определение реальной эффективности их деятельности находится в сфере постоянного внимания Минобрнауки России и реализуется путем проведения мониторинга деятельности на основе анкетирования.

В этой связи разработана комплексная система показателей для объективной оценки деятельности МИП, которая стала основой разработанной Центром исследований и статистики науки (ЦИСН) анкеты мониторинга их деятельности.

Предлагаемая система показателей в процессе проведения мониторинга позволила:

- идентифицировать соответствие деятельности МИП приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;
- оценить кадровый, экономический и научно-технический потенциал МИП (численность и средний возраст сотрудников, включая студентов, аспирантов, профессорско-преподавательский состав и научных сотрудников учреждений-учредителей, число сотрудников с учеными степенями, величину уставного капитала, балансовую стоимость материальных и нематериальных активов);
- оценить научно-техническую результативность и экономическую эффективность инновационной деятельности МИП (количество созданных рабочих мест и величину среднемесячной заработной платы, вид и объем произведенной инновационной продукции, объем дивидендов, перечисленных учредителю, объем проводимых НИОКР и количество охраноспособных РИД).

Эти показатели инновационной деятельности МИП могут быть систематизированы и проанализированы в разрезе Российской Федерации, федеральных округов и субъектов Российской Федерации для оценки их научно-технического и инновационного потенциала.

Правоприменительная практика по созданию хозяйственных обществ, учету уведомлений и формированию реестра учета уведомлений

Учет уведомлений о создании бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ. Федеральный Закон от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными учреждениями науки и образования хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» является одним из самых основных законов, регулирующих инновационную деятельность и управление интеллектуальной собственностью. Законом установлено, что высшие учебные заведения, являющиеся бюджетными образовательными учреждениями, и созданные государственными академиями наук высшие учебные заведения в целях практического внедрения результатов своей интеллектуальной деятельности (программ для ЭВМ, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства) наделены правом создания хозяйственных обществ. При этом не требуется согласия собственника имущества образовательного учреждения, а достаточно лишь уведомить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, каковым является Министерство образования и науки Российской Федерации.

В качестве вклада в уставные капиталы создаваемых хозяйственных обществ высшие учебные заведения вносят право использования результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые за ними сохраняются. При этом внесенное в качестве вклада в уставные капиталы хозяйственных обществ право использования результатов интеллектуальной деятельности не может предоставляться хозяйственными обществами третьим лицам по договору, а также передаваться третьим лицам по иным основаниям, если иное не предусмотрено федеральным законом. Кроме того, в уставные капиталы хозяйственных обществ вузам разрешено вносить денежные средства, оборудование и иное имущество, находящиеся в их оперативном управлении, в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

Доля высшего учебного заведения в уставном капитале при создании совместно с другими лицами акционерного общества должна составлять более 25 %, а при создании общества с ограниченной ответственностью – более одной трети. Распоряжаться долями (акциями) созданного с его участием хозяйственного общества вуз вправе только с предварительного согласия собственника его имущества. Установлены также жесткие требования к оплате долей (акций) других лиц.

Доход, получаемый от деятельности созданных хозяйственных обществ, поступает в самостоятельное распоряжение вуза и учитывается на отдельном балансе. Он может расходоваться только на правовую охрану результатов интеллектуальной деятельности, выплату вознаграждения их авторам и ведение уставной деятельности вуза.

Таким же правом создания хозяйственных обществ наделены бюджетные научные учреждения и созданные государственными академиями наук научные учреждения.

Пункт 1 ч. 1 ст. 4 федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» установил для юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, ограничения участия в уставном капитале малых и средних предприятий в 25 %. Федеральный закон от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ дополнил этот пункт словами: «данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секре-

тов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ – бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования». Тем самым снято ограничение на долю вуза в уставном капитале хозяйственного общества, создаваемого в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ.

Как правило, бюджетными научными учреждениями, созданными государственными академиями наук, научными учреждениями, бюджетными образовательными учреждениями высшего профессионального образования, созданными государственными академиями наук, образовательными учреждениями высшего профессионального образования в целях практического внедрения результатов своей интеллектуальной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ учреждается общество с ограниченной ответственностью (ООО).

Порядок учреждения общества с ограниченной ответственностью определяет п. 1 ст. 11 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», который развивает нормы, установленные п. 1 ст. 89 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ проводится учредительное собрание, на котором:

- утверждается устав общества;
- принимается решение о заключении учредительного договора;
- избирается исполнительный орган общества;
- утверждается денежная оценка вкладов участников.

Далее необходимо открыть счет в банке и внести необходимую часть вкладов в уставный капитал, оплатить государственную пошлину и представить учредительные и иные необходимые документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц.

В случае, когда общество с ограниченной ответственностью учреждается вузом или научной организацией без участия иных юридических или физических лиц, в решении об учреждении общества достаточно отразить:

- факт учреждения общества, его наименование и место нахождения;
- факт утверждения устава общества;
- принципы образования органов управления общества;
- размер уставного капитала, денежную оценку ценных бумаг, других вещей или имущественных либо иных прав и порядок уплаты уставного капитала.

При этом следует иметь в виду, что объект интеллектуальной собственности (изобретение, полезная модель, промышленный образец, программа для электронных вычислительных машин, база данных, селекционное достижение, топология интегральных микросхем, секрет производства) вкладом в уставный капитал быть не может. В качестве вклада в уставный капитал общества передаются права пользования таким объектом, передаваемые обществу в соответствии с лицензионным договором, зарегистрированным в предусмотренном законодательством порядке.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 декабря 2009 г. № 718 «Об организации в Министерстве образования и науки Российской Федерации работы по учету уведомлений о создании хозяйственных обществ» ведение учета уведомлений о создании бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ возложено на Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Центр исследований и статистики науки» (ФГБНУ ЦИСН). В соответствии с указанным приказом бюджетные научные и образовательные учреждения высшего профессионального образова-

ния направляют в адрес Министерства образования и науки Российской Федерации уведомления, которые должны содержать следующие сведения:

- полное и сокращенное (если имеется) наименование, в том числе фирменное наименование хозяйственного общества;
- почтовый адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа хозяйственного общества – страна, почтовый индекс, субъект Российской Федерации, район, город (населенный пункт), улица (проспект, переулок и т. д.), номер дома (владения), корпуса (строения), квартиры (офиса);
- основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица (ОГРН), присвоенный хозяйственному обществу (с приложением копии документа);
- идентификационный номер налогоплательщика, присвоенный хозяйственному обществу (с приложением копии документа);
- полное и сокращенное наименование (если имеется) научного или образовательного учреждения, создавшего соответствующее хозяйственное общество, а также его подведомственную принадлежность;
- сведения об учредителях и их долях в уставном капитале хозяйственного общества;
- сведения о правоустанавливающих документах на результаты интеллектуальной деятельности, права на использование которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества, с указанием стоимостной оценки права на использование результатов интеллектуальной деятельности и вида лицензионного договора;
- сведения о денежных средствах, оборудовании и ином имуществе, внесенном в уставной капитал хозяйственного общества.

Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № ВМ-790/04 «О реализации Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» бюджетным научным и образовательным учреждениям были направлены «Рекомендации по созданию бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности». Рекомендации устанавливают, что научное или образовательное учреждение в течение семи дней с момента внесения записи о государственной регистрации создаваемого хозяйственного общества в единый государственный реестр юридических лиц обязано направить уведомление о создании хозяйственного общества в Министерство образования и науки Российской Федерации.

По состоянию на 29 декабря 2012 г. в базу данных включены 1857 уведомлений о создании хозяйственных обществ. Из них в 267 вузах создано 1747 хозяйственных обществ, в 77 научных учреждениях – 110. При этом 209 подведомственных Министерству образования и науки Российской Федерации научных и образовательных учреждений создали 1564 хозяйственных общества (84,22 % от общего количества).

Формирование реестра учета уведомлений о создании бюджетными научными учреждениями и высшими учебными заведениями хозяйственных обществ России для дальнейшей его передачи в органы контроля за уплатой пенсионных и страховых взносов. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 146 «О ведении реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями профессионального образования, и порядке его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов» приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 1404 утверждена форма Реестра уведомлений о создании хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального

образования, и определено, что ведение Реестра осуществляется Департаментом государственной научно-технической политики и инноваций с привлечением для обеспечения мероприятия ФГБНУ ЦИСН.

Утвержденная приказом Минобрнауки России форма Реестра (приведена в приложении А) содержит показатели:

- полное и сокращенное наименование бюджетного научного или образовательного учреждения высшего профессионального образования, создавшего МИП;
- полное и сокращенное наименование хозяйственного общества;
- ведомственная принадлежность учредителя;
- адрес постоянно действующего исполнительного органа хозяйственного общества;
- основной государственный регистрационный номер, присвоенный МИП, и дата записи о государственной регистрации юридического лица;
- идентификационный номер налогоплательщика, присвоенный хозяйственному обществу;
- номер и дата регистрации хозяйственного общества в качестве страхователя в территориальных органах Пенсионного фонда РФ;
- номер и дата регистрации хозяйственного общества в качестве страхователя в территориальных органах Фонда социального страхования РФ;
- дата включения в Реестр;
- дата исключения из Реестра.

Реестр формируется на основании поступивших уведомлений и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 146 направляется в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации. Реестр подтверждает право созданных после 13 августа 2009 г. бюджетными научными учреждениями в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и образовательными учреждениями высшего профессионального образования в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» хозяйственных обществ на уплату страховых взносов по пониженным тарифам.

Формирование Реестра осуществляется на основании данных учета уведомлений о создании бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ.

ФГБНУ ЦИСН формирует Реестр в соответствии с утвержденной формой и направляет его в Департамент государственной научно-технической политики и инноваций Министерства образования и науки Российской Федерации. Подписанный уполномоченным лицом Министерства образования и науки Российской Федерации Реестр не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляется в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в печатном виде и на электронном носителе. В дальнейшем Реестр ФГБНУ ЦИСН рассылает генеральным директорам хозяйственных обществ, включенных в Реестр, по электронным адресам.

Реестр за I квартал 2012 г. содержит сведения о 497 хозяйственных обществах, за II квартал – о 568 хозяйственных обществах.

Реестр за III квартал 2012 г. содержит сведения о 646 хозяйственных обществах, за IV квартал 2012 г. – о 741 хозяйственном обществе.

Формирование запросов в Роспатент по проверке достоверности сведений на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), права на которые вносятся в уставные капиталы хозяйственных обществ. Наличие в уставном капитале хозяйственного общества прав на использование защищенных правоустанавливающими документами результатов интеллектуальной деятельности является одним из основных условий выполнения требований Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ.

Для программ ЭВМ, баз данных, топологий интегральных микросхем, селекционных достижений в случае их регистрации в Роспатенте таковым является свидетельство о регистрации. Для

ноу-хау достаточно приказа или выписки из протокола заседания ученого совета (экспертной комиссии), в котором должен быть указан срок действия режима коммерческой тайны. Изобретения, промышленные образцы и полезные модели должны быть защищены патентами.

Сроки действия лицензионных договоров на право использования РИД, заключенных учредителем, владеющим исключительным правом на РИД, и хозяйственным обществом, должны быть не более сроков действия патента или срока соблюдения режима коммерческой тайны.

Для проверки соответствия представляемых хозяйственными обществами сведений о правоустанавливающих документах и соответствующих им сроков действия лицензионных договоров ФГБНУ ЦИСН направлял запросы в ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» (ФИПС).

В настоящее время ФГБНУ ЦИСН проводит проверку самостоятельно, поскольку в соответствии с договором от 22 июня 2012 г. №1 ФИПС предоставил ему доступ к базам данных объектов промышленной собственности.

В процессе проверки сведений о правоустанавливающих документах на РИД в объеме и соответствии с приказом Минобрнауки России от 8 декабря 2009 г. № 718 нарушений, связанных с предоставлением недостоверной информации, в 2012 г. не выявлено. При создании хозяйственных обществ бюджетный учредитель предоставляет ЦИСН копию охранного документа на РИД, где он проходит проверку на срок действия в соответствии с действующим законодательством. Роспатент при регистрации лицензионных договоров также проверяет в необходимых случаях уплату патентных пошлин и поддержку в силе патентов и свидетельств.

Меры государственной поддержки создания хозяйственных обществ. Постановлением Правительства РФ от 12 августа 2011 г. № 677 предусмотрено, что государственные (муниципальные) вузы, а также научные учреждения могут сдавать в аренду закрепленное за ними имущество созданным хозяйственным обществам без проведения конкурсов и аукционов.

Размер арендной платы отличается от стандартно определяемого на основе рыночной оценки имущества и составляет:

- в первый год аренды – 40 % размера арендной платы;
- во второй год аренды – 60 %;
- в третий год аренды – 80 %;
- в четвертый год аренды и далее – 100 %.

Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2010 г. № 219 предусмотрена государственная поддержка развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования (выделение в 2010–2012 гг. 12 млрд руб.), в том числе для хозяйственных обществ, созданных университетами в соответствии с ФЗ-217.

Подготовка и представление в Минобрнауки России информации по различным разрезам сведений о хозяйственных обществах и их учредителях, определенной приказами, и по оперативным запросам Министерства. Представление в Минобрнауки России информации по различным разрезам сведений о хозяйственных обществах и их учредителях осуществляется на основании приказов Министерства и по его оперативным запросам.

Запросы и требования Минобрнауки России, направленные на представление информации о деятельности хозяйственных обществ, можно разделить на две группы:

- плановые, предусмотренные приказами Министерства;
- оперативное предоставление справок в связи в основном с посещением руководства Министерства, Правительства Российской Федерации, Администрации Президента городов и регионов России.

В соответствии с приказами Минобрнауки России от 8 декабря 2009 г. № 718 и от 16 марта 2011 г. № 1404 в рамках Государственного задания на 2012 г. ЦИСН:

- ведет учет уведомлений о создании хозяйственных обществ в соответствии с ФЗ-217 и размещает соответствующие сведения на своем сайте в сети Интернет;

– организует совместно с Роспатентом проверку достоверности сведений о правоустанавливающих документах на РИД, права на использование которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ;

– осуществляет проверку факта регистрации в Роспатенте лицензионного договора на передачу права на использование РИД, внесенного в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ;

– ежеквартально формирует Реестр уведомлений о создании хозяйственных обществ и направляет его в Минобрнауки России;

– осуществляет мониторинг деятельности хозяйственных обществ и регулярно представляет соответствующую информацию в Минобрнауки России.

На сайте ЦИСН ежемесячно актуализируется информация о зарегистрированных хозяйственных обществах в базе данных, имеются результаты за 2012 г.

Отчеты в Минобрнауки России и Реестр представляются в сроки, предусмотренные приказами и по согласованной структуре.

Оперативные запросы и требования связаны в основном с предоставлением информации в региональном разрезе о количестве созданных хозяйственных обществ, составе персонала, заработной плате, объеме произведенной инновационной продукции, объеме дивидендов, выплаченных бюджетному учредителю.

Так, 2 августа 2012 г. Департаментом Аппарата Правительства Российской Федерации напрямую была запрошена в ЦИСН информация о количестве созданных хозяйственных обществ, заработной плате персонала, объеме выпускаемой наукоемкой продукции в региональном разрезе. Запрос был оперативно выполнен в тот же день.

Минобрнауки России по запросам была предоставлена информация о хозяйственных обществах, созданных вузами и НИИ Сибирского федерального округа по состоянию на 18 июля 2012 г., информация о хозяйственных обществах, созданных вузами и НИИ Волгоградской области по состоянию на 19 июля 2012 г., информация об участии бюджетных научных и образовательных учреждений (по перечню в соответствии с письмом Счетной палаты) в создании хозяйственных обществ по состоянию на 20 февраля 2012 г.

По запросу от 10 августа 2012 г. Минобрнауки России была представлена информация о хозяйственных обществах, занимающихся проблемой композитных материалов (численность и состав персонала, характер и объем произведенной продукции, объем заработной платы и др.), для подготовки заседания Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию по вопросу «О развитии технологий производства и применения композитных материалов».

Оперативные поручения Минобрнауки России зачастую связаны с запросами вузов, университетов, директоров хозяйственных обществ по толкованию законодательства.

По запросу Департамента государственной научно-технической и инновационной политики министерства от 16 июля 2012 г. (№ 15-13) по вопросу правоспособности хозяйственных обществ, созданных бюджетными учреждениями образования и науки в соответствии с ФЗ-217, подготовлен ответ генеральному директору ООО «Центр интеллектуальной собственности «Сколково» В.Н. Кастальскому.

По запросу Департамента государственной научно-технической и инновационной политики министерства от 23 июля 2012 г. (№ 15-24) подготовлен ответ по правовому заключению АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по вопросу определения статуса хозяйственных обществ.

В настоящее время Министерством образования и науки Российской Федерации разработан и направлен на согласование в установленном порядке законопроект «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», которым предусмотрено, что в качестве вклада в уставные капиталы хозяйственных обществ вносятся исключительные права на результаты интеллектуальной дея-

тельности (программы для электронных вычислительных машин, базы данных, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау) по договору отчуждения исключительного права или право использования таких результатов интеллектуальной деятельности по лицензионному договору.

16 августа 2012 г. в ЦИСН поступил оперативный запрос Минобрнауки России по оформлению разногласий по указанному законопроекту с Минфином России.

Позиция Минфина России заключается в следующем: «Предоставление хозяйственным обществам права на передачу интеллектуальных прав третьим лицам создает условия для того, чтобы переложить обязанности по внедрению конкретных результатов научно-технической деятельности, ради которых создаются хозяйственные общества, на другие организации, превращая, таким образом, деятельность хозяйственных обществ в посредническую деятельность.

Вводя новую норму, законопроект не регламентирует вопросы дальнейшего использования результатов интеллектуальной деятельности учреждениями, создавшими эти результаты для собственных нужд.

Потеря учреждением исключительного права влечет дополнительные расходы федерального бюджета на приобретение у третьих лиц права на использование РИД, создание которого уже было профинансировано за счет указанного источника, в случае востребованности разработки для государственных нужд.

Кроме того, предлагаемые нормы не создают ограничений для передачи интеллектуальной собственности иностранным организациям».

В протокол разногласий с Минфином России ЦИСН направил Министерству формулировку позиции Минобрнауки России по данному тезису: «С введением в действие Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» появился новый экономический и правовой механизм, стимулирующий научные и образовательные учреждения продвигать созданные научные результаты на рынок, участвовать в прибыли и управлении создаваемых с их участием хозяйственных обществ».

Внося исключительные права на РИД в уставной капитал хозяйственного общества, учредитель компенсирует затраты бюджетных средств на его создание за счет указанной в договоре отчуждения суммы.

При передаче исключительных прав на РИД третьим лицам по всей цепочке права передаются с обременением. Так, в случае востребованности разработки для государственных нужд в соответствии с п. 4 ст. 1373 ГК РФ патент на изобретение, полезную модель или промышленный образец, созданные по государственному контракту, по требованию государственного заказчика передается указанному им лицу простая безвозмездная лицензия на использование для государственных нужд. Та же норма предусмотрена и для РИД в составе единой технологии (подп. 4 п. 2 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 284-ФЗ). То есть, опасности неудовлетворения государственных нужд нет.

Кроме того, передача исключительных прав на РИД в составе единой технологии за рубеж осуществляется только с согласия госзаказчика в соответствии с законодательством РФ о внешнеэкономической деятельности (п. 1 ст. 14 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. 284-ФЗ), что ограничивает передачу исключительных прав на РИД в составе единой технологии за рубеж.

Для эффективной коммерциализации РИД необходимы серьезные капиталовложения уже на самых начальных этапах коммерциализации, когда крайне велики риски того, что инновационный проект окажется, по тем или иным причинам, неудачным. Однако инвесторы инновационных проектов, как правило, работают по схеме исключительных прав, поскольку именно их капиталовложения в рискованный инновационный проект являются основными. Поэтому представляется целесообразным для привлечения инвесторов разрешить передавать

хозяйственным обществам именно исключительные права на РИД. При этом необходимо отметить, что стоимость исключительных прав на РИД существенно выше, чем стоимость прав неисключительных.

21 августа 2012 г. в ЦИСН поступил оперативный запрос Минобрнауки России представить срочно предложения в план по п. 1 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № ДМ-П8-4826 по итогам встречи Д.А. Медведева с представителями экспертного сообщества по вопросам развития предпринимательства при вузах и исследовательских центрах в г. Новосибирске 7 августа 2012 г.

В указанный срок в Министерство были представлены предложения ЦИСН в план Министерства по «разработке совместно с Минэкономразвития России и Минфином России предложений в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012–2013 годы о подготовке законопроекта по внесению изменений в Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», в Налоговый кодекс РФ, в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающего порядок формирования уставного капитала МИП, порядок распоряжения учредителями хозяйственных обществ доходами от доли в уставном капитале и частью прибыли (дивидендами) МИП, оптимизацию мероприятий налогового контроля в отношении хозяйственных обществ, создаваемых бюджетными научными и образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

22 августа 2012 г. в ЦИСН поступил оперативный запрос Минобрнауки России представить информацию «к совещанию у Д.А. Медведева по обсуждению вопросов инновационного развития медицины и биотехнологий в Российской Федерации в части деятельности МИП, созданных в соответствии с 217-ФЗ, по проведению разработок инновационной продукции, услуг для медицинской, фармацевтической и биотехнологической промышленности. Сколько МИП ведут деятельность по указанным направлениям? Результаты деятельности, внедрение, оборот и т. д.».

В установленный срок ЦИСН подготовил информацию для министерства по 146 хозяйственным обществам, занимающимся внедрением РИД и производством продукции по приоритетному направлению «Наука о жизни» и медицинским, фармацевтическим и биотехнологиям с объемами производства соответствующей продукции.

Всего в 2012 г. было выполнено более 40 поручений Министерства по вопросам организации и деятельности хозяйственных обществ по различным аспектам.

Вся представляемая ЦИСН информация по указанным поручениям была получена из результатов мониторинга деятельности хозяйственных обществ, проводимого по разработанной ЦИСН анкете, что доказывает ее эффективность.

Анализ запросов и требований Минобрнауки России определяет требования к составу и содержанию показателей опросной анкеты для мониторинга хозяйственных обществ, информация о которых является постоянно востребованной Министерством, аппаратами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, другими органами исполнительной и законодательной власти. Кроме показателей, содержащихся в утвержденной приказом Минобрнауки России форме Реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ, как было отмечено, наиболее встречающиеся в рассмотренных запросах следующие показатели: количество созданных хозяйственных обществ в региональном разрезе и в разрезе Федеральных округов; количество рабочих мест, созданных хозяйственных обществ; состав и возраст персонала хозяйственных обществ, в том числе студентов, аспирантов, профессорско-преподавательского состава, исследователей, кадров высшей квалификации; оплата труда (заработная плата); объем произведенной инновационной продукции; объем дивидендов, выплаченных бюджетному учредителю; соответствие деятельности хозяйственных обществ приоритетным направлениям и критическим технологиям Российской

Федерации; научная деятельность (количество выполняемых НИОКР) и ее результаты (количество полученных на хозяйственные общества патентов); балансовая стоимость оборудования и нематериальных активов. Также в Минобрнауки России находился на контроле вопрос об эффективности мер государственной поддержки хозяйственных обществ, в какой мере основные инструменты поддержки хозяйственных обществ – Федеральный закон от 16 октября 2010 г. № 272-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 219 и от 12 августа 2011 г. № 677 – влияют на эффективность деятельности хозяйственных обществ.

Эти показатели и составили основу опросной анкеты ЦИСН для мониторинга деятельности хозяйственных обществ.

(Продолжение следует)