

DOI 10.35264/1996-2274-2022-1-33-41

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ РАБОТ ПО СОЗДАНИЮ И ГОСУДАРСТВЕННОМУ УЧЕТУ МАЛЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ

В.Ф. Федорков, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *fedorkov@extech.ru*

А.И. Смирнов, советник Минобрнауки России, канд. юрид. наук,
smirnovai@minobrnauki.gov.ru

Т.И. Турко, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. биол. наук, *ttamara16@extech.ru*

Н.Н. Одинцова, вед. инж. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *nno.ru@mail.ru*

Г.Г. Родионова, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук,
rodionova@extech.ru

А.А. Тимохин, ст. инж. – программист ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *timohinaa@extech.ru*

Рецензент: **А.И. Мохов**

В статье изложен анализ результатов работ по статистике учета уведомлений, формированию Реестра учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий, сопровождению интерактивной информационной системы ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы».

Ключевые слова: малое инновационное предприятие, хозяйственное общество, хозяйственное партнерство, результаты интеллектуальной деятельности, учет уведомлений о создании малых инновационных предприятий, Реестр учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий, интерактивная информационная система, учредитель, заказчик.

ANALYSIS OF THE RESULTS OF WORK ON THE CREATION AND STATE REGISTRATION OF SMALL INNOVATIVE ENTERPRISES IN THE SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL SPHERE

V.F. Fedorkov, Head of the Department, SRI FRCEC, *fedorkov@extech.ru*

A.I. Smirnov, Advisor, Ministry of Education and Science of Russia, Doctor of Law,
smirnovai@minobrnauki.gov.ru

T.I. Turko, Director of the Centre, SRI FRCEC, Doctor of Biology, *ttamara16@extech.ru*

N.N. Odintsova, Leading Engineer, SRI FRCEC, *nno.ru@mail.ru*

G.G. Rodionova, Deputy Director of the Centre, SRI FRCEC, Doctor of Economics,
rodionova@extech.ru

A.A. Timohin, Senior Software Engineer, SRI FRCEC, *timohinaa@extech.ru*

The article presents an analysis of the results of work on the statistics of registration of notifications, the formation of the Register of notifications on the creation of small innovative enterprises, the maintenance of the interactive information system of the FSBSI SRI FRCEC «Accounting and monitoring of small innovative enterprises in the scientific and educational sphere».

Keywords: small innovative enterprise, business company, business partnership, results of intellectual activity, registration of notifications on the creation of small innovative enter-

prises, Register of notifications on the creation of small innovative enterprises, interactive information system, founder, customer.

Значительный объем результатов интеллектуальной деятельности (РИД), созданных в рамках выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) за счет средств федерального бюджета и имеющих потенциал коммерциализации, в настоящее время сосредоточен в вузах и научных учреждениях. Важнейшей задачей осуществления инновационной деятельности бюджетных учреждений образования и науки России является вовлечение этих результатов в гражданский правовой оборот через механизм создания малых инновационных предприятий (МИП).

С 2009 г. Федеральным законом от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» [1] (далее – Закон № 217-ФЗ) установлены правовые возможности для государственных вузов и научных учреждений выступать учредителями МИП, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (РИД), права на которые принадлежат этим учреждениям, что стало существенным стимулом развития государственного сектора науки и инноваций. Важное условие развития инновационной деятельности бюджетных научных и образовательных организаций (вузов) – наличие у них инновационной инфраструктуры.

В дальнейшем нормы Закона № 217-ФЗ перешли в федеральные законы от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [2] и от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [3], которыми предусмотрено, что научные учреждения и образовательные организации высшего образования, являющиеся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, имеют право без согласия собственника их имущества с уведомлением федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, быть учредителями МИП, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) РИД, и вносить в качестве вклада в уставные капиталы таких МИП право использования РИД (по лицензионному договору). Минобрнауки России в соответствии с указанными федеральными законами ведет учет уведомлений о создании МИП в научно-образовательной сфере.

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [4] на Минобрнауки России возложено предоставление сведений в Единый (годовой, электронный) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 июля текущего календарного года о создании МИП в формате, определенном Федеральной налоговой службой.

Постановлением Правительства РФ от 04.03.2011 № 146 «О ведении Реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, созданных бюджетными научными и автономными научными учреждениями либо образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями» [7] (далее – Постановление № 146) на Минобрнауки России возложено ведение Реестра учета уведомлений о создании МИП, который предоставляется ежеквартально в налоговые органы.

МИП (хозяйственные общества (ХО) и хозяйственные партнерства (ХП)), созданные в научно-образовательной сфере для практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности, вносят значительный вклад в инновационную экономику страны и являются наиболее массовой формой организации предприятий инновационной ориентации.

В рамках Госзадания обеспечение функций и полномочий Минобрнауки России передано ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, а именно: учет уведомлений о создании МИП, размещение сведений о создании МИП в Сети Интернет, формирование ежеквартального и годового электронного Реестра учета уведомлений о создании МИП для дальнейшего их предоставления в налоговые органы.

Интерактивная информационная система «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы», созданная ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, размещенная на сайте [URL: <http://mip.extech.ru> (дата обращения: 13.05.2022)], обеспечивает автоматизацию учета уведомлений о создании МИП, хранение, обработку, актуализацию сведений и публикацию на сайте, автоматизацию формирования Реестра учета уведомлений о создании МИП, отчетов в Министерство, а также проведение мониторинга деятельности МИП, что в полной мере отвечает выполнению возложенных на Министерство функций и полномочий в данной сфере. Заказчиком системы является Минобрнауки России.

С использованием системы обеспечивается методическая, консультативная и информационная поддержка деятельности учредителей, а также МИП по вопросам их создания и деятельности. В режиме онлайн осуществляется размещение базы учета МИП на сайте системы.

По состоянию на 03.05.2022 в базу данных включено 1968 уведомлений о создании МИП: 1741 МИП создано в 299 высших учебных заведениях, в 127 НИИ создано 248 МИП, совместно научными учреждениями и высшими учебными заведениями создано 21 МИП.

Наибольшее число МИП создано в системе Министерства науки и высшего образования Российской Федерации; 295 вузов и научных учреждений (69,2 % от числа всех учредителей) создали 1593 МИП (81,4 % от общего числа созданных).

В уставные капиталы МИП учредителями внесено право использования более 2378 РИД. За годы действия Закона № 217-ФЗ (2009–2022 гг.) было ликвидировано 1444 МИП.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации уделяет большое внимание совершенствованию законодательства в данной сфере.

В апреле 2022 г. состоялось заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации. Отмечая значительный вклад МИП, созданных научными и образовательными организациями, в формирование и развитие инновационной экономики субъектов Российской Федерации, Минобрнауки России представило предложение в проект протокольного решения Совета: «Рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки и утверждения нормативного правового акта, направленного на комплексную регламентацию и определяющего государственную политику в сфере инновационной деятельности, посредством разработки федерального закона «Об инновационной деятельности в Российской Федерации».

В обосновании предложения было отмечено, что основными целями законопроекта должно стать создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технических результатов, решения задач социально-экономического развития, а также расширение сети малых и средних инновационных предприятий, оказание субъектам инновационной деятельности комплексных мер поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Кроме того, в настоящее время назрел переход к новым принципам государственной политики в отношении инновационной деятельности МИП, созданных в научно-образовательной сфере, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, так как поток решений по частным вопросам малоэффективен, сами решения внутренне противоречивы, а отсутствие ясного представления об общественном благе и государстве как третьем участнике процесса не позволяет эффективно использовать бюджетные средства и не создает устойчивой благоприятной атмосферы для инновационной деятельности таких МИП.

Кроме того, от Минобрнауки России в проект протокольного решения Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации представлено предложение: «Рассмотреть возможность внесения изменений в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях продления пониженных тарифов страховых взносов на 2022 и последующие годы (не менее 5 лет) для МИП, созданных в научно-образовательной сфере, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности».

В обосновании данного предложения было отмечено: «Остающиеся в распоряжении МИП финансовые объемы от пониженных платежей страховых взносов за 2022 г. и последующие годы будут направлены на улучшение их экономики, которая остается все еще слабой».

Принятие законопроекта, предусматривающего продление пониженных тарифов страховых взносов для МИП на 2022 г. и последующие годы, окажет положительное влияние на эффективность их деятельности и будет стимулировать вузы и научные учреждения к созданию новых МИП».

Несмотря на принимаемые меры, в настоящее время наблюдается устойчивая тенденция к снижению темпов создания новых МИП.

Учет уведомлений о создании малых инновационных предприятий

В интерактивной информационной системе «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы» формируется и актуализируется в режиме реального времени информация по статистике учета уведомлений о созданных и действующих на настоящий момент МИП в согласованном формате, которая содержится в различных разрезах по состоянию на 03.05.2022 на диаграммах (рис. 1–5).

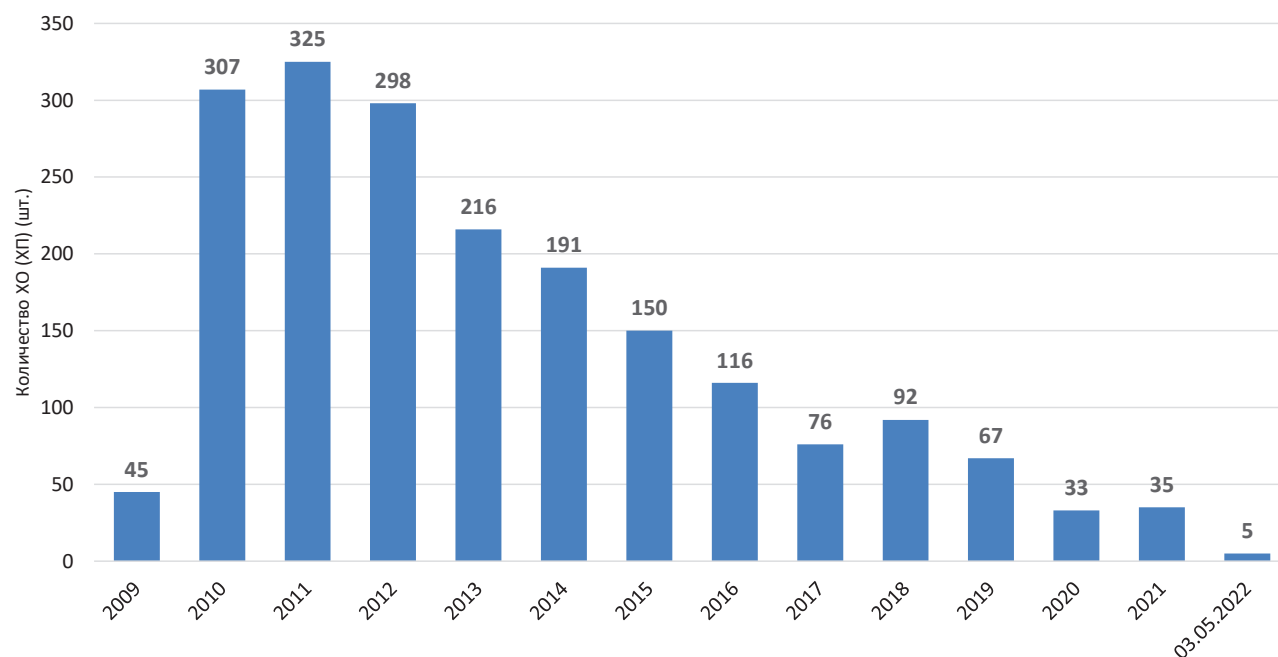


Рис. 1. Динамика создания малых инновационных предприятий по годам, действующих на настоящий момент

Диаграммы рис. 1–5 показывают, как уже отмечалось, тенденцию к снижению темпов создания новых МИП. Как видно из диаграммы, представленной на рис. 1, активное созда-

ние МИП, действующих на настоящий момент, происходило в период 2010–2011 гг. и стало убывать к 2022 г. В 2010 г. были созданы и действуют сегодня 307 МИП, в 2011 г. соответственно – 325 МИП, в 2018 г. соответственно – 92 МИП, в 2021 г. соответственно – всего 36 МИП, а в 2022 г. соответственно – 5 МИП.



Рис. 2. Распределение малых инновационных предприятий по федеральным округам, %



Рис. 3. Количество малых инновационных предприятий по видам РИД



Рис. 4. Количество малых инновационных предприятий по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники



Рис. 5. Десять субъектов Российской Федерации, в которых создано наибольшее количество малых инновационных предприятий

Это связано не только с экономическими причинами, вызванными в 2020–2021 гг. пандемией коронавируса, но и с недостаточностью в вузах кадрового потенциала для обеспечения деятельности МИП.

Формирование Реестра учета уведомлений о создании МИП в целях последующей его передачи в налоговые органы

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [4] на Минобрнауки России возложено предоставление сведений в Единый (годовой, электронный) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 июля текущего календарного года о создании МИП в формате, определенном Федеральной налоговой службой.

В 2021 г. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ сформирован перечень МИП по состоянию на 01.07.2021 в соответствии с форматом, утвержденным Приказом Федеральной налоговой службы от 25.02.2020 № ЕД-7-14/125@.

Перечень представлен в Минобрнауки России 01.07.2021 (исх. № 560) для включения в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме Федеральной налоговой службы.

В 2021–2022 гг. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в соответствии с Постановлением № 146 ежеквартально формировался Реестр с использованием соответствующих средств информационной системы и направлялся в Минобрнауки России для дальнейшей его передачи в Федеральную налоговую службу.

Реестр за очередной квартал, подписанный полномочным представителем Минобрнауки России, размещается в информационной системе [URL: <http://mip.extech.ru> (дата обращения: 13.05.2022)], вкладка «Реестр ХО (ХП)».

Налоговым кодексом Российской Федерации (ч. 2, раздел VIII, гл. 34, ст. 427) [5] были установлены пониженные тарифы страховых взносов для МИП, созданных в научно-образовательной сфере и включенных в Реестр, в том числе на обязательное пенсионное страхование в 2017 г. – 8,0 %, в 2018 г. – 13,0 %, 2019 г. – 20,0 % (вместо 36 %). Это наибольшие прямые льготы, и период действия этих льгот установлен по 2019 г. включительно. Федеральный закон от 31.03.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6] продлил часть льгот лишь до 31.12.2020. В связи с тем, что в последние годы активно идет процесс ликвидации неэффективных МИП, а их количество возрастает, представляется, что в отсутствие льгот процесс ликвидации МИП значительно возрастет.

С 2021 г. эти льготы для МИП больше не предусмотрены, и их целесообразно продлить.

Выводы и предложения

ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ ведет учет уведомлений о создании МИП, ежегодно осуществляет мониторинг деятельности МИП, формирует годовой и квартальные реестры учета уведомлений о создании МИП для дальнейшего предоставления в налоговые органы, предоставляет по запросам департаментов Минобрнауки России соответствующую информацию, размещает сведения о создании МИП в Сети Интернет. Эти задачи решаются с помощью созданной ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ интерактивной информационной системы «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы», заказчиком которой выступило Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. [URL: <http://mip.extech.ru> (дата обращения: 13.05.2022)].

Назрела необходимость в условиях жестких международных санкций в разработке и принятии законопроекта «Об инновационной деятельности в Российской Федерации», учитывающего сложившиеся новые экономические реалии в нашей стране и мире, а также новые принципы государственной политики в отношении инновационной деятельности МИП.

Ввиду прекращения действия льгот для МИП по уплате страховых взносов необходимо внести дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации о продлении действия указанных льгот на 2022 г. и последующие годы.

В полном объеме обеспечивается методическая, консультативная и информационная поддержка деятельности учредителей, а также МИП по вопросам их создания и деятельнос-

ти. Осуществляется размещение базы учета МИП на сайте [URL: <http://mip.extech.ru> (дата обращения: 13.05.2022)] в Сети Интернет.

Статья выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках государственного задания 2022 г. № 075-01615-22-02.

Список литературы

1. Федеральный закон от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 13.05.2022).
2. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 13.05.2022).
3. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 13.05.2022).
4. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 13.05.2022).
5. Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 13.05.2022).
6. Федеральный закон от 31.03.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 13.05.2022).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2011 № 146 «О ведении Реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования, и порядке его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 13.05.2022).

References

1. *Federal'nyy zakon ot 02.08.2009 No. 217-FZ «O vnesenii izmeneniy v ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam sozdaniya byudzhетnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami khozyaystvennykh obshchestv v tselyakh prakticheskogo primeneniya (vnedreniya) rezul'tatov intellektual'noy deyatel'nosti»* [Federal Law No. 217-FZ of 02.08.2009 «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Establishment of Economic Companies by Budgetary scientific and educational institutions for the purpose of practical application (implementation) of the results of intellectual activity»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 03.05.2022).
2. *Federal'nyy zakon ot 23.08.1996 No. 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tekhnicheskoy politike»* [Federal Law No. 23.08.1996 127-FZ «On Science and State scientific and technological policy»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 03.05.2022).
3. *Federal'nyy zakon ot 29.12.2012 No. 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law No. 273-FZ of 29.12.2012 «On Education in the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 03.05.2022).
4. *Federal'nyy zakon ot 24.07.2007 No. 209-FZ «O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law No. 209-FZ of 24.07.2007 «On the development of small and medium-sized enterprises in the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 03.05.2022).
5. *Federal'nyy zakon ot 05.08.2000 No. 117-FZ «Nalogovyy kodeks Rossiyskoy Federatsii, chast' vtoraya»* [Federal Law No. 117-FZ dated 05.08.2000 «Tax Code of the Russian Federation, Part Two»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 03.05.2022).
6. *Federal'nyy zakon ot 31.03.2020 No. 102-FZ «O vnesenii izmeneniy v chast'i pervuyu i vtoruyu Nalogovogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law No. 102-FZ

of 31.03.2020 «On Amendments to Parts One and Two of the Tax Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 03.05.2022).

7. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 04.03.2011 No. 146 «O vedenii Reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv, sozdannykh byudzhetnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami vysshego professional'nogo obrazovaniya, i poryadke ego peredachi v organy kontrolya za uplatoy strakhovykh vnosov»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 146 dated 04.03.2011 «On maintaining the Register of Notifications on the establishment of Business Entities established by budgetary scientific and educational institutions of higher professional education, and the procedure for its transfer to the bodies of control over the payment of insurance premiums». Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 03.05.2022).