

ЕВРОПЕЙСКИЙ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ НИОКР И ПАТЕНТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В.Ф. Федорков, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, fedorkov@extech.ru

М.П. Засько, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. техн. наук, zasko@extech.ru

Рецензент: К.А. Гулин, канд. истор. наук, д-р экон. наук, доцент, Институт социальных и гуманитарных наук ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет», gulin_k@mail.ru

В статье на примере «Компаса конкурентоспособности» изложен европейский опыт разработки нормативной правовой базы в области инноваций, прямо или косвенно относящийся к поддержке патентования изобретений, государственной поддержке бизнес-сектора в сфере НИОКР и инноваций, включая как методы прямого финансирования, так и опосредованную помощь в форме налоговых льгот и преференций, ориентированных на мотивацию предприятий к проведению НИОКР и инновационной деятельности.

Обоснована необходимость разработки и принятия Федерального закона «Об инновационной деятельности в Российской Федерации».

Ключевые слова: Компас конкурентоспособности, целевые субсидии, гранты, льготы и гарантии по кредитам, патентная коробка, стимулирующие налоговые инструменты, Концепция технологического развития.

EUROPEAN AND RUSSIAN EXPERIENCE IN GOVERNMENT SUPPORT OF INDUSTRIAL R&D AND PATENT ACTIVITIES

V.F. Fedorkov, Head of Department, SRI FRCEC, fedorkov@extech.ru

M.P. Zasko, Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Engineering, zasko@extech.ru

Using the example of the Compass of Competitiveness, the article describes the European experience in developing a regulatory framework in the field of innovation, directly or indirectly related to support for patenting inventions, government support for the business sector in the field of R&D and innovation, including both direct financing methods and indirect assistance in the form of tax incentives and preferences aimed at motivating enterprises to conduct R&D and innovation activities.

The necessity of developing and adopting the Federal Law «On Innovation Activity in the Russian Federation» is substantiated.

Keywords: Compass of competitiveness, targeted subsidies, grants, benefits and loan guarantees, patent box, stimulating tax instruments, Concept of technological development.

Россия ставит перед собой цели долгосрочного развития, заключающиеся в обеспечении высокого уровня благосостояния населения и закреплении геополитической роли страны как одного из лидеров, определяющих мировую экономическую повестку дня, с переходом экономики на инновационную социально ориентированную модель развития. Успех инновационного развития страны зависит в первую очередь от того, насколько эффективно сотрудничают бизнес, наука и образование, в том числе, по развитию инновационной инфраструктуры вузов и по созданию малых инновационных предприятий в соответствии с Федеральным законом № 217-ФЗ [1].

В настоящее время ключевым направлением в экономической политике России является ориентация на импортозамещение иностранных технологий собственными технологически-

ми разработками с приоритетным развитием промышленного производства высокотехнологичной и современной продукции, включая товары, станки и оборудование.

Это требует инновационных технологий, которые, в свою очередь, создаются в рамках проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (далее — НИОКР). Технологический суверенитет страны предполагает проведение промышленных НИОКР в Российской Федерации.

С этой целью была разработана и принята «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р). В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р утверждена «Концепция технологического развития на период до 2030 года» (с изменениями от 21 октября 2024 года), в которой закреплена стратегия инновационного развития России (далее — Концепция) [2].

Однако инструмента реализации Концепции в виде федерального закона об инновационной деятельности до настоящего времени нет.

С этой точки зрения представляет интерес опыт стран Европейского союза (ЕС).

В январе 2025 года Европейская комиссия (ЕК) представила масштабную стратегию (комплексный план) — «Компас конкурентоспособности» для ЕС, направленную на превращение Европы в глобального лидера в области технологий будущего, обеспечения энергетической безопасности и на создание устойчивой, независимой экономики, в котором представлены экономические инициативы ЕК, планируемые к разработке в рамках пятилетнего мандата, изложены стратегические меры по повышению инновационности и конкурентоспособности в ЕС. В «Компасе конкурентоспособности» рассматриваются семь новых законодательных актов по первому направлению: «Сокращение инновационного разрыва», а также анализируется подход ЕК к решению проблемы, возникающей в результате объединения существующих законов в области цифровых технологий, таких как GDPR (Регламент ЕС о защите персональных данных), Закон об искусственном интеллекте, Закон о киберустойчивости и Закон о данных (Брюссель, 29.01.2025, Финал COM(2025) 30) final [3].

Прямых и развернутых аналитических обзоров, посвященных исключительно оценке эффективности внедрения этого механизма, в открытых российских источниках на данный момент нет, что объясняется новизной самой стратегии ЕС. Однако по публикациям можно выделить несколько ключевых аспектов, которые обсуждаются экспертами.

В рамках внутренних дискуссий (например, на конференциях «Финансовый компас 2025») [4] российские аналитики фокусируются на задачах по развитию рынка капитала и долгосрочных сбережений. При этом отмечается, что экономика России в 2024 году росла быстрее, чем мировая (более 4% против 3%). Отмечается также, что Россия занимает 43 место в глобальном рейтинге конкурентоспособности (по данным за 2019 год), опережая другие страны Евразии. Аналитики указывают на необходимость развития финансовой системы и инновационного потенциала для повышения позиций страны. В этой связи инициативы ЕС служат внешним ориентиром и стимулом для внутренних структурных реформ в России.

В целом российские финансовые аналитики рассматривают «Компас конкурентоспособности» как индикатор ужесточения глобальной экономической конкуренции. Для России это сигнал к необходимости дальнейшего развития внутреннего рынка, поддержки инноваций и повышения эффективности собственной экономики в условиях меняющихся правил мировой торговли [4].

Ниже перечислены семь актов будущего цифрового законодательства ЕС, планируемых ЕК к разработке по первому направлению «Сокращение инновационного разрыва» [3]:

— Закон ЕС об инновациях (IV квартал 2025 г. — I квартал 2026 г.): этот закон направлен на содействие доступу инновационных компаний к европейской научно-технической инфраструктуре. Он также будет поддерживать коммерциализацию интеллектуальной собственности, созданной в результате исследований и разработок, финансируемых из государственного бюджета;

— Закон о Европейском исследовательском пространстве (2026 г.): этот закон призван усилить инвестиции ЕС в НИОКР и довести их до целевого уровня в 3% ВВП. Он также будет направлять поддержку исследований на стратегические приоритеты, укреплять согласованность между приоритетами финансирования ЕС и государств — членов ЕС, а также способствовать обмену знаниями и талантами по всей Европе;

— Закон ЕС о развитии облачных технологий и искусственного интеллекта (ИИ) (IV квартал 2025 г. — I квартал 2026 г.): этот закон мобилизует государственные и частные инициативы для создания новых гигафабрик ИИ, специализирующихся на обучении больших моделей ИИ, которые имеют решающее значение для экосистем ИИ. Он также установит минимальные критерии для облачных сервисов, предлагаемых в Европе. Закон направлен на дополнение поддержки проектирования и производства микросхем в Европе, включая передовые микросхемы для ИИ;

— Закон о квантовых технологиях (IV квартал 2025 г.): этот закон призван устранить разрозненность в регулировании, согласовать программы ЕС и национальные программы, а также поддержать инвестиции в общеевропейскую инфраструктуру квантовых вычислений, связи и сенсорики. Он основывается на существующем Законе о чипах и способствует развитию квантовых технологий;

— Закон о передовых материалах (2026 г.): этот закон создаст рамочные условия для поддержки всего жизненного цикла передовых материалов, от исследований и инноваций до создания стартапов, производства и внедрения. Он призван удовлетворить растущий спрос на инновационные передовые материалы и перестроить глобальные цепочки поставок;

— Закон о космической деятельности (второй квартал 2025 г.): этот закон направлен на защиту и улучшение функционирования внутреннего рынка космической деятельности посредством мер, которые гармонизируют требования к безопасности, устойчивости и экологичности космической деятельности на уровне ЕС. Он также устранил фрагментацию, возникающую из-за национального законодательства, и поддержит конкурентоспособность европейского космического сектора;

— Закон о цифровых сетях (IV квартал 2025 г.): этот закон предложит решения для улучшения рыночных стимулов к созданию цифровых сетей будущего, снижения бремени и затрат на соблюдение нормативных требований, а также улучшения цифровой связи для конечных пользователей. Он создаст интегрированный единый рынок связи и более скоординированную политику ЕС в отношении спектра частот [3].

На рис. 1. показана дорожная карта подготовки законопроектов ЕС.

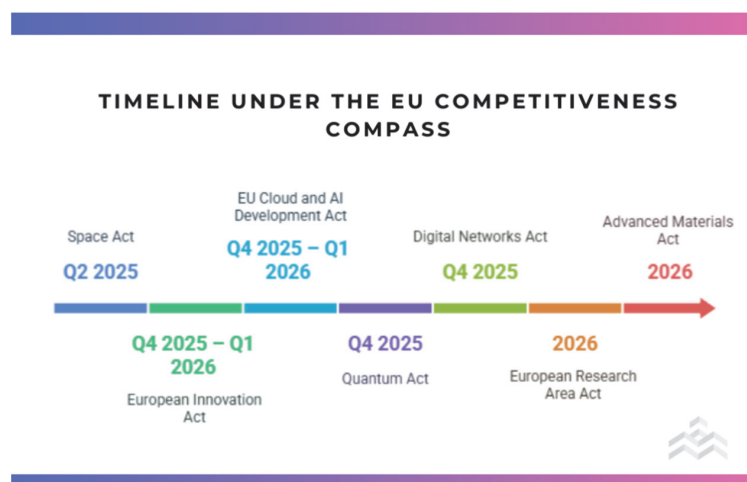


Рис. 1. Дорожная карта подготовки законопроектов ЕС

1. Проект Закона ЕС об инновациях пока ЕК не опубликован, срок на текущий момент перенесен.

2. Проект Закона о Европейском исследовательском пространстве (European Research Area) также находится в проработке.

3. Проекты Закона о космосе, Закона о квантовых технологиях, Закона о цифровых сетях, а также ряда других законопроектов в рамках «Компаса конкурентоспособности» подготовлены ЕК в плановые сроки, одновременно с т.н. «пакетами» по «упрощению» законодательства в 10 целевых отраслях («Omnibus packages»). В настоящее время они рассматриваются Европарламентом и Советом ЕС.

Государственная поддержка бизнеса в сфере промышленных НИОКР и инноваций в ЕС обычно рассматривается как явление, противоречащее принципам открытой рыночной экономики, свободной конкуренции, но тем не менее применяется и включает как методы прямого финансирования, так и помощь в форме налоговых льгот и преференций, ориентированных на мотивацию предприятий к проведению промышленных НИОКР и инновационной деятельности [5].

В последнее время одной из основных тенденций в странах ЕС стало смещение государственной поддержки промышленных НИОКР и инноваций в сторону налоговых инструментов, которые являются наиболее гибкими [5]. Применение системы налогового стимулирования промышленных НИОКР не требует создания и содержания отдельного управленческого аппарата, поскольку она базируется на существующей налоговой системе. Это снижает издержки по ее применению. Налоговое стимулирование также более эффективно за счет стабильности налоговых льгот по сравнению с прямым субсидированием, так как уровни финансирования по субсидиям пересматриваются ежегодно и могут значительно меняться, в то время как налоговые меняются гораздо реже.

В странах ЕС в качестве стимулирующих налоговых мер применяется «патентная коробка» (Patent Box) — механизм налогового вычета в отношении дохода, полученного от использования результатов интеллектуальной деятельности (РИД), который может включать доход в виде роялти, лицензионных платежей, доходов от продажи прав на РИД, доходов от реализации товаров и услуг, включающих права на РИД, и штрафов за нарушение условий патента [5, 6].

Кроме стимулирующего режима налоговых вычетов применяются также налоговые кредиты, специальные режимы амортизации основных фондов [5].

Эффективность российских стимулирующих налоговых инструментов в отношении высокотехнологичных производств и услуг недостаточно высока. Крайне актуальным является вопрос совершенствования налоговой политики таким образом, чтобы, с одной стороны, налоговые стимулы не привели к кратному увеличению государственных налоговых расходов, с другой стороны, позволили существенно повысить количество и качество НИОКР [6].

В России предпринималось несколько попыток разработать и принять закон «Об инновационной деятельности в Российской Федерации». Так, в 1999 г. разработанный законопроект был принят Государственной Думой и Советом Федерации, но не был утвержден Президентом Российской Федерации. В законе были описаны основные понятия инноватики, определены субъекты инновационной деятельности, были определены государственные гарантии их прав.

Второй законопроект об инновациях поступил на рассмотрение комитета Государственной Думы 13.06.2017. Проект документа должен был стать альтернативой действующему Федеральному закону № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [7], принятому в 1996 году. Своей главной целью создатели проекта ставили содействие развитию научной, технологической и инновационной деятельности на всей территории России. Законопроект ставил задачу свести к минимуму руководящее управление данной сферой. Научная и инновационная деятельность обязана была иметь элементы саморегулирования.

Для этого планировалось передать часть директивных полномочий на уровень субъектов Российской Федерации. Однако и этот законопроект также не был принят.

В результате в настоящее время ключевой проблемой остается в целом низкий спрос на инновации в российской экономике, ее неэффективная структура — избыточный перекос в сторону закупок готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок. Эти тенденции определяют необходимость корректировки проводившейся до настоящего времени политики в сфере инноваций, смещения акцентов на решение критических для инновационного развития проблем [5].

Назрела необходимость в условиях жестких международных санкций в разработке и принятии федерального закона «Об инновационной деятельности в Российской Федерации», учитывающего сложившиеся новые экономические реалии в нашей стране и мире.

Основными целями законопроекта должно стать создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технических результатов, решение задач социально-экономического развития, а также расширение сети малых и средних инновационных предприятий, оказание субъектам инновационной деятельности комплексных мер поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Кроме того, в настоящее время назрел переход к новым принципам государственной политики в отношении деятельности малых инновационных предприятий, созданных в научно-образовательной сфере, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) РИД, так как поток решений по частным вопросам малоэффективен, сами решения внутренне противоречивы, а отсутствие ясного представления об общественном благе и государстве как третьем участнике процесса не позволяет эффективно использовать бюджетные средства и не создает устойчивой благоприятной атмосферы для инновационной деятельности таких предприятий.

Эти проблемы могут быть решены при принятии федерального закона «Об инновационной деятельности в Российской Федерации».

Выводы

В Российской Федерации необходимо осуществить подготовку и утверждение нормативного правового акта, направленного на комплексную регламентацию и определяющего государственную политику в сфере инновационной деятельности, посредством разработки и принятия Федерального закона «Об инновационной деятельности в Российской Федерации».

Налоговые инструменты, с учетом опыта технологически развитых стран, могут стать основой комплексной государственной поддержки внедрения инноваций в России.

Статья опубликована при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках Государственного задания 2026 г. № 075-00705-26-02.

Список литературы

1. Федеральный закон от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности», URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 25.05.2026).
2. Концепция технологического развития на период до 2030 года, URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 25.05.2026).
3. Communication from the commission to the European parliament, the European council, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. Competitiveness Compass for the EU. Brussels, 29.01.2025. COM(2025) 30 final, URL: <https://streamlex-eu.translate.google/news/eu->

competitiveness-compass-digital laws/?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=sge (дата обращения: 25.05.2026).

4. Донец С. «Ставка не убьет все живое»: что будет с российской экономикой и рынком», URL: <https://www.rbc.ru/quote/news/article/67ebe2629a79472e7015b854> (дата обращения: 25.05.2026).

5. Клавдиенко В.П. Государственная поддержка НИОКР и инноваций в бизнес-секторе стран ЕС. Инновации. 2021. № 04 (270). С. 63–68.

6. Полежарова Л.В., Волков Д.М. Налоговое стимулирование научного и технологического развития: опыт зарубежных стран и России. Финансовый журнал (Financial Journal). 2025. № 5. С. 110–125.

7. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 25.05.2026).

References

1. *Federal'nyy zakon ot 02.08.2009 No. 217-FZ «O vnesenii izmeneniy v otchel'nyye zakonodatel'nyye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam sozdaniya byudzhetnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami khozyaystvennykh obshchestv v tselyakh prakticheskogo primeneniya (vnedreniya) rezul'tatov intellektual'noy deyatel'nosti»* [Federal Law No. 217-FZ of 02.08.2009 «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Establishment of Economic Companies by Budgetary scientific and educational institutions for the purpose of practical application (implementation) of the results of intellectual activity»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 25.05.2026).

2. *Kontseptsiya tekhnologicheskogo razvitiya na period do 2030 goda* [The concept of technological development for the period up to 2030]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 25.05.2026).

3. Communication from the commission to the European parliament, the European council, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. Competitiveness Compass for the EU. Brussels, 29.01.2025. COM (2025) 30 final. Available at: https://streamlex-eu.translate.goog/news/eu-competitiveness-compass-digital laws/?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=sge (date of access: 25.05.2026).

4. Donetsk S. «Ставка не убьет все живое»: что будет с российской экономикой и рынком» [«The bet will not kill all living things»]. Available at: <https://www.rbc.ru/quote/news/article/67ebe2629a79472e7015b854> (date of access: 25.05.2026).

5. Klavdienko V.P. (2021) *Gosudarstvennaya podderzhka NIOKR i innovatsiy v biznes-sektore stran YES* [State support of R&D and innovation in the business sector of the European Union's countries] *Innovatsii* [Innovation]. No. 4 (270). P. 63–68.

6. Polezharova L.V., Volkov D.M. (2025) *Nalogovoye stimulirovaniye nauchnogo i tekhnologicheskogo razvitiya: opyt zarubezhnykh stran i Rossii* [Tax incentives for scientific and technological development: the experience of foreign countries and Russia] *Finansovyy zhurnal* [Financial Journal]. No. 5. P. 110–125.

7. *Federal'nyy zakon ot 23.08.1996 No. 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tekhnicheskoy politike»* [Federal Law No. 127-FZ of 23.08.1996 «On Science and State scientific and Technical policy»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 25.05.2026).