

DOI 10.35264/1996-2274-2019-1-139-154

«БЕЗДОМНЫЙ» КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН: ЭКСПЕРТИЗА СОЦИАЛЬНОГО УЧЕТА БЕЗДОМНЫХ ГРАЖДАН

V.E. Талынев, проф. Воронежского института Министерства внутренних дел Российской Федерации, Воронеж, д-р социол. наук, доц., v.talynyov@yandex.ru

В статье проводится экспертиза причинно-следственной связи возникновения категории «бездомный» с позиций социологической науки, отдельные аспекты учета категории граждан «бездомные», приводятся некоторые особенности социализации этой обездоленной категории граждан в российском обществе, а также раскрываются характерные черты и современное состояние положения в обществе бездомных. Приводятся примерные данные о численности бездомных граждан в мире и в России в частности.

На основе статистических данных, полученных комплексом технологий системного и структурно-факторного анализа за последнее десятилетие, проводится экспертиза причинно-следственных связей увеличения количества бездомных в центральной части России и эффективности деятельности учреждений социальной защиты по обеспечению бездомных граждан, а также рассматривается деятельность Центра социальной адаптации им. Е. Глинки (Москва) и Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр учета и социального обслуживания граждан Российской Федерации без определенного места жительства».

В заключение делается вывод о необходимости внедрения современных технологий в процесс проведения переписи населения и приводятся практические рекомендации для введения нового формата статистических исследований, что поможет сэкономить государственные средства при подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2020 года.

Ключевые слова: учет бездомных, понятие «бездомные», приют, социальная помощь.

«HOMELESS» AS A SOCIAL PHENOMENON: EXAMINATION OF SOCIAL REGISTRATION OF HOMELESS CITIZENS

V.E. Talynyov, Professor, Voronezh institute of the Russian ministry of interior, Voronezh, Ph. D., Assistant Professor, v.talynyov@yandex.ru

The paper presents the examination of causation of the emergence of the category «homeless» from the standpoint of social science, certain aspects of the given category of citizens «homeless», are some of the features of socialization of this disadvantaged category of citizens in the Russian society, but also reveals the characteristic features and the current state of the position in society of the homeless. Approximate data on the number of homeless citizens in the world and in Russia in particular are given.

On the basis of statistical data obtained by the complex of technologies of system and structural-factor analysis over the past decade, the examination of cause-and-effect relationships of increasing the number of homeless in the Central part of Russia and the effectiveness of social protection institutions to provide homeless citizens, as well as the activities of the Center for social adaptation. E. Glinka Moscow and St. Petersburg state institution «center of registration and social services of citizens of the Russian Federation without a certain place of residence».

In conclusion, the author concludes that it is necessary to introduce modern technologies in the process of population censuses and provides practical recommendations for the introduction of a new

format of statistical research that will help to save public funds in the preparation and conduct of the all-Russian population census in 2020.

Keywords: homeless record keeping, the term «homeless» shelter, social assistance.

Проблема граждан, не имеющих собственного жилья, проблема бездомных, нищих членов общества во все времена существования цивилизационных государств была и остается в той или иной степени нерешенной. Востребованность познания этой проблемы во властных и научных кругах почти всех стран мира, поиск механизма ее решения или хотя бы минимизации негативных проявлений бездомности не снимается с повестки дня как представителей государственного аппарата, так и специалистов и ученых.

Актуальность

Сегодня ситуация складывается таким образом, что ни одна страна в мире, пусть и относящаяся к самым богатым, не может похвастаться тем, что у них в обществе такой категории граждан, как бездомные, нет. Например, в Европе, без учета российского сегмента, еще до всплеска миграционных потоков из Африки 2015–2016 гг., по оценкам специалистов, насчитывалось более 3 млн человек, проживающих в подвалах, чердаках, просто на улицах.

Например, у японских бездомных есть свои неприкасаемые правила, кредо: они не практикуют воровство, не конфликтуют с полицейскими и являются относительно законопослушными, относятся к окружающим с уважением. Кроме того, крайне редко встретишь японского бомжа, который занимается попрошайничеством: среди японских бездомных уважением это не пользуется.

Проводя исследование в Японии, журналисты выяснили, что некоторые бездомные сами выбрали так называемый свободный образ жизни. Многие японские бездомные регулярно ходят на работу, работают и зарабатывают деньги, а nocturne в картонных коробках (рис. 1) – как большинство из них считает, «чтобы искупить свои грехи».



Рис. 1. Японские бездомные: «движение» на работу и картонное «жилище»

Такие люди отличаются от своих сотоварищей тем, что имеют собственную жилплощадь – квартиры и дома, которые сдаются, а сами живут на улице.

В США во многих штатах организуются специальные палаточные лагеря. В таких палатах могут стоять компьютеры, телевизоры, бытовая и другая техника (рис. 2). В США тоже отличный от российского менталитета подход к этой категории граждан. У них считается неприличным смотреть на бездомных свысока, а принято относиться к ним с уважением и

заботой. Например, в Калифорнии часто можно наблюдать картину, как прохожий присаживается рядом с «уличным жителем» и ведет светскую беседу.



Рис. 2. Американский бездомный

Многие американские бездомные обеспечены работой и могут позволить себе снимать дешевые квартиры, но предпочитают ночлежки, в которых можно бесплатно поесть, помыться и отдохнуть. Кроме того, американские бездомные получают пособия по безработице в размере \$1200–1500 в месяц.

В Париже бездомных называют клошарами, и их количество просто зашкаливает. Согласно статистике, за последнее время (особенно в начале XXI в.) количество бездомных граждан во Франции выросло более чем в 2 раза, и это в первую очередь связано с тем, что к местным клошарам присоединились эмигранты из бедных стран. Огромное количество эмигрантов прибыло из регионов, где ведутся боевые действия, из ряда бедных африканских стран, где, в том числе, опасная эпидемиологическая обстановка (например, эпидемия лихорадки Эбола), и т. д.

В обществе клошаров существует своя специфическая иерархия: новички размещаются в районах, наиболее отдаленных от центра, на окраинах, а «авторитетные персоны» занимают лучшие кварталы, где можно рассчитывать на хорошие подаяния. Чем выше статус клошара, тем более прибыльное местечко ему достается. Схематично размещение представлено на рис. 3.



Рис. 3. Схема размещения по статусу бездомного в Париже



Рис. 4. Семья французских бездомных

Больше всех от такого количества мигрантов (читай – бездомных) страдает столица. В Париже бомжей можно встретить повсюду: в парках, в метро, на улицах (рис. 4). Правительство Франции пытается всячески заботиться о бездомных, предоставляя им бесплатную еду, крышу над головой в холодную погоду и т. д.¹. Но осуществить подобные мероприятия по отношению к такому количеству нуждающихся людей – весьма трудная задача.

Согласно данным Организации Объединенных Наций из 7 млрд чел., проживающих на планете Земля, более 100 млн относятся к категории бездомных. Проблема формирования и функционирования категории бездомных людей существует абсолютно в любой стране, различия лишь в том, что в некоторых странах она обозначена более остро. Но причины появления в том или ином обществе большого количества бездомных в целом одинаковы.

Постановка проблемы

Сложилось мнение, которое особенно бытовало в «лихие» 90-е, когда феномен «бездомность» в соответствии с формулировкой, представленной в «Энциклопедии социальной работы», подготовленной Национальной ассоциацией социальных работников США (1993 г.), предполагал следующие условия: «отсутствие постоянного жилища у индивидов или семей, что делает невозможным как ведение оседлого образа жизни, так и полноценное социальное функционирование» [1], с которым трудно согласиться, особенно с определением категории «оседлость». С таким же успехом можно перейти на интерпретации этого понятия применительно, например, к птицам: они бывают оседлые (воробы, голуби, вороны), перелетные (утки, журавли, гуси, лебеди), кочевые (синицы, совы, дятлы, снегири) и т. д.

Отсюда при анализе феномена бездомных с точки зрения этимологии самого слова нарашивается инновационный вывод, что это социальная группа общества, характеризующаяся отсутствием у гражданина жилья, дома, т. е., как принято говорить, крыши над головой, находящейся в его собственности. Это люди, не имеющие собственной крыши над головой, крова, своего «угла», дома, приюта, жилища – ни собственного, ни предоставленного родственниками, друзьями, знакомыми, служебного, арендованного и т. д. Согласно адресу гражданин может иметь регистрационный знак в форме, например, прописки, временной регистрации, а при отсутствии этого – просто оказывается вне адекватного социального поля.

Именно этот фактор становится главным отличием бездомных от социально близких слоев общества. Эти граждане не просто находятся за чертой бедности: у них нет ни крыши

¹ URL: <https://womanadvice.ru/10-stran-v-kotorykh-bezdomnym-zhivetsya-po-osobennosti> (дата обращения: 04.03.2019).

над головой, своего дома, ни еды, ни семьи. При благоприятных обстоятельствах эта категория людей может пользоваться жильем лишь эпизодически и в любой момент рисуют остаться без пристанища.

Бездомность – явление, присущее человечеству на всем протяжении его существования. Но особенно широко оно распространяется в периоды социальных потрясений и стихийных бедствий [2, 3]. Обобщая вышеперечисленное, подчеркнем, что главные причины бездомности во всех странах – потеря рабочих мест, безработица, увеличение расходов и отсутствие доступного жилья, невозможность выкупа недвижимости из-за кредитных катализмов, аферы или мошенничества с жильем, спекуляции в процессе приватизации жилья, увеличение миграционного прироста и др. Также к этим факторам следует отнести перемещения, связанные с конфликтами и стихийными бедствиями (наводнения, землетрясения, вызванные ими эпидемии и др.).

Помимо перечисленного следует выделить социальные факторы личностного характера, которые также могут лежать в основе проблемы бездомности: отсутствие благополучия в семье, насилие в семье, злоупотребление наркотиками, алкоголизм и психические заболевания [4].

В России различные по масштабам распространения катастрофического воздействия на общество и государство катализмы определенных исторических периодов развития (первая и вторая мировые войны, революция, внутригосударственные конфликты, распад Советского Союза, кризисные процессы) – эпидемии, голод, наводнения, землетрясения и др., изменения социально-экономических, политических и правовых факторов создавали своеобразные условия и выстраивали различные механизмы формирования явления бездомности.

По-разному эти исторические периоды к проблеме бездомности относились власть, которая в основном применяла рычаги, в первую очередь, жесткого правового регулирования и воздействия на данную категорию людей, подводя их под букву закона: тунеядство, попрошайничество, бродяжничество и др., забывая, что в арсенале власти имеются механизмы иного свойства – организационные, социально-экономические, социально-политические и др. Да и народный фольклор породил хлесткие имена для характеристики социальных аутсайдеров: бомж, бродяга, бич, бояк, попрошайка, чалдон, чухан, бездомник и др.

Как результат, однобокостьластных реформ привела к росту численности бездомных людей, и в ХХ в., особенно после распада Советского Союза, сформировались новые формы отношений обычайцев к бездомным людям, а именно: ненависть, презрение, пренебрежение, очевидное отторжение, порой – досада, снисхождение, жалость, участие и др. Справедливости ради следует подчеркнуть, что на протяжении столетий обществом, государством предпринимались различные способы решения этой проблемы.

Борьба велась и ведется сейчас с переменным успехом, но положение остается неизменным: наличие в обществе такой маргинальной социальной группы, ее тяжелейшее социально-экономическое положение, бесправие бездомных во многих странах сохраняется до сих пор.

Методология исследования

Теоретико-методологическими основами исследования бездомности стали отечественные и зарубежные концепции исследования процесса социализации личности, причинно-следственных связей при возникновении маргинальной группы граждан – бездомных, а также особенностей функционирования данной группы в современных условиях развития российской государственности.

Для обеспечения достоверности, валидации и верификации компонентов процесса бездомности, точности полученных результатов исследования применялся комплекс теоретических (стратификация, анализ, синтез, моделирование, абстрагирование и др.) и эмпирических (анализ документов, опрос, интервью, экспертная оценка и др.) методов. В работе комплексно использовались технологии системного и структурно-факторного анализов.

Полученные результаты исследования использовались для установления связи между показателями Росстата и данными, собранными лично автором из региональных источников информации.

Характеристика современного состояния бездомности

Проводившиеся в последнее время (конец ХХ – начало ХХI вв.) в российской науке исследования положения нищих, состояния и уровня бездомности в стране сводились, с точки зрения социологии, как правило, к изучению феномена «бездомные» (гендерные проблемы, уровень образования и профессиональная подготовка, семейное положение, источники и характер приобретения средств существования, уровень доходов, причинно-следственные факторы, приведшие к потере жилья, виктимные свойства личности, стратегии бездомного существования и пр.). Также данный феномен изучался с позиций социальной психологии (социально-психологические механизмы адаптации людей к бездомной жизни, изменения уровня стрессоустойчивости личности и т. п.).

Феномен современных российских бездомных – это сложившаяся социальная группа, включающая граждан, различающихся по своим половозрастным характеристикам, социальной среде, в которой они родились и воспитывались, по образованию, состоянию здоровья, жизненному опыту, профессиональной квалификации, причинам утраты жилья и др.

Результаты исследования

Точное число бездомных граждан в России неизвестно, так как до сих пор не выработана система их подсчета и недостаточно четко определены исполнители – государственные органы, ответственные за этот процесс. Отсюда следует вывод, что статистика бедности и бездомных в стране сильно искажена и не соответствует реальности. Только по бездомным гражданам отдельные руководители, представители Росстата, Министерства труда и социальной защиты РФ, региональных департаментов социальной защиты, МВД РФ и др. приводят цифры в диапазоне от 64 тыс. до 4–5 млн человек.

Такое положение отчасти объясняется рядом обстоятельств. Во-первых, данные по бедным привязаны к административно установленным показателям по доходам, которые имеют мало общего с реальностью. Взять тот же МРОТ по различным регионам России, который варьируется в пределах 5 тыс. руб. Во-вторых, эта статистика, судя по всему, не учитывает миллионы россиян без определенного места жительства, с учетом которых очень слабо справились проведенные переписи населения в 2002 и 2010 гг.

Ну а бомжи все свое имущество, как правило, на протяжении веков, по-прежнему, а это очень заметно, носят с собой. Посчитать всех в процессе переписи населения, особенно тех, кто живет на чердаках, подвалах, вокзалах, представляется непростой задачей, при этом ответственность за эту «математику» официальные органы государственной власти брать на себя не спешат, хотя основным местом проживания бездомных являются улицы городов, они ночуют под мостами в картонных коробках из-под бытовой техники или палатках, грекутся у костров, разведенных в мусорных баках. Таким образом, более-менее точные официальные данные по количеству бездомных в России практически отсутствуют, а если и приводятся, то фрагментарно и не выдерживают никакой критики из-за слабой методологической и организационно-методической основы.

На сегодняшний день мы можем оперировать информацией, находящейся в открытом доступе:

- данными Министерства труда и социальной защиты РФ о количестве бездомных, обслуженных учреждениями социальной помощи;
- сведениями, поступающими из благотворительных фондов по оказанию социальной помощи инвалидам и бездомным;
- результатами всероссийской переписи населения, а также различных социологических исследований по проблемам бездомности в регионах России.

С одной стороны, это объяснимо, потому что переписчики физически не могут «вычислить», «поймать» и внести в списки абсолютно каждого человека без определенного места жительства, который по различным причинам не имеет удостоверяющих личность документов.

С другой стороны, размытая ответственность (МВД, Министерство труда и социальной защиты РФ, учреждения соцзащиты регионального уровня и др.), недоучет большого количества граждан чреваты серьезным искажением данных по доходам и бедности, по право-применимой практике. За рамками статистики могут оставаться миллионы человек без крыши над головой, без положенного пенсионного обеспечения и т.д.

В подтверждение заявленному выше правозащитники, обращаясь к проблеме бездомных, подвергая сомнению валидность методики оценки и достоверность полученных данных государственными органами и определяя общее количество бездомных в стране, называют цифры от 3 до 5 млн человек, относящихся к этой категории российских граждан, т. е. бездомным является почти каждый 30-й гражданин (2,8% населения России). В российском парламенте также оценили численность бездомных в стране в 3–5 млн человек, хотя Росстат по материалам переписи в 2010 г. сообщал, что домохозяйств бездомных в РФ всего-то 64 тыс., а вот количество бездомных, в отличие от данных переписи населения 2002 г., Росстат уже не указал, наверное, по причине того, что Росстату весьма сложно охарактеризовать домохозяйство бездомных, да еще определить количество проживающих в данном домохозяйстве человек с помощью тех методик, которые ныне используются в этом государственном органе. С этих позиций становится обидно, что во многих городах посчитали бездомных животных (и никто не оспаривает важность этого мероприятия), а вот с населением пока не получается, хотя бы приблизительно.

Учет деятельности учреждений социальной помощи бездомным гражданам осуществляется с 1997 г. в соответствии с формой федерального статистического наблюдения 4-собес (сводная) «Сведения об учреждениях социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий», которая на настоящий момент уже не отвечает современным требованиям. Данные сведения предоставляются органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими функции в области социального обслуживания населения, в Министерство труда и социальной защиты РФ [5]. Данная форма учитывает деятельность государственных учреждений (отделений) социального обслуживания при временном размещении (полустационарное социальное обслуживание), без учета специальных домов-интернатов (отделений) для престарелых и инвалидов, освобожденных из мест лишения свободы, предоставляющих социальные услуги при постоянном проживании (стационарное социальное обслуживание).

По данным Минтруда России, опубликованным на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики [6], на конец 2017 г. в Российской Федерации действуют 134 учреждения полустационарного типа по оказанию социальной помощи лицам без определенного места жительства и занятий, а также лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в том числе 28 домов ночного пребывания, 6 социальных приютов, 6 социальных гостиниц, 55 центров социальной адаптации и 39 других учреждений (отделения для лиц без определенного места жительства и занятий, созданные в учреждениях системы социального обслуживания населения). В них фактически развернуто 8105 койко-мест и обслуживается в год около 90 тыс. человек.

Напомним, по итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. число бездомных домохозяйств составило 64 077 [7]. В 2002 г. число домохозяйств бездомных составило 68 077, при этом численность членов домохозяйств бездомных составила 142 559 человек [8], в переписи 2010 г. не отражена численность членов бездомных домохозяйств. Таким образом, мы видим, что численность членов бездомных домохозяйств сократилась в 2,6 раз. Возможно, это связано с различными методиками подсчета при осуществлении переписи населения. Хотя это весьма спорный вопрос.

По данным последней переписи населения 2010 г., к лицам, имеющим статус бомжа (без определенного места жительства), были отнесены следующие категории и количество граждан:

1) 1,8 млн российских граждан, проживающих в тюрьмах, исправительно-трудовых и исправительно-воспитательных колониях, колониях-поселениях, домах-интернатах для детей и инвалидов, домах престарелых, психоневрологических лечебных учреждениях закрытого типа, в воинских казармах и монастырях.

2) 404 тыс. россиян, проживающих на постоянной основе в ярангах, чумах, юртах, кибитках, а также в вагончиках и баржах. Еще 31 тыс. россиян проживают в гостиницах, отелях и мотелях, из них половина — в г. Москве;

3) 64 тыс. россиян не имеют крыши над головой и проживают в уличных условиях и ночлежках.

В эту статистику не входят граждане, проживающие в коммунальных квартирах и общежитиях, в ветхо-аварийных домах и в ведомственном служебном жилье, а также арендаторы жилой площади.

Учитывая, что под домохозяйством бездомных понимается группа лиц или одно лицо без определенного места жительства (не имеющие жилья) [9], и принимая во внимание итоги переписи 2002 г., численность домохозяйств бездомных и членов домохозяйств бездомных не может быть равнозначна указанной в отчете, так как в одном домохозяйстве проживающих может быть от 2–3 до 10 и более человек.

Общая численность лиц без определенного места жительства и занятых в информационной отечественной базе данных определяется различными количественными данными: от 450–500 тыс. до 3,3 млн или от 4 до 5 млн человек [2], что составляет 0,3–2,8 % населения страны. Ежегодный объем населения, вновь попадающего в положение бездомности, эксперто оценивается в 400 тыс. человек [3]. Как мы видим, приведенные данные о численности бездомных разнятся от 5 до 57 раз, в связи с чем определить масштабы бездомности в России, а следовательно, хотя бы приблизительные финансовые затраты на их решение не представляется возможным.

Много бездомных, как правило, размещаются в больших городах, мегаполисах — например, в Санкт-Петербурге, Москве и др. (рис. 5). Ни для кого не секрет, что столица как один из самых «дорогих» городов России привлекает россиян из разных, даже самых отдаленных регионов страны для решения своих насущных проблем, в первую очередь это поиск хорошо оплачиваемой работы, на которой сумма заработной платы в разы выше, чем в местах, где гражданин проживал ранее.

На территории Москвы в круглосуточном режиме работает Мобильная служба помощи бездомным гражданам «Социальный патруль», созданная на базе Центра социальной адаптации им. Е. Глинки.

Территориальные отделения ГКУ ЦСА им. Е.П. Глинки:

- 1) «Марфино»;
- 2) «Косино-Ухтомское»;
- 3) «Ясенево»;
- 4) «Покровское-Стрешнево» (прием и распределение благотворительной помощи);
- 5) «Востряково»;
- 6) «Дмитровское»;

а также Центр социальной адаптации для бездомных граждан при ГБУ города Москвы «Психоневрологический интернат № 5». Стоянки мобильных пунктов обогрева в дневное и ночное время:

- за Ярославским вокзалом около пункта оказания срочной социальной помощи;
- Курский вокзал — внутри трамвайного круга около трамвайной остановки недалеко от выхода со станции метро «Чкаловская»;
- Павелецкий вокзал — ул. Дубининская, д. 2;

- Киевский вокзал – Бережковская наб., д. 14;
 - Белорусский вокзал – ул. Грузинский Вал, д. 11.
- Пункт оказания срочной социальной помощи – ул. Краснопрудная, вл. 3/5 (предоставление срочных социальных услуг в виде обогрева и консультаций специалистами центра).



Рис. 5. Московские бездомные на привычном «месте отдыха»

Выделяется время приема специалистов с 09:00 до 12:00 – юристконсультов, специалистов по трудоустройству, психологов.

По информации Департамента труда и социальной защиты населения Москвы, почти 13 тыс. бездомных выявлено на улицах Москвы с начала 2018 г., это немного больше по сравнению с тем же периодом 2017 г.

В социальные учреждения были доставлены 3885 человек, экстренно госпитализированы 801 человек, по прежнему месту жительства отправлены 402 человека, вселены в свои квартиры 101 человек, при этом найдено 166 человек, находившихся в розыске родственниками, отработано 3815 вызовов, поступивших в диспетчерскую, и это на 15% меньше, чем за тот же период в 2015 г.

Департамент информирует о динамике бездомного процесса – например, сообщает, что за 10 мес 2016 г. в Московском метрополитене было выявлено 4135 бродяг, из них 2040 человек получили санитарно-гигиенические услуги, 1819 человек доставлены в Центр социальной адаптации «Люблино», 69 человек отправлены к постоянному месту жительства, 212 человек экстренно госпитализированы, – это около 5% бродяг, выявленных в метро.

В информации отмечается, что на территории столицы «Социальным патрулем» также было выявлено 57 заброшенных зданий и 55 мест поселения бродяг.

Более 100 бродяг, живших на улице, но имевших жилье в столице, были возвращены в квартиры. При этом всего 14,2% бездомных от общего количества выявленных прошли процесс ресоциализации, т. е. вернулись к нормальной жизни и ушли с улицы; трудоустроены 130 бездомных, при этом продолжают трудовую деятельность 70 человек.

Налицо проблема, связанная с тем, что крайне сложно изменить мироощущение человека, когда он уже привык к данному образу жизни. Всего в Москве в настоящее время существует два центра социальной адаптации для бездомных граждан – 1,5 тыс. мест, 6 территориальных отделений.

Уже на протяжении четверти века в столичном регионе работает Православная служба оказания помощи бездомным людям «Милосердие». Волонтеры и работники службы реализуют несколько проектов, направленных на оказание помощи бездомным людям и тем, кто оказался в сложной жизненной ситуации.

Но ситуация с бездомными в Москве все еще остается напряженной. Особенно много бездомных в пределах кольцевой линии метро, где расположены все железнодорожные вокзалы, которые являются главным их пристанищем, а также местом приложения сил и «таклантов». Гостей, прибывающих в столицу железнодорожным транспортом, встречают завсегдатаи вокзалов. Вид грязного бомжа, растянувшегося на полу вагона метро, вызывает брезгливость и животный страх, впрочем, не только у гостей. Пассажиры инстинктивно отодвигаются на безопасное расстояние.

С наступлением холодов численность бродяг резко возрастает. В крупных городах им гораздо легче найти какую-нибудь работу, купить алкоголь и пережить холода. Только в Москве, по данным правоохранительных структур, от 30 до 50 тыс. бомжей. Другую более высокую цифру называют представители некоммерческих организаций – до 100 тыс. человек, при этом, что вызывает интерес, среди них лишь 9 % «коренных» москвичей (рис. 6). При этом у лиц без определенного места жительства при сборе статистических данных гражданство не учитывалось, а примерно четверть этих граждан – представители стран СНГ, остальные – из российских регионов. Из общего количества «обитателей дна» около 80 % составляют мужчины, чуть более 20 % – женщины и даже молодые девушки в возрасте до 30 лет, которых судьба, как они считают, выплыла на обочину жизни.



Рис. 6. Численность бездомных в г. Москве

Следует отметить и тот факт, что в возросшем за последнее время количестве инфекционных заболеваний немалая «заслуга» отводится многочисленной армии деклассированных элементов. Кажется, что на привокзальных территориях даже воздух пропитан бациллами и микробами ужасных болезней – гепатита, чесотки, туберкулеза, psoriasis, ВИЧ-инфекции и др. Чаще всего подобного рода опасения оказываются вполне обоснованными. Бездомные давно выпали из привычного социума, больны всем, чем только можно, и действительно распространяют штаммы различных инфекций.

Анализируя численность бездомных в Санкт-Петербурге, можно сделать вывод, что данные достаточно разнородны, но благодаря модификации действующей системы социального учета бездомных некоторые виды социальной помощи (услуг) стали более доступны, например такие, как трудоустройство, постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и др.

По информации Росстата, опубликованной на основании данных Минтруда России, в Санкт-Петербурге в 2010 г. учреждениями социальной помощи было обслужено 1625 без-

домных граждан (информация за 2002 г. отсутствует), что составляет лишь 14% от общей численности бездомных, которые были охвачены при переписи населения.

По состоянию на 01.01.2018 в 18 районах Санкт-Петербурга действовало 15 учреждений (отделений), которые учтены в форме 4-собес (сводная). В 2016 г. в данных учреждениях было развернуто 409 коек и обслужено 1333 бездомных граждан, из них лиц, освободившихся из мест лишения свободы, – 287 человек (21,5%). По количеству обратившихся преобладают мужчины – 1168 человек (87,6%), количество обратившихся женщин составило 165 человек (12,4%).

Предоставление бездомным услуг осуществляется не только государственными учреждениями, но и некоммерческими организациями. Действующая в Санкт-Петербурге благотворительная общественная организация помощи бездомным «Ночлежка» реализует следующие проекты: реабилитационный приют, «ночной автобус», пункты обогрева, консультационные пункты, «дом на полдороги», культурная прачечная и др. В период 2013–2016 гг. в «Ночлежку» за различной помощью обращалось от 7968 до 10 789 бездомных [10]. Помимо этого, «Ночлежка» ведет собственный учет бездомных, по данным этой благотворительной общественной организации в Санкт-Петербурге проживает около 60 тысяч бездомных [11]. Безусловно, при заявленной численности бездомных государственные учреждения социального обслуживания пока не в состоянии предоставить социальную помощь всем нуждающимся. Центр учета осуществляет свою деятельность с конца 1997 г. и находится в ведении Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга.

Основной целью деятельности Центра учета является: социальное обслуживание граждан Российской Федерации трудоспособного возраста без определенного места жительства и граждан РФ пожилого возраста без определенного места жительства; материально-техническое обеспечение деятельности Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга в сфере социальной защиты данных граждан [12].

Для достижения целей Центр учета осуществляет следующие основные виды деятельности:

– предоставление социальных услуг гражданам пожилого и трудоспособного возраста без определенного места жительства: в полустанционарной форме социального обслуживания с периодом пребывания до 4 ч; с периодом пребывания свыше 4 ч; в стационарной форме социального обслуживания при временном проживании в помещениях Учреждения;

– осуществление учета граждан Российской Федерации без определенного места жительства в Российской Федерации, ранее имевших последнюю регистрацию (прописку) по месту жительства в Санкт-Петербурге (Ленинграде), в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга [12].

Для постановки на учет гражданину необходимо иметь при себе следующие документы:

- 1) документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации;
- 2) документ, подтверждающий факт последней регистрации (прописки) по месту жительства в Санкт-Петербурге (Ленинграде);
- 3) граждане, имеющие несовершеннолетних детей, не достигших 14 лет (их законные представители), кроме документов, указанных в п. 1 и 2, предоставляют свидетельство о рождении ребенка (детей);
- 4) граждане, освобожденные из мест лишения свободы, кроме документов, указанных в п. 1 и 2, предоставляют справку об освобождении;

5) льготные категории граждан предоставляют имеющиеся льготные документы (ветеранские, донорские удостоверения, справки об инвалидности и/или иные документы, подтверждающие принадлежность к льготной категории граждан) [12].

Всего на социальном учете в Центре учета по состоянию на 01.01.2017 стоит 2599 граждан, из них: мужчин – 1596 (61,4%); женщин – 1003 (38,6%); детей – 281, в том числе: граждан трудоспособного возраста – 1071 (41,2%), пенсионеров – 1048 (40,3%), инвалидов – 480 (18,5%) [13].

В 2016 г. поставлены на социальный учет 1443 бездомных граждан, срок учета продлен 1276 гражданам. За данный период отказано в постановке на социальный учет 394 гражданам, из них в связи с отсутствием: документов, удостоверяющих личность, – 69, последней постоянной регистрации по месту жительства в Санкт-Петербурге – 14, гражданства Российской Федерации – 1, а также в связи с наличием регистрации – 17 [13].

Сняты с социального учета 1263 граждан, из них по причине непродления срока учета – 965; смерти – 63; регистрации по месту жительства – 104; размещения в государственные стационарные учреждения социального обслуживания Санкт-Петербурга – 50 [13].

Статистика Центра учета бездомных за период 2007–2016 гг. [14] приведена в табл. 1.

Таблица 1

Регистрация бездомных в Центре учета

Года	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Мужчины	3801	4246	1312	1722	1442	1303	1368	1445	1496	1596
Женщины	1515	1750	719	875	807	777	811	872	919	1003
Дети	484	535	245	288	261	253	258	276	283	281
Пенсионеры	755	756	513	604	576	463	874	928	953	1048
Инвалиды	526	528	338	438	431	811	522	527	474	480
Всего состоящих на социальном учете	5800	6541	2276	2885	2511	2079	2180	2317	2415	2599

По гражданам, состоящим на социальном учете, наблюдается незначительная динамика. Наибольшее количество зарегистрированных отмечено в 2010 г., и к 2012 г. зафиксировано снижение численности зарегистрированных бездомных – 2079 человек, а начиная с 2013 г. отмечается рост числа зарегистрированных бездомных. В 2008–2009 гг. было снято с регистрационного учета 7181 бездомных граждан, и начиная с 2011 г. число граждан, снятых с регистрационного учета, колеблется в количестве 1171–1285 человек. В структуре бездомности бывшие жители Санкт-Петербурга составляют 48 %, бывшие жители других субъектов Российской Федерации – 52 %, из них бывшие жители Ленинградской области – 18 % [2]. Если мы соотнесем структуру бездомности в Санкт-Петербурге с данными Росстата и Центра учета, то предположительно на территории Санкт-Петербурга может находиться более 8 тыс. бездомных, что, в принципе, соотносится с числом бездомных, обслуженных «Ночлежкой». Статистика по постановке и снятию бездомных с социального учета приведена в табл. 2.

В 2016 г. при непосредственном содействии Центра учета 192 гражданина получили полис обязательного медицинского страхования; 43 гражданина оформили пенсии; 33 гражданам оказана помощь в оформлении инвалидности; 17 человек оформили документы, дающие право на льготы в соответствии с законодательством; 34 человека оформлены для поступления в государственные стационарные учреждения социального обслуживания Санкт-Петербурга; 31 человек направлены в дома ночного пребывания административных районов, 7 человек – в центр социальной адаптации; 37 человек получили транспортные услуги и сопровождение, 398 человек – консультации по социально-медицинским вопросам. Учреждением оказано содействие в трудоустройстве 62 человек, из них трудоустроено 36 человек. Специалисты по социальной работе учреждения принимали участие в работе двух ярмарок вакансий для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства. Ярмарки проводились Комитетом по труду и занятости Санкт-Петербурга и районными службами занятости.

Таблица 2

Постановка бездомных на социальный учет и снятие с социального учета

Года	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Первично поставленные на учет	674	789	862	836	807	860	1246	1405	1393	1443
Отказано в постановке на учет	29	14	241	233	188	213	168	298	415	394
Сняты с учета в том числе:	325	2662	4519	211	1171	1285	1196	1276	1276	1263
— помещены в дома-интернаты	50	57	70	64	59	66	62	54	48	50
— по смерти	180	96	117	47	42	96	58	74	68	63
Регистрация по месту жительства	80	77	64	64	52	41	50	62	54	104
Не прошли перерегистрацию	Учет не велся	2419	4367	Информация отсутствует	996	1040	1058	1068	1072	965

В целях оказания социального сопровождения 140 гражданам без определенного места жительства, состоящим на учете в Центре учета, оказана помощь в решении вопроса постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях путем консультирования, направления писем в жилищные отделы районных администраций и Жилищный комитет, а также оказана помощь в сборе необходимых документов. В 2016 г. получили жилье 104 человека, из них 7 человек — из числа ветеранов Великой Отечественной войны [13].

Выводы

Преодоление бездомности в условиях нынешней российской экономики — сложная, трудноразрешимая задача. Как показывает практика, репрессивная политика в этой области себя изжила и на данный момент абсолютно неэффективна. Кардинальное решение проблемы бездомности возможно только на основе преодоления кризиса в экономике, социальной сфере и дальнейшего развития всего гражданского общества.

На современном же этапе развития российского общества государство призвано разрабатывать и осуществлять эффективные меры по ограничению роста количества бездомных, создавать условия их приобщения к социальному значимому труду.

Практические рекомендации

С учетом создавшейся ситуации, на наш взгляд, необходимо продолжать практику предоставления бездомным питания, одежды, мест для ночлега, медицинской помощи, в том числе медицинского освидетельствования, бесплатных юридических консультаций и т. д.

Перед государственными органами социальной защиты различного уровня остро стоит проблема учета бездомных. В средних и высших образовательных организациях существует потребность в организации подготовки квалифицированных социальных работников, специализирующихся на работе с бездомными гражданами. Внедрение современных технологий в процесс проведения переписи населения необходимо и оправданно, что подтвердили результаты Пробной переписи населения 2018 г. Новый формат масштабных статистических исследований поможет сэкономить государственные средства при подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2020 г.

Помимо этого, особая роль в процессе учета отводится участковому полицейскому, который, как никто другой, должен владеть ситуацией, в том числе наблюдать за жизнедеятельностью незарегистрированных граждан, находящихся на закрепленной за ним территории. Конечно, им необходима помощь. Например, после серии терактов в домах в начале 2000-х гг.

правоохранительные органы, спецслужбы вынуждены были закрыть подвалы и чердаки, препятствуя проникновению туда простых жителей. Общеизвестно, что основные занятия бездомных, которые с определенной долей условности можно допустить, – собирательство (сбор алюминиевых банок, стеклянных бутылок, различной тары, поношенной одежды, исследование свалок, баков для мусора на предмет поиска продуктов питания и всего, что можно продать или использовать в быту) и попрошайничество в людных местах, обычно около станций метро, в подземных переходах и на автотрассах. Но когда бомжи грабят оставленные без присмотра приусадебные участки или же используют их как временное место жительства, нарушая при этом все мыслимые правила безопасности, то это уже противоправные действия. Известны случаи, когда в пригородах Москвы и Санкт-Петербурга бомжи перерезали провода ЛЭП и силовые кабели для последующей сдачи цветных металлов в пункты приема.

Кардинальное же решение проблемы бездомных, как уже отмечалось выше, возможно в процессе глубоких преобразований всей социально-экономической сферы государства, общего подъема жизненного уровня российского населения.

По нашему мнению, необходимо создание и ведение системы социального учета бездомных в каждом субъекте России. В идеале это должна быть единая автоматизированная интегрированная система, начинающая свой отчет с регистрации при рождении, оформления в дошкольные заведения, школьной деятельности, получения паспорта, ИНН, СНИЛС и др., позволяющая учитывать, а затем, при необходимости, идентифицировать бездомных граждан в случае нахождения их в других регионах. Это позволит работникам социальных служб оперативно принимать решения о предоставлении необходимых услуг бездомным и ни в коей мере не нарушит права российского гражданина на свободное перемещение. Более того, эти положения лягут в основу обеспечения личной безопасности.

Поскольку указанная система требует значительных финансовых средств, то на данном этапе необходима проработка механизма учета бездомных граждан, прибывших из других субъектов России.

Для решения этой проблемы основные социально-экономические инвестиции и кадровые силы могут быть сконцентрированы на трех основных направлениях.

1. Профилактика безнадзорности и бездомности: оказание помощи группам риска на ранних стадиях возникновения проблем.

2. Улучшение и расширение системы услуг для бездомных: более тесная интеграция всех государственных и общественных служб, создание гибких комплексных услуг для нуждающихся в жилье, улучшение социальной и экономической поддержки бездомных и малоимущих.

3. Работа по выводу людей из «порочного круга»: оказание помощи нуждающимся в восстановлении прежних родственных и дружеских отношений, в преодолении отторжения от своих первичных социальных групп, исправление специфических черт поведения, характерного для бездомных.

Список литературы

1. Кунельский Л.Э., Мацковский М.С. Энциклопедия социальной работы. В 3 т. / пер. с англ. М.: Центр общечеловеческих ценностей, 1994. 1024 с.
2. Варсопко А., Ринн Е. Социологический портрет бездомного // Бездомность в современной России: проблемы и пути их решения: Вестник Межрегиональной сети «За преодоление социальной исключенности». Вып. 1: Сб. СПб., 2008.
3. Рыжов Р.О. Бездомность в городских сообществах современной России (по мат-лам межрегион. иссл.): дис. ... канд. соц. наук. СПб.: РГПУ им. А.И. Герцена, 2009. 26 с.
4. Электронный ресурс. URL: Total-rating.ru (дата обращения: 05.03.2019).
5. Об утверждении статистического инструментария для организации Минздравсоцразвития России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений социальной защиты населения

ния (Приказ Росстата от 11.09.2009 № 196). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91932 (дата обращения: 05.03.2019).

6. Социальное положение и уровень жизни населения России // Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138698314188 (дата обращения: 05.03.2019).

7. Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 05.03.2019).

8. Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=11> (дата обращения: 05.03.2019).

9. Об основных методологических и организационных положениях Всероссийской переписи населения 2010 года (Приказ Росстата от 04.02.2010 № 81) URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=477862#05403784862483354> (дата обращения: 05.03.2019).

10. «Ночлежка»: сайт благотворительной организации. URL: <https://homeless.ru> (дата обращения: 05.03.2019).

11. Свердлин Г. В Петербурге сейчас около 60 тысяч бездомных. URL: <http://www.sobaka.ru/city/portrety/47830> (дата обращения: 05.03.2019).

12. Сайт Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр учета и социального обслуживания граждан Российской Федерации без определенного места жительства». URL: <http://citypoint.ksp.gov.spb.ru> (дата обращения: 05.03.2019).

13. Отчет о результатах работы Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центр учета и социального обслуживания граждан Российской Федерации без определенного места жительства» за 2016 год (данные предоставлены директором СПБ ГКУ «Центр учета»).

14. Историческая справка Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Городской пункт учета граждан Российской Федерации без определенного места жительства» (Архивные данные предоставлены директором СПБ ГКУ «Центр учета»)

References

1. Kunelsky L.E., Matskovsky M.S. (1994) *Entsiklopediya sotsial'noy raboty. V 3 t. Per. s angl.* [Encyclopedia of social work. In 3 t. Per. from English] *Tsentr obshchelovecheskikh tsennostey* [Center for Universal Values]. Moscow. 1024 p.
2. Varsopko A., Rinn E. (2008) *Sotsiologicheskiy portret bezdomnogo. Bezdomnost' v sovremennoy Rossii: problemy i puti ikh resheniya* [Sociological portrait of a homeless person. Homelessness in modern Russia: problems and ways to solve them] *Vestnik Mezhregional'noy seti «Za preodolenie sotsial'noy isklyuchennosti»* [Bulletin of the Interregional Network «For Overcoming Social Exclusion】. St. Petersburg. Issue 1.
3. Ryzhov R.O. (2009) *Bezdomnost' v gorodskikh soobshchestvakh sovremennoy Rossii (po mat-lam mezhregion. issl.): dis. ... kand. sots. nauk* [Homelessness in the urban communities of modern Russia (according to the materials of the inter-region. Ex.). Thesis for Doctor of Sociology] *RGPU im. A.I. Gertseva* [A.I. Herzen RGPU]. St. Petersburg. P. 26.
4. *Elektronnyy resurs* [Electronic resource]. Available at: Total-rating.ru (appeal date: 03.03.2019).
5. *Ob utverzhdenii statisticheskogo instrumentariya dlya organizatsii Minzdravsovrazvitiya Rossii federal'nogo statisticheskogo nablyudeniya za deyatel'nost'yu uchrezhdeniy sotsial'noy zashchity naseleniya (Prikaz Rosstata ot 11.09.2009 No. 196)* [On approval of statistical tools for the organization of the Ministry of Health and Social Development of Russia of federal statistical monitoring of the activities of social protection institutions (Order of the Rosstat No. 196 of September 11, 2009)]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91932 (appeal date: 05.03.2019).
6. *Sotsial'noe polozhenie i uroven' zhizni naseleniya Rossii. Ofitsial'nyy sayt federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki* [Social status and standard of living of the population of Russia. Official site of the Federal State Statistics Service]. Available at: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138698314188 (appeal date: 05.03.2019).

7. *Itogi Vserossiyskoy perepisi naseleniya 2010 goda* [Results of the All-Russian population census of 2010]. Available at: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (revision date: 05.03.2019).
8. *Itogi Vserossiyskoy perepisi naseleniya 2002 goda* [Results of the 2002 All-Russian Population Census]. Available at: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=11> (circulation date: 05.03.2019).
9. *Ob osnovnykh metodologicheskikh i organizatsionnykh polozheniyakh Vserossiyskoy perepisi naseleniya 2010 goda (Prikaz Rosstata ot 04.02.2010 No. 81)* [On the main methodological and organizational provisions of the 2010 All-Russian Population Census (Order of the Rosstat dated February 4, 2010 No. 81)]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=477862#05403784862483354> (circulation date: 05.03.2019).
10. «Nochlezhka»: *sayt blagotvoritel'noy organizatsii* [«Nochlezhka»: a charitable organization website]. Available at: <https://homeless.ru> (revised: 03.03.2019).
11. Sverdlin G. *V Peterburge seychas okolo 60 tysyach bezdomnykh* [In St. Petersburg now there are about 60 thousand homeless people]. Available at: <http://www.sobaka.ru/city/portrety/47830> (appeal date: 05.03.2019).
12. *Sayt Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo kazennogo uchrezhdeniya «Tsentr ucheta i sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan Rossiyskoy Federatsii bez opredelennogo mesta zhitel'stva»* [The site of the St. Petersburg State State Institution «Center for Registration and Social Services for Citizens of the Russian Federation without a specific place of residence】. Available at: <http://citypoint.ksp.gov.spb.ru> (access date: 05.03.2019).
13. *Otchet o rezul'tatakh raboty Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo kazennogo uchrezhdeniya «Tsentr ucheta i sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan Rossiyskoy Federatsii bez opredelennogo mesta zhitel'stva» za 2016 god (dannye predostavleny direktorom SPB GKU «Tsentr ucheta»)* [Report on the results of the work of the St. Petersburg State Institution «Center for Registration and Social Services for Citizens of the Russian Federation Without a Definite Residence» for 2016 (data provided by Director of the SPB GKU «Center of Accounting»)].
14. *Istoricheskaya spravka Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo kazennogo uchrezhdeniya «Gorodskoy punkt ucheta grazhdan Rossiyskoy Federatsii bez opredelennogo mesta zhitel'stva» (Arkhivnye dannye predostavleny direktorom SPB GKU «Tsentr ucheta»)* [Historical background of the St. Petersburg State Institution «City Registration Point of Citizens of the Russian Federation Without a Certain Place of Residence» (achival data provided by Director of the SPB State Institution «Registration Center»)].